

ПРИЛОЖЕНИЕ

к закону Алтайского края
«Об утверждении стратегии
социально-экономического развития
Алтайского края до 2035 года»

СТРАТЕГИЯ

социально-экономического развития Алтайского края до 2035 года

1. Общие положения

Стратегия социально-экономического развития Алтайского края до 2035 года (далее также – стратегия) является базой региональной системы стратегического планирования. Она определяет долгосрочные цели, приоритетные направления и задачи, к которым будет стремиться край в своем поэтапном развитии, предлагает основные инструменты и механизмы их достижения с учетом имеющегося в регионе потенциала, конкурентных преимуществ и современных вызовов внешней среды.

Стратегия разработана в соответствии с Федеральным законом от 28 июня 2014 года № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» и законом Алтайского края от 3 апреля 2015 года № 30-ЗС «О стратегическом планировании в Алтайском крае», с учетом стратегических ориентиров и целей социально-экономического развития страны и ее регионов, обозначенных в Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2008 года № 1662-р, Стратегии социально-экономического развития Сибири до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 5 июля 2010 года № 1120-р, указах Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года, от 7 мая 2018 года, Указе Президента Российской Федерации от 31 декабря 2015 года № 683 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации», Указе Президента Российской Федерации от 1 декабря 2016 года № 642 «О Стратегии научно-технологического развития Российской Федерации», Указе Президента Российской Федерации от 16 января 2017 года № 13 «Об утверждении Основ государственной политики регионального развития Российской Федерации на период до 2025 года», Указе Президента Российской Федерации от 9 мая 2017 года № 203 «О Стратегии развития информационного общества в Российской Федерации на 2017–2030 годы», Указе Президента Российской Федерации от 13 мая 2017 года № 208 «О Стратегии экономической безопасности Российской Федерации на период до 2030 года», Основных направлениях деятельности Правительства Российской Федерации на период до 2024 года, утвержденных Правительством Российской Федерации 29 сентября 2018 года, Стратегии пространственного

развития Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 13 февраля 2019 года № 207-р, а также в других документах стратегического планирования федерального уровня.

С 2007 года долгосрочное развитие региона осуществлялось в рамках комплексной программы социально-экономического развития Алтайского края (утверждена постановлением Администрации Алтайского края от 28 декабря 2007 года № 622), которая в том числе включала стратегию социально-экономического развития Алтайского края на период до 2025 года (далее также – стратегия – 2025). В 2012 году с появлением новых подходов к государственному управлению, связанных с переходом на среднесрочное планирование регионального бюджета, бюджетированием, ориентированным на результат, сочетанием стратегического и территориального планирования, стратегия – 2025 была актуализирована (закон Алтайского края от 21 ноября 2012 года № 86-ЗС).

Стратегия – 2025 предполагала развитие Алтайского края в соответствии с инновационным сценарием, ориентированным на благоприятные макроэкономические и геополитические условия. Однако период реализации данной стратегии совпал с серьезными внешнеполитическими и экономическими вызовами как для страны в целом, так и для субъектов Российской Федерации, что оказало влияние на динамику социально-экономического развития региона. Многие инструменты и механизмы реализации стратегии были реформатированы, со сменой внешнеэкономической ситуации изменились приоритеты регионального развития, названные причины стали предпосылкой для обновления базового документа системы стратегического планирования региона. Накопленный опыт и достигнутые результаты социально-экономического развития региона учтены при разработке стратегии до 2035 года.

1.1. Оценка основных итогов реализации стратегии социально-экономического развития Алтайского края до 2025 года

Динамика целевых показателей стратегии – 2025 приведена в таблице 1.

Таблица 1

Наименование целевого индикатора	2011 стратегия	2011 факт	2018 факт	2025 стратегия
1	2	3	4	5
Объем ВРП на душу населения, % к уровню Российской Федерации	47,3	43,4	-	65,0
Объем инвестиций в основной капитал на душу населения, % к уровню Российской Федерации	39,0	37,8	39,2	63,0
Темп роста инвестиций в основной капитал за счет всех источников финансирования (в	-	114,5	107,0	410,0

1	2	3	4	5
сопоставимых ценах) к 2011 году, %				
Доля частных (внебюджетных) инвестиций в общем объеме инвестиций в основной капитал региона, %	-	84,0	89,3	80,0
Норма накопления инвестиций в основной капитал, %	-	21,2	19,9	30,0
Экспорт на душу населения, % к уровню Российской Федерации	6,0	6,0	15,9	11,4
Удельный вес обрабатывающих производств в общем объеме промышленного производства, %	83,0	83,3	83,7	87,0
Урожайность зерновых и зернобобовых культур во всех категориях хозяйств (зерно в весе после доработки), ц/га	11,3	11,3	15,6	20,0
Продуктивность коров в крупных и средних сельскохозяйственных организациях, кг на 1 корову	3938	3941	4993	7000
Уровень инновационной активности, %	11,0	11,0	12,6 ¹	20,0
Объем инновационной продукции, млрд рублей	5,8	5,8	9,7	14,5
Внутренние затраты на исследования и разработки, в % к ВРП	0,28	0,30	0,34 ¹	1,25
Доля инновационно активных малых предприятий в их общем числе, %	13,0	12,3	15,9	более 20
Удельный вес занятых в малом бизнесе в общей численности занятых в экономике, %	41,0	45,1	32,6	60,0
Удельный вес продукции, произведенной малыми предприятиями, в общем объеме ВРП, %	16,3	16,5	18,9	30,0
Оборот малых предприятий на душу населения, % к уровню Российской Федерации	68,1	69,4	60,6	78,0
Денежные доходы на душу населения, % к уровню Российской Федерации	65,4	60,2	68,2	86,0
Количество средств размещения (гостиниц, санаториев, баз отдыха, зеленых домов, детских оздоровительных лагерей), ед.	599	599	764	750
Количество мест размещения, тыс. мест	46,9	46,9	50,0	66,7
Количество занятых в сфере туризма, тыс. чел.	16,0	15,9	13,6	26,9
Туристский поток всего, тыс. чел. в год	1300	1295	2126	3200

¹ 2017 год.

Главной целью стратегии – 2025 определено достижение высокого уровня и качества жизни населения, основанного на опережающих темпах инновационного экономического роста, усилении стратегических позиций региона в аграрном, промышленном и туристическом комплексах России.

Реализация генеральной цели стратегии – 2025 осуществлялась в рамках стратегии развития человеческого капитала, инвестиционной стратегии и экономической стратегии.

Во главе успешности достижения главной стратегической цели заложено развитие человеческого капитала – наиболее ценного актива, обеспечивающего конкурентоспособность территории. Первоочередной стратегической задачей в этом направлении, продиктованной в том числе необходимостью преодоления тяжелых последствий демографической «ямы» 90-х годов, является улучшение демографической ситуации. В результате реализации комплекса программных мероприятий за последние 12 лет в регионе существенно замедлились темпы естественной убыли населения (76 процентов относительно уровня 2006 года). За 2007–2018 годы общий коэффициент смертности снизился с 15,2 в 2007 году до 14,2 промилле в 2018 году, коэффициент младенческой смертности – с 10,2 в 2007 году до 7,3 промилле в 2018 году. Ожидаемая продолжительность жизни при рождении впервые превысила 70-ти летний барьер и по предварительным данным в 2018 году достигла 71,11 года.

За последние 10 лет в регионе построено, реконструировано и капитально отремонтировано более 1300 объектов социальной инфраструктуры, что существенно повлияло на повышение доступности и качество оказываемых населению региона услуг, особенно в сельской местности.

На развитие системы здравоохранения за последние 12 лет в рамках программы модернизации здравоохранения, Губернаторских программ «75х75», «80х80» направлено более 11,4 млрд рублей (всего инвестиций в здравоохранение по крупным и средним организациям – 35,1 млрд рублей). Построено, реконструировано и капитально отремонтировано более 240 объектов (вновь построено 68 объектов).

За период реализации стратегии – 2025 в крае сформирована современная трехуровневая система оказания медицинской помощи на основе научно-обоснованных принципов медико-географического зонирования, учитывающих особенности Алтайского края. В сельской местности за последние 12 лет построено и капитально отремонтировано 43 фельдшерско-акушерских пункта, в том числе с жильем для фельдшеров и акушеров, все они оснащены новой мебелью и медицинской техникой. Доступность специализированной медицинской помощи увеличилась за счет внедрения выездных форм работы. С 2011 года в крае действует автопоезд «Здоровье», который за прошедший период принял более 340 тыс. сельских жителей и провел около 478 тыс. исследований. Одновременно с оптимизацией логистики медицинской помощи существенно усилена материально-техническая база медицинских учреждений.

Развивается и становится более доступной для граждан высокотехнологичная медицинская помощь. В городе Барнауле создан

нагорный медицинский кластер, где на одной площадке располагаются современные медучреждения, среди которых краевая клиническая больница, центр гемодиализа, центр травматологии, онкологический диспансер и краевой перинатальный центр «ДАР». В крае ежегодно совершенствуется система профилактической медицины.

Решению проблем кадрового обеспечения села квалифицированными медиками способствует реализация программ «Земский доктор» и «Сельский фельдшер». За время действия программ в сельские медицинские организации Алтайского края трудоустроены 1081 врач и 133 фельдшера.

Создаются доступные для всех граждан условия для систематических занятий физической культурой и спортом. Всего за 2007–2018 годы построено и реконструировано более 70 спортивных объектов. За эти годы жители края получили 15 современных спортивных комплексов – это бассейны в г. Новоалтайске, г. Заринске, г. Камне-на-Оби, г. Барнауле, г. Бийске, спортивные комплексы в г. Алейске, г. Рубцовске, Благовещенском, Змеиногорском, Кытмановском, Третьяковском, Троицком, Поспелихинском, Петропавловском, Хабарском, Романовском районах, спортивная база по гребле на байдарках и каноэ и др. За счет бюджетных средств создано 11 футбольных полей с искусственным покрытием. Все это позволило увеличить долю граждан, систематически занимающихся физической культурой и спортом, втрое – до 42,7 процента.

За последние 12 лет в крае построено и капитально отремонтировано более 50 зданий – объектов культуры. Новую жизнь получили Театр Драмы им. В.М. Шукшина, Молодежный театр Алтая, Государственная филармония Алтайского края; увековечена память наших земляков в музеях имени Г.С. Титова, М.Т. Калашникова, В.М. Шукшина, Е.Ф. Савиновой, М.С. Евдокимова, В.С. Золотухина. В 2014 году в г. Барнауле построен новый концертный зал «Сибирь», в г. Бийске открыто общежитие для студентов и преподавателей Бийского музыкального колледжа, в 2016 году в с. Быстрый Исток введен в эксплуатацию мемориальный комплекс В.С. Золотухина. В 2017 году новый театральный сезон открыт в обновленном театре музыкальной комедии.

За 2007–2018 годы построено, реконструировано и капитально отремонтировано 607 объектов образовательной сферы, из них 214 школ и 393 детских сада. В 2018 году в рамках реализации краевой адресной инвестиционной программы реализованы мероприятия по строительству, капитальному ремонту в 118 школах, 42 детских садах (570 новых мест).

Алтайский край входит в число регионов Российской Федерации, наиболее успешных по решению проблемы доступности и вариативности дошкольного образования. За последние 12 лет в детских дошкольных учреждениях дополнительно создано более 27 тыс. мест.

В сфере общего образования края произошли изменения, направленные на обеспечение его соответствия требованиям инновационной экономики и

запросам общества. Реализован комплексный проект модернизации образования, главными результатами которого стали: внедрение независимой системы оценки качества образования на всех уровнях и публичной доступности ее результатов, введение новой системы оплаты труда учителей, расширение участия общественности в управлении образованием, развитие систем дистанционного образования и вариативности образовательных программ. Мероприятия приоритетного национального проекта «Образование», национальной образовательной инициативы «Наша новая школа», а также целевых программных документов позволили значительно укрепить и обновить материальную базу учебных учреждений. В результате доля школьников, обучающихся в современных условиях, по сравнению с 2006 годом выросла более чем в 2,4 раза и превысила 80 процентов.

Алтайский край вошел в число первых регионов России, где сформирована система базовых школ и образовательных округов. Сетевое взаимодействие образовательных учреждений в округах позволяет повышать профессиональную компетентность педагогов и обеспечивает условия для развития учащихся.

Итогом работы по развитию системы профессионального образования в регионе стало расширение спектра образовательных услуг с учетом потребностей рынка труда. Для повышения эффективности деятельности профессиональных образовательных организаций, совершенствования механизмов по взаимодействию с работодателями, повышения квалификации, а также успешного внедрения федеральных государственных образовательных стандартов на базе учреждений среднего профессионального образования созданы ресурсные центры. В регионе созданы многопрофильные ссузы, сопоставимые по своим масштабам с организациями высшей школы как по числу обучающихся, так и по степени оснащения современным оборудованием, а также сеть инновационных учреждений.

На территории Алтайского края расположены 8 государственных вузов, 14 филиалов вузов, Барнаульская православная духовная семинария. Охват молодежи образовательными программами высшего образования составляет 27 процентов, в вузах региона обучается свыше 51 тыс. студентов бакалавриата, специалитета, магистратуры.

Система подготовки кадров выстраивается в соответствии с потребностями рынка труда региона. Для абитуриентов предлагается 101 направление подготовки бакалавров, 18 – специалистов, 78 – магистров. В структуре приема на бюджетные места наибольший удельный вес (более 30 процентов) занимают обучающиеся по направлениям подготовки «Инженерное дело, технологии и технические науки». Кроме того, организациями высшего образования реализуются свыше 500 программ дополнительного профессионального образования, слушателями которых являются свыше 16 тыс. человек.

Наблюдается устойчивая тенденция роста среднего балла ЕГЭ абитуриентов вузов (средний балл, зачисленных на бюджет на очную форму

обучения, вырос с 62 баллов в 2014 году до 67,8 балла в 2018 году). С 2011 года в регионе осуществляется поддержка лучших студентов именными стипендиями Губернатора Алтайского края. В список 100 лучших вузов страны (по версии Эксперт РА) на протяжении трех последних лет входят Алтайский государственный университет, Алтайский государственный технический университет им. И.И. Ползунова.

Алтайский государственный университет в 2017 году стал победителем федерального конкурса на создание в регионах опорных университетов, в 2018 году впервые вошел в список лучших вузов планеты рейтинга QS World University Rankings и в топ-20 лучших вузов России. Также вуз впервые вошел в ТОП-400 лучших вузов мира в предметном мировом рейтинге «Науки о жизни» (на 8 позиции среди 27 российских вузов и на 394 позиции в мировом списке) и стал единственным опорным университетом России, сумевшим войти в данный предметный рейтинг. В 2018 году открыт новый кампус Алтайского государственного университета площадью 21 тыс. кв. м, самый крупный за Уралом, рассчитанный на проживание 1000 студентов.

Алтайский медицинский университет занял третье место среди 48 медицинских вузов страны в Национальном рейтинге востребованности вузов 2018 года проекта «Социальный навигатор» МИА «Россия сегодня», расположившись сразу за Российским национальным исследовательским медицинским университетом имени Н.И. Пирогова и Первым Московским государственным медицинским университетом имени И.М. Сеченова – крупнейшими столичными центрами профильного образования в стране. За последние два года университетом в лечебно-профилактических учреждениях открыты два центра симуляционного обучения, что способствует повышению качества подготовки выпускников.

На базе Алтайского государственного аграрного университета создан учебно-консультационный центр Алтайского кластера аграрного машиностроения, совместно с компанией «Амазоне» – учебный класс точного земледелия.

В рамках региональных программ по содействию занятости населения совершенствуется система профобразования, осуществляются содействие трудовой мобильности жителей края, стимулирование создания новых рабочих мест и развитие предпринимательства, развивается институт социального партнерства.

Результатом проводимых мероприятий стало достижение исторического минимума по количеству безработных (сокращение в 4,2 раза за 12 лет) и объемам просроченной заложенности по заработной плате (сокращение в 14 раз). С 2006 года доля населения с денежными доходами ниже прожиточного минимума сократилась с 19,3 процента до 17,7 процента, среднемесячная заработная плата выросла в 4,1 раза. При этом заработная плата работников сельского хозяйства (наиболее значимого сектора экономики) увеличилась в 7,5 раза, приблизившись к среднекраевому уровню, – если в 2006 году среднемесячная заработная плата одного работника в сельском

хозяйстве была ниже среднекраевой в 2,2 раза, то по итогам 2018 года отставание составило 18 п.п.

В рамках инвестиционной стратегии осуществляется реализация комплекса системных мер, направленных на качественное улучшение инвестиционного климата. В 2013 году в регионе принят Стандарт деятельности органов исполнительной власти Алтайского края по обеспечению благоприятного инвестиционного климата. Алтайский край – один из первых регионов Сибири, успешно завершивших все процедуры внедрения данного Стандарта.

На протяжении последних 12 лет Алтайский край поэтапно улучшает позиции в рейтинге инвестиционной привлекательности регионов Эксперт-РА. Регион вошел в число 30 наиболее инвестиционно привлекательных территорий страны, а уровень инвестиционного риска за это время снизился в два раза (60 позиция в 2007 году, 29 строка – в 2018 году, или 2 место в Сибирском федеральном округе).

Эксперты отметили высокие позиции региона по трудовому, потребительскому, производственному, финансовому, институциональному, инновационному, природно-ресурсному и туристическому потенциалам, стабильность финансовой и экономической системы, низкий уровень криминогенного риска.

Совершенствуется правовое поле в области инвестиционной политики. Значительно расширен инструментарий финансовых мер стимулирования инвесторов, позволяющий оказывать поддержку не только предприятиям, привлекающим банковские ресурсы, но и вкладывающим собственные средства. Разработаны и получили развитие такие механизмы государственной поддержки, как лизинг техники и оборудования, субсидирование налога на прибыль, налога на имущество. Для ускоренного развития экономики моногородов, роста инвестиционной активности, создания новых рабочих мест в регионе задействован механизм территорий опережающего социально-экономического развития (далее – ТОСЭР).

В последние несколько лет проведена работа по приведению нормативной правовой базы Алтайского края в сфере государственно-частного партнерства в соответствие федеральному законодательству и методическим рекомендациям Минэкономразвития России.

Региональная нормативная правовая база в сфере государственно-частного партнерства сформирована, препятствия для реализации проектов в данной сфере отсутствуют. Так, за 2017–2018 годы был реализован инфраструктурный проект стоимостью 2,051 млрд рублей в целях создания единого теплоисточника городского округа и электрогенерации по концессионному соглашению в отношении объектов коммунальной инфраструктуры, предназначенных для производства, передачи и распределения тепловой энергии и горячей воды, на территории муниципального образования город Рубцовск Алтайского края.

Проводимая работа по стимулированию инвестиционной деятельности позволила существенно модернизировать производственные мощности,

реализовать масштабные инвестиционные проекты, кардинально обновить социальную и инженерную инфраструктуру. В целом за 12 лет (2007–2018 годы) объем инвестиций в основной капитал составил более 900 млрд рублей. Наиболее крупные инвестиции вложены в инновационное обновление и модернизацию аграрного и промышленного комплексов, туризм и инфраструктуру. Именно эти сектора экономики являются приоритетными в реализации экономической стратегии.

Агропромышленный комплекс – одна из наиболее устойчивых и динамично развивающихся отраслей экономики Алтайского края. За счет интенсификации производства, повышения производительности труда, основанного на техническом перевооружении, край за последние 12 лет не только сохранил статус одного из ведущих сельскохозяйственных регионов страны, но и существенно нарастил свой производственный потенциал.

В Алтайском крае, где развитие аграрного сектора предопределяет общую динамику социально-экономического развития и уровень жизни половины населения региона, федеральные инициативы (механизмы лизинга сельхозтехники, зерновые интервенции для регулирования цен, национальный проект «Развитие АПК») были поддержаны и максимально реализованы на региональном уровне. Наряду с реализацией в крае мероприятий федеральных программных документов принимались региональные программы развития отдельных сельскохозяйственных подотраслей: молочного и мясного скотоводства, свекловодства, льноводства и т.д.

Все последние годы отрасль лидировала по темпам инвестиционной активности. На модернизацию производства с 2007 года только по кругу крупных и средних организаций направлено более 63 млрд рублей инвестиций. Реализован ряд высокотехнологичных инвестиционных проектов, получила развитие деятельность крупных агропромышленных формирований. За 2007–2018 годы крестьянами приобретено более 10 тыс. единиц техники, в том числе более 5,6 тыс. тракторов, около 3,8 тыс. зерноуборочных и 667 кормоуборочных комбайнов.

В регионе проводилась работа по оптимизации структуры посевных площадей: за 2007–2018 годы доля озимых зерновых культур возросла в 2 раза, посевы гречихи выросли в 1,3 раза, ячменя – в 2 раза, кукурузы на зерно – в 28,3 раза, зернобобовых – в 2,3 раза. На фоне повышенного спроса на масличные культуры и ввода новых мощностей по их переработке посевы подсолнечника в крае увеличились в 1,8 раза, рапса – в 9,5 раза, сои – в 10,3 раза, льна-кудряша – в 3,6 раза.

Реализовывались мероприятия по поддержке элитного семеноводства, направленные на повышение качества используемых сельхозпроизводителями семян за счет стимулирования современной сортосмены. В результате площадь, засеваемая элитными семенами, по сравнению с 2010 годом увеличилась в 2,9 раза. Среднегодовой валовой сбор зерновых культур последнего десятилетия на 20 процентов превысил уровень 1997–2006 годов, сахарной свеклы – в 2,1 раза, подсолнечника – в 2,4 раза. В результате фактический сбор

подсолнечника и сахарной свеклы уже по итогам 2018 года превысил целевые значения на 2025 год в 1,8 и 1,2 раза соответственно.

Регион входит в ТОП-10 регионов-лидеров по валовому сбору основных сельскохозяйственных культур (1 место – лен-кудряш и рапс, 3 место – лен-долгунец, 4 место – горох, 9 место – подсолнечник, 10 место – соя, 13 место – картофель), а также является лидером по производству яровой пшеницы, гречихи и овса.

В животноводстве произошла смена технологической платформы, сопровождавшаяся внедрением инновационных методов и технологий содержания сельскохозяйственных животных, повышением их генетического потенциала. Проводились меры по увеличению производства высококачественной племенной продукции и стимулированию селекционной работы. В крае созданы, модернизированы и реконструированы крупные современные животноводческие комплексы, специализирующиеся на молочном и мясном скотоводстве, свиноводстве и птицеводстве.

На протяжении последних лет отмечается устойчивая тенденция увеличения продуктивности молочного стада. Если в 2006 году средний надой на 1 корову в сельскохозяйственных предприятиях края составлял 3066 кг, то по итогам 2018 года он достиг около 5000 кг, а максимальная продуктивность – около 8 тыс. кг. В крае развивается мясное скотоводство.

С 2008 года поголовье крупного рогатого скота специализированных мясных пород и их помесей возросло в 5,3 раза, а производство высококачественной говядины – в 12,3 раза. За счет ввода крупных комплексов поголовье свиней в сельскохозяйственных организациях в крае за 12 лет увеличилось в 1,8 раза, поголовье птицы – в 2,4 раза.

Кроме того, в Алтайском крае сохранены положительные тенденции в пчеловодстве: за 2006–2018 годы численность пчелосемей в хозяйствах всех категорий выросла в 1,4 раза. Объемы производства товарного меда в 2018 году в сравнении с 2006 годом выросли почти в 2 раза.

В целом по поголовью крупно рогатого скота край находится на 4 месте среди субъектов Российской Федерации, свиней – на 15 месте. По объемам производства животноводческой продукции также входит в ТОП-20 регионов-лидеров: молока – 4 место, говядины – 5 место, скота и птицы на убой (в живой массе) – 19 место.

За последние 12 лет в объеме производства сельскохозяйственной продукции возросла роль сельхозпредприятий: их доля увеличилась с 46 процентов до 54 процентов в общем объеме произведенной продукции. Также высокими темпами рос удельный вес фермерских хозяйств – с 12,2 процента до 18,4 процента.

Агропромышленный комплекс (далее – АПК) региона с запасом обеспечивает потребности населения по всем основным позициям продовольственных товаров. Предприятия пищевой и перерабатывающей промышленности региона имеют производственные мощности для обеспечения переработки всего объема алтайской товарной сельхозпродукции.

С 2007 года общий объем инвестиций в отрасль (по крупным и средним организациям) составил около 33 млрд рублей. Производственные мощности по выпуску отдельных видов продукции выросли многократно: мяса и субпродуктов – в 3,1 раза; колбасных изделий – в 1,5 раза; растительных масел нерафинированных – в 3 раза; сыров и сырных продуктов – в 2,1 раза; сливочного масла – в 1,6 раза; муки – в 1,2 раза; круп и комбикормов – в 1,7 раза; макаронных изделий – в 1,2 раза; пива – в 1,9 раза; минеральных вод – в 3,3 раза. Введенные в эксплуатацию современные предприятия отвечают самым высоким требованиям.

Как результат, регион стабильно занимает 1 место в стране по выпуску муки, гречневой крупы, хлопьев для завтрака (продуктов зерновых для завтрака), сыров, сухой сыворотки, биологически активных добавок к пище, 2 место – по производству сливочного масла, 3 место – по производству макаронных изделий, 13 место – по производству растительных нерафинированных масел.

Предприятия пищевой и перерабатывающей промышленности края наращивают объемы выпуска продукции функционального и специализированного назначения, в том числе для детей и спортсменов; сыров, ранее ввозимых из-за границы; сухой молочной сыворотки. Достигнут максимальный уровень производства в истории пищевой и перерабатывающей промышленности края по таким продуктам, как мука, крупы, сыры и сырные продукты, растительное масло, мясные полуфабрикаты, молочная сыворотка, сахар, растительное масло, майонез. Достигнут постсоветский рекорд выпуска цельномолочной продукции и сливочного масла.

На протяжении последних 12 лет пищевая промышленность показывает только положительные итоги развития. С 2007 года объем производства пищевых продуктов вырос в 1,7 раза, а объем отгрузки пищевой продукции – в 3,7 раза.

Решение задачи успешного развития агропромышленного комплекса края неразрывно связано с качественными преобразованиями самих сельских территорий. Алтайский край стал первым регионом в России, разработавшим программу «Устойчивое развитие сельских территорий Алтайского края». С 2008 года в рамках выполнения программных мероприятий по социальному обустройству села свыше 3,8 тыс. сельских семей, в том числе более 2,3 тыс. молодых семей (специалистов), улучшили жилищные условия, построив (приобретя) 271 тыс. кв. м жилья; 195 проектов местных инициатив получили грантовую поддержку; построено 3 стадиона; в 4 населенных пунктах реализованы проекты комплексного обустройства площадок под компактную жилищную застройку; введено в эксплуатацию 37 фельдшерско-акушерских пунктов; 4 общеобразовательные школы на 708 учащихся; 878,7 км распределительных газовых сетей; 524 км локальных водопроводов; 173,3 км сельских автомобильных дорог.

Развитие промышленного сектора региона осуществлялось на основе конструктивного партнерства бизнеса и власти путем финансовых,

информационно-правовых и иных мер государственной поддержки, в том числе через реализацию кластерной политики, поддержку внешнеэкономической деятельности предприятий, исполнение регионального плана содействия импортозамещению.

За последние 12 лет интенсивное развитие получили такие отрасли, как деревообработка (рост в 2,4 раза), добыча полезных ископаемых (рост в 3,1 раза), машиностроение (рост в 1,9 раза), химия и фармацевтика (рост в 1,9 раза). Крупнейшие достижения этих лет: открытие пятой коксовой батареи ОАО «Алтай-Кокс», ввод в эксплуатацию ОАО «Сибирь-Полиметаллы» рудников на Рубцовском, Зареченском, Степном и крупнейшем в крае – Корбалихинском месторождении, запуск новой производственной линии ОАО ПО «Алтайский шинный комбинат» (ныне ООО ПО «Алтайский шинный комбинат»), реализация проектов ОАО «Алтайский Химпром» по выпуску новых видов импортозамещающей продукции, организация собственного литейного производства ОАО «Алтайвагон», организация производства безасбестовых тормозных колодок и накладок дискового тормоза для грузовых автомобилей, автобусов, прицепов, а также железнодорожного транспорта в июле 2018 года в рамках реализуемого ООО «Барнаульский завод АТИ» инвестиционного проекта «Освоение новых видов фрикционных, уплотнительных и прокладочных материалов», запуск линии для производства удобрения сульфата аммония гранулированного на ООО «Михайловский завод химических реактивов».

В целом объем промышленного производства за 2007–2018 годы увеличился на 55,5 процента, а среднегодовой темп роста составил 103,7 процента, превысив на 2,1 п.п. среднероссийский уровень. Инвестиционные вложения в отрасль (по крупным и средним организациям) за этот период превысили 111 млрд рублей.

В рамках реализации целевой установки по созданию в регионе всесезонного туристического комплекса международного уровня, удовлетворяющего потребности российских и иностранных граждан в качественных туристских услугах, в Алтайском крае сформировалась самостоятельная отрасль экономики.

За 12 лет количество туристских предприятий увеличилось в 3 раза, число мест размещения туристов возросло в 1,8 раза, количество средств размещения туристов – в 3,8 раза, в том числе баз отдыха – в 2,4 раза. Общий туристский поток вырос в 3,5 раза, превысив 2 млн человек.

Активное развитие получили крупнейшая в России ОЭЗ туристско-рекреационного типа «Бирюзовая Катунь» и игорная зона «Сибирская монета». В рамках кластера «Белокуриха» и субкластера «Белокуриха-2» продолжилось расширение одного из наиболее популярных бальнеологических курортов азиатской части России. Началось создание кластеров «Золотые ворота», «Барнаул – горнозаводской город», спортивно-туристского кластера «Тягун» и других, продолжилось обустройство брендовых туристических маршрутов

Большого и Малого «Золотого кольца Алтая», разработаны и запущены новые маршруты.

Особую популярность в последние годы приобрел сельский туризм. Количество «зеленых домов» увеличилось в 12 раз. В настоящее время в регионе действуют более 180 сельских гостевых домов. Для многих муниципальных образований распространение агротуризма стало приоритетным развитием экономики, способствующим росту предпринимательской активности и решению проблем занятости населения.

Основой реализуемых в рамках стратегии – 2025 направлений инновационного развития региона, превращения его в новый центр российского и международного туризма является еще один стратегический приоритет – ускоренное развитие транспортной, инженерной и энергетической инфраструктуры.

За период 2007–2018 годов на развитие транспортной сферы и связи региона направлено 103,1 млрд рублей инвестиций в основной капитал, что составляет 19,4 процента от их общего объема.

Алтайский край занимает первое место в Российской Федерации по протяженности автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения в крае – 16148 км, из них 14408,6 км – дороги с твердым покрытием и 1739,4 км – грунтовые дороги. Мостовых сооружений на региональных или межмуниципальных автомобильных дорогах Алтайского края 784 шт. (28771,63 пог. м). Кроме того, в крае 638,4 км – федеральные автомобильные дороги (на них 69 мостов), 38050 км автомобильных дорог местного значения. Всего – 54836,4 км автомобильных дорог.

Воссоздание дорожных фондов с 2012 года позволило еще больше увеличить объем направляемых средств – до 9,9 млрд рублей в 2018 году, что выше уровня 2006 года более чем в 5 раз.

Как результат, за период 2007–2018 годов построено, отремонтировано и реконструировано более 5 тыс. км автодорог и свыше 1,4 тыс. пог. м мостов и мостовых сооружений. На 47 единиц увеличилось количество сельских населенных пунктов, обеспеченных постоянной круглогодичной связью с сетью автомобильных дорог общего пользования по дорогам с твердым покрытием.

В результате активного применения механизма государственно-частного партнерства построены за счет бюджетных средств подъездные дороги до ряда значимых производственных площадок края, важнейшие звенья транспортной инфраструктуры туристско-рекреационной зоны «Бирюзовая Катунь», игровой зоны «Сибирская монета», туристско-рекреационного кластера «Белокуриха» и субкластера «Белокуриха-2», обеспечившие их транспортную доступность.

На паритетных началах Правительством Алтайского края, ООО «УГМК-Холдинг» и ОАО «Сибирь-Полиметаллы» проведена реконструкция 80 км автомобильной дороги «Змеиногорск-Рубцовск-Волчиха-Михайловское-Ключи-Кулунда-Славгород-Карасук», что связано с интенсивным развитием горнорудной промышленности в Змеиногорском и Рубцовском районах.

Дорожное полотно одной из важнейших и в то же время загруженных автодорог Алтайского края – федеральной трассы М-52 «Чуйский тракт» удалось привести в надлежащий порядок практически на всей ее протяженности, что позволило существенно нарастить ее пропускную способность.

В целях вывода постоянно растущего потока транзитного автотранспорта из центров городов в 2013 году введен в эксплуатацию обход города Бийска – 10-километровая дорога II технической категории с двухуровневой транспортной развязкой на въезде в город. Завершается разработка проектной документации строительства обхода г. Барнаула – объездной дороги, которая позволит соединить федеральные автомобильные трассы Р-256 и А-322. Ведется реализация программы комплексного развития транспортной инфраструктуры Барнаульской городской агломерации в рамках масштабного федерального проекта «Безопасные и качественные дороги», что позволит увеличить долю протяженности автомобильных дорог, соответствующих нормативным требованиям, и снизить количество мест концентрации ДТП.

Сеть железных дорог в Алтайском крае – также одна из самых протяженных в стране. Ежегодно поездами по железным дорогам региона перевозится 9 млн человек и около 9 млн тонн грузов.

В целом за 2007–2018 годы на развитие железнодорожной инфраструктуры было направлено более 27 млрд рублей. Важным событием в сфере железнодорожного транспорта стало открытие в 2009 году нового железнодорожного моста через реку Обь в г. Камне-на-Оби, что позволило существенно увеличить пропускную способность стратегического грузового и пассажирского направления Западно-Сибирской железной дороги.

Ежегодно повышается доступность услуг внутреннего водного транспорта края. В целях переориентации перевозок тяжелых и крупногабаритных грузов с автомобильного на внутренний водный транспорт Алтайский край первый из всех субъектов Российской Федерации заключил и реализует Соглашение о сотрудничестве в сфере реализации проекта развития инфраструктуры внутреннего водного транспорта в границах Алтайского края. Реализация Соглашения позволила увеличить гарантированные глубины судового хода на участках рек от г. Барнаула до Бийского гравийно-песчаного карьера до 120 суток и от г. Камень-на-Оби до г. Барнаула до 159 суток. За период реализации Соглашения перевезено более 3,1 млн тонн грузов, в том числе с автомобильного на внутренний водный транспорт переориентировано порядка 2,0 млн тонн. Также реализация Соглашения способствовала возобновлению перевозок внутренним водным транспортом продукции лесной отрасли региона.

Благодаря реализации федеральных целевых программ, региональных программ и проектов, а также инвестиционных программ операторов связи динамичное развитие в последние годы получила инфраструктура связи.

За 2007–2018 годы значительно увеличен охват населения сотовой связью: телефонная плотность (проникновение) связи на 100 человек населения

увеличилась в 2 раза, количество абонентов – в 1,9 раза, количество базовых станций – более чем в 10 раз. Сегодня доступ к мобильной сети имеет 97 процентов населения, развернуты и эксплуатируются сети связи 4 поколения в стандарте 3G и LTE (90 процентов и 60 процентов населения региона проживает в населенных пунктах, покрытых мобильной связью указанных стандартов соответственно).

В результате развития мультисервисной сети обеспечено продвижение услуг широкополосного доступа в сеть «Интернет» во всех городах и районах Алтайского края. В сравнении с 2006 годом количество абонентов фиксированного широкополосного доступа к сети «Интернет» увеличилось до 425 тыс. человек, число абонентов в сельских районах выросло с нескольких тысяч до 100 тыс. человек.

Успешно реализованы крупные социальные проекты – дистанционное обучение детей с ограниченными возможностями «Школа.ру» (подключено более 400 домашних компьютеров учеников и педагогов); информационно-коммуникационная система в сфере здравоохранения края, объединяющая более 5,5 тысяч рабочих мест в 142 учреждениях; «Информационные технологии на селе (электронная деревня)», в рамках которого в 25 сельских населенных пунктах установлены интернет-киоски для обеспечения доступности государственных и муниципальных услуг, банковских дистанционных сервисов, информационных и интернет-технологий.

Кроме того, с 2015 года в рамках федерального проекта «Устранение цифрового неравенства» ПАО «Ростелеком» развивает беспроводной доступ в сеть «Интернет» в малых селах Алтайского края, в рамках которого 257 населенных пунктов численностью от 250 до 500 жителей получают доступ к сети «Интернет» на скорости 10 Мбит/с.

Газификация Алтайского края началась в 1996 году и осуществляется в соответствии с «Генеральной схемой газоснабжения Алтайского края». За прошедшие 22 года на территории региона построено 20 газораспределительных станций, 4,7 тыс. км газопроводов различных категорий, от которых газифицировано природным газом 128,6 тыс. квартир и домовладений, а также 1569 котельных различной мощности и форм собственности в 80 населенных пунктах, расположенных на территории 4 городов и 12 районов.

Газ подведен на территорию города-курорта Белокуриха, наукограда Бийска, в направлении особой экономической зоны туристско-рекреационного типа «Бирюзовая Катунь» и игровой зоны «Сибирская монета», закончено строительство газопровода высокого давления до объектов курортного субкластера «Белокуриха-2» и туристического субкластера «Сибирское подворье». Важнейшим событием для региона стало начало газификации западных и юго-западных территорий края.

Решены важные задачи по развитию энергетической инфраструктуры, направленные на уход от энергозависимости и повышение конкурентоспособности экономики региона. Реконструированы крупные

подстанции «Чесноковская», «Бийская», «Власиха», «Южная», а также отдельные блоки Барнаульской ТЭЦ-2.

Построены высоковольтные линии электропередач от Бийска до Бирюзовой Катунь, линия электропередачи для создания источника резервного питания Солонешенского района. Закончено строительство подстанции и линии электропередачи до курортного субкластера «Белокуриха-2».

1.2. Оценка социально-экономического потенциала развития Алтайского края

Алтайский край расположен на юго-востоке Западной Сибири, в 3419 км от Москвы. Входит в состав Сибирского федерального округа.

Территория края составляет 168 тыс. кв. км (около 1 процента территории России). На севере регион граничит с Новосибирской областью, на востоке – с Кемеровской областью, юго-восточная граница проходит с Республикой Алтай, на юго-западе и западе – государственная граница с Республикой Казахстан протяженностью 843,6 км.

В состав Алтайского края входят 717 муниципальных образований (по состоянию на 1 июля 2019 года), в том числе 59 муниципальных районов, 10 городских округов, 7 городских поселений, 641 сельское поселение. Крупнейшие города: административный центр – город Барнаул (696,7 тыс. человек), Бийск (210,3 тыс. человек), Рубцовск (142,6 тыс. человек), Новоалтайск (73,8 тыс. человек).

1.2.1. Природно-ресурсный потенциал

В крае преобладают два типа ландшафтов: на востоке – горный, на западе – равнинный. Для Алтайского края характерен богатый растительный и животный мир.

В крае присутствуют почти все природные зоны России: степь и лесостепь, тайга, горы и богатые речные экосистемы. Наиболее крупные реки – Обь, Бия, Катунь, Алей и Чарыш. На территории региона более 11 тыс. озер, самое большое – Кулундинское (площадь 728 кв. км).

Алтай располагает огромными запасами разнообразных природных ресурсов. Минерально-сырьевая база Алтайского края включает месторождения бурого угля, железных, полиметаллических (содержащих медь, свинец, цинк, золото, серебро, барит, висмут, кадмий, рассеянные элементы, серу) и никель-кобальтовых руд, бокситов, коренного и россыпного золота, минеральных солей (сульфата натрия (первое место в Российской Федерации) и магния, поваренной соли, природной соды), цементного сырья (известняка, глины), гипса, облицовочных и цветных камней, лечебных грязей минеральных, питьевых и технических подземных вод.

Наиболее значимыми для экономики края видами полезных ископаемых являются разрабатываемые запасы полиметаллических руд, коренного и техногенного золота, сульфата натрия, цементного сырья, минеральных и питьевых подземных вод.

Регион богат лесными ресурсами. Лесной фонд занимает более четверти территории края (4,4 млн га.) Запасы древесины оцениваются в объеме 538,9 млн куб. м. Преобладающие породы мягколиственные насаждения. Земельный фонд Алтайского края составляет 16,8 млн га.

В структуре земельного фонда земли сельхозназначения занимают около 70 процентов, что выше среднероссийского значения (51 процент) и среднего по Сибирскому федеральному округу (18,7 процента).

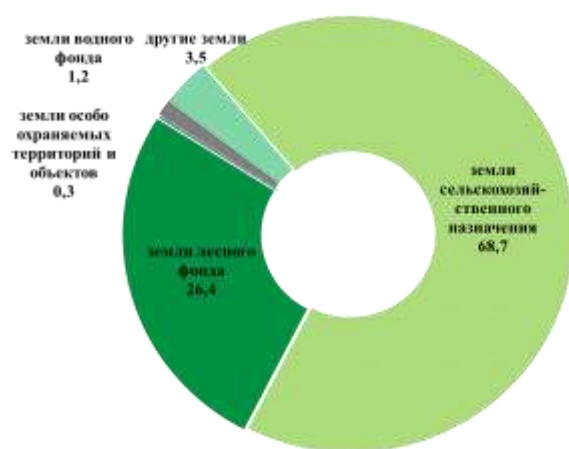


Рис. 1. Структура земельного фонда Алтайского края, процентов

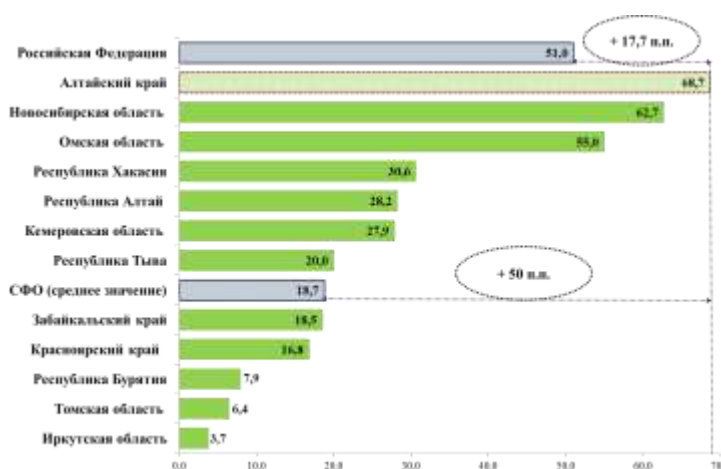


Рис. 2. Доля земель сельскохозяйственного назначения в общем объеме земельного фонда (в сравнении с Россией и субъектами СФО), процентов

Площадь сельскохозяйственных угодий составляет 10,6 млн га, из них пашни – 6,56 млн га. Это самая большая площадь пашни среди регионов Российской Федерации.

1.2.2. Демографический потенциал

Среднегодовая численность населения Алтайского края по итогам 2018 года составила 2,3 млн жителей (1,6 процента населения России). Отличительной особенностью региона является высокая доля сельского населения – 43,4 процента (по России – 25,5 процента).

Для Алтайского края как и в целом для России характерна тенденция старения населения. Численность населения старше трудоспособного возраста (женщины 55 лет и старше, мужчины 60 лет и старше) превышает численность населения моложе трудоспособного возраста (до 15 лет включительно) – 27,8 процента общей численности против 19,1 процента. В трудоспособном возрасте находятся 53,1 процента населения региона.

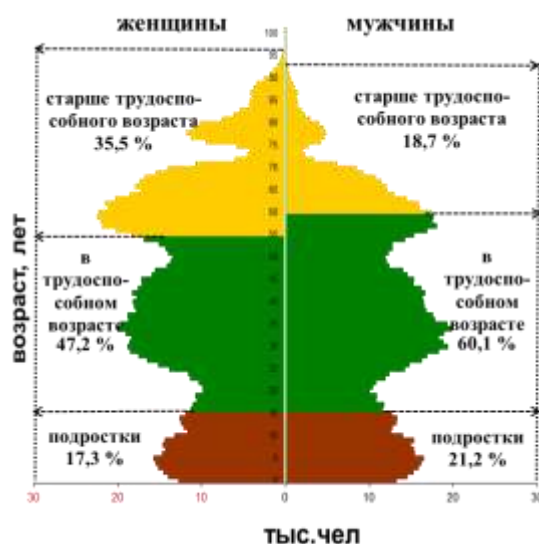


Рис. 3. Половозрастная структура населения Алтайского края

Численность трудовых ресурсов региона составляет 1,3 млн человек. Трудовые ресурсы Алтайского края характеризуются высоким профессиональным уровнем и способны обеспечить эффективное функционирование и развитие региональной экономики.



Рис. 4. Структура трудовых ресурсов Алтайского края

1.2.3. Инфраструктурный потенциал

Инфраструктурный потенциал региона в первую очередь обеспечивается железнодорожным, автомобильным, а также речным- и авиатранспортом.

Особенностью железнодорожной сети региона является преобладание магистралей федерального значения, предназначенных для осуществления межрегиональных и транзитных перевозок в составе широтных и меридиональных маршрутов.

По территории региона проходит железная дорога, связывающая Среднюю Азию с Транссибирской магистралью. По территории Алтайского края проходят автомагистрали, соединяющие Россию с Монголией,

Казахстаном, государствами Центральной Азии. Протяженность автомобильных дорог региона составляет 54,8 тыс. км.

Зона обслуживания водного транспорта края охватывает четвертую часть территории региона, функционируют два речных порта и три пристани.

В Алтайском крае действует международный аэропорт Барнаул имени Г.С. Титова, который имеет возможность принимать практически все типы воздушных судов и является запасным для аэропорта Толмачево (г. Новосибирск), аэропорта г. Горно-Алтайска.

Географическое положение региона и его высокая транспортная доступность открывают широкие возможности для установления прочных экономических и торговых связей межрегионального и международного уровней.

Существующая энергетическая инфраструктура края в целом обеспечивает достигнутый уровень социально-экономического развития. Особенность энергосистемы Алтайского края такова, что потребление электроэнергии в Алтайском крае больше, чем выработка.

На сегодняшний день производство электрической энергии собственными генерирующими мощностями в Алтайском крае обеспечено на 65 процентов, остальные 35 процентов регион получает из энергосистем соседних регионов по сетям 220–500 кВ.

Многие регионы Сибирского федерального округа имеют в составе энергосистем мощные ГРЭС и ГЭС, которыми вырабатывается электроэнергии больше, чем потребляют сами регионы, а стоимость выработанной ими электроэнергии дешевле, чем на угольных ТЭЦ. Избыток электроэнергии из соседних регионов получает Алтайский край, благодаря чему дефицита электроэнергии в крае нет.

В крае реализуется программа газификации. Уровень газификации края составляет 17,2 процента.

Разветвленное административно-территориальное деление края, высокая доля сельских жителей в общей численности населения диктуют необходимость содержания широкой сети медицинских, образовательных организаций, а также учреждений социальной защиты, культуры и спорта.

Система образования Алтайского края представлена более 2000 образовательными организациями, в том числе: 358 дошкольных образовательных организаций (юридических лиц), из них 9 негосударственных, 163 филиала, 344 структурных подразделения на базе общеобразовательных организаций; 1088 общеобразовательных организаций (в том числе 406 филиалов), кроме того, 38 краевых общеобразовательных организаций и 7 негосударственных общеобразовательных организаций, 273 организации дополнительного образования; 872 организации отдыха детей и их оздоровления различных типов, 57 профессиональных образовательных организаций, в том числе 40 подведомственных Минобрнауки Алтайского края (17 из них расположены в сельской местности); 8 государственных вузов, 14 филиалов вузов, Барнаульская православная духовная семинария. Алтайский

государственный университет является опорным вузом региона. На базе профессиональных образовательных учреждений Алтайского края осуществляют деятельность 5 многофункциональных центров прикладных квалификаций по направлениям: строительство; обработка металлов; сервис, услуги и общественное питание; транспорт; сельское хозяйство.

В крае функционирует 240 школьных округов, в которых сконцентрированы материально-технические, учебно-методические и кадровые ресурсы, созданы условия для организации обучения школьников из соседних населенных пунктов. Школьные округа объединяют вокруг себя базовые школы, детские сады, учреждения дополнительного образования, культуры и спорта.

В настоящее время все населенные пункты закреплены для медицинского обслуживания за медицинскими организациями. Жителям сельских территорий первичную медико-санитарную помощь оказывают в 837 фельдшерско-акушерских пунктах, 208 врачебных амбулаториях, 5 районных, 19 участковых больницах, 3 центрах общей врачебной практики и 58 центральных районных больницах, а также в 148 домовых хозяйствах.

На территории края расположена 21 медицинская организация, оказывающая высокотехнологичную медицинскую помощь по 19 профилям, определяющим основные причины смертности населения (кардиология, онкология, травматология, фтизиатрия и другие).

В г. Барнауле создан нагорный медицинский кластер, который включает в себя целый комплекс современных лечебных учреждений. Среди них – краевая клиническая больница с поликлиникой, Федеральный центр травматологии, ортопедии и эндопротезирования, краевой онкологический центр «Надежда», Алтайский краевой госпиталь для ветеранов войн, краевая клиническая больница скорой медицинской помощи, городская больница № 5, а также перинатальный центр «ДАР», которому принадлежит роль флагмана в развитии службы родовспоможения в Алтайском крае.

На условиях государственно-частного партнерства построены реабилитационная клиника для пациентов травматологического профиля и Центр позитронно-эмиссионной томографии.

Алтайский край располагает многопрофильной сетью учреждений культуры, в их числе учреждения клубного типа, библиотеки и их обособленные подразделения, театры, концертные организации, музеи и их обособленные подразделения, картинная галерея, парки культуры и отдыха, профессиональные образовательные организаций, детские школы искусств, Алтайский краевой учебно-методический центр по художественному образованию, Государственный архив Алтайского края.

В крае функционируют 5550 спортивных сооружений (с учетом 411 объектов городской и рекреационной инфраструктуры), включая 74 стадиона, 2865 плоскостных спортивных сооружений, 1564 спортивных зала, 73 бассейна. Уровень обеспеченности населения Алтайского края спортивными сооружениями исходя из единовременной пропускной способности объектов спорта выше общероссийского и составляет 51,1 процента.

1.2.4. Экономический потенциал

Экономика Алтайского края характеризуется многоотраслевой дифференцированной структурой, включающей развитое сельское хозяйство, промышленный и строительный комплексы, торговлю. Данные виды деятельности формируют около 62 процентов общего объема ВРП, 61,6 процента всех налоговых отчислений в бюджетную систему региона, 55 процентов объема инвестиций в основной капитал региона, обеспечивают занятость более 55 процентов работников организаций края.



Рис. 5. Структура валового регионального продукта Алтайского края в 2017 году, процентов

Вклад базовых видов экономической деятельности в формирование ключевых индикаторов экономики региона представлен на рисунке 6.

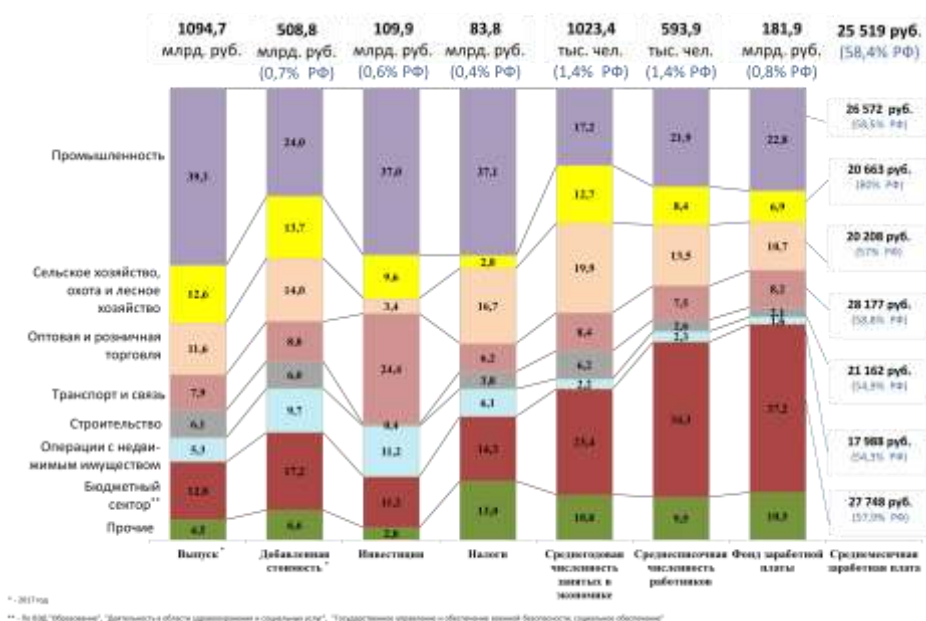


Рис. 6. Ключевые структурные показатели экономики Алтайского края

На 1 января 2019 года в Алтайском крае зарегистрировано более 101 тыс. хозяйствующих субъектов различных форм собственности, из них 52,2 процента – индивидуальные предприниматели.

Малое и среднее предпринимательство (далее – МСП) вносит существенный вклад в развитие экономики края. В данном секторе экономики действует 79,2 процента от общего числа хозяйствующих субъектов региона. По количеству субъектов МСП Алтайский край занимает 4 место среди регионов Сибирского федерального округа, по инвестициям малых и микропредприятий – 3 место (в Российской Федерации – 41), по обороту малых и микропредприятий – 4 место (в Российской Федерации – 21).

Удельный вес показателей развития малых и средних предприятий в основных показателях Алтайского края представлен в таблице 2.

Таблица 2

	2016 год	2017 год	2018 год
Доля численности занятых в сфере малого и среднего предпринимательства в среднегодовой численности занятых в экономике, %	27,1	27,2	26,5
В общем обороте предприятий Алтайского края, %	49,7	47,6	45,0
В общем объеме инвестиций в основной капитал, %	22,7	26,2	14,1
Доля налогов, поступивших от субъектов малого и среднего предпринимательства, в общем объеме налоговых поступлений в консолидированный бюджет края, %	23,5	25,3	21,8
Доля продукции, произведенной малыми и средними предприятиями, в общем объеме валового регионального продукта, %	38,3	38,3 (оценка)	38,3 (оценка)

Развитое, с диверсифицированной структурой промышленное производство остается отраслью экономики, определяющей научно-технический, производственный и кадровый потенциал региона.

В Алтайском крае производится 0,5 процента общероссийского объема промышленной продукции и 4,7 процента общесибирского объема. Структура промышленного производства края значительно отличается от среднероссийской и среднесибирской: более 80 процентов приходится на обрабатывающие производства (в среднем по Российской Федерации – 64 процента) при невысокой доле добывающих производств – 1,3 процента (в среднем по Российской Федерации – 26 процентов), на электроэнергетику приходится 12,3 процента (в среднем по Российской Федерации – 8,3 процента).

Ведущими видами экономической деятельности в промышленности являются машиностроение (вагоно-, котло-, дизелестроение, сельхозмашиностроение), производство кокса, резиновых и пластмассовых

изделий, оборонная промышленность, химическое производство, деревообработка, а также легкая промышленность.

Около 30 процентов в структуре отгруженной промышленной продукции региона приходится на пищевые и перерабатывающие производства (в среднем по России – 9,4 процента, по Сибирскому федеральному округу – 7,4 процента). Производство продуктов питания в регионе осуществляют более 1300 предприятий. В отрасли занято более 30 тысяч человек.

Среднегодовые мощности по производству основных видов продукции представлены в таблице 3.

Таблица 3

Наименование продукции	Среднегодовая мощность крупных и средних организаций*
Переработка продукции растениеводства	
Мука из зерновых культур, овощных и других растительных культур, смеси из них, тонн	1635351
Комбикорма, тонн	1037551
Масла растительные нерафинированные, тонн переработки маслосемян	425258
Макаронные изделия, тонн	162530
Фруктово-овощные консервы, тыс. усл. банок	95914
Сахар, тыс. тонн в сутки	5500
Спирт этиловый ректификованный из пищевого сырья, тыс. дкл	1020
Переработка продукции животноводства	
Мясо и субпродукты - всего, тонн	100995
Изделия колбасные, тонн	15163
Консервы мясные (мясосодержащие), тыс. усл. банок	8601
Масло сливочное и пасты масляные, тонн	33045
Сыры и продукты сырные, тонн	78038
Молоко и сливки сухие, тонн	32963

* Источник: Росстат

При этом в регионе имеются резервы по увеличению производства практически всех видов пищевых производств.

Менее чем на половину загружены производственные мощности по выпуску молока и сливок в твердых формах, премиксов, кондитерских и хлебобулочных изделий, круп, минеральных вод, сливочного масла, мяса, муки из зерновых культур.



Рис. 7. Структура отгрузки промышленного производства Алтайского края в 2018 году, процентов

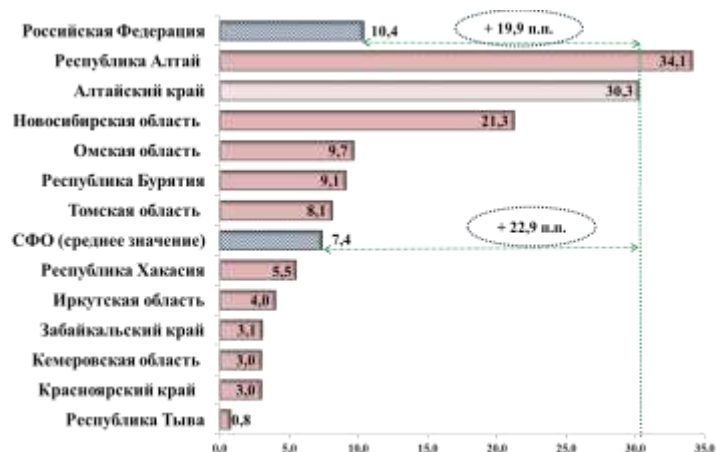


Рис. 8. Доля производства пищевых продуктов в общем объеме отгруженной промышленной продукции (в сравнении с Россией и субъектами Сибирском федеральном округе) в 2017 году, процентов

Машиностроение – одна из традиционных отраслей промышленности региона, которая широко диверсифицирована и имеет конкурентные преимущества в сельхоз-, энергомашиностроении, вагоностроении. В Алтайском крае производится весь спектр сельскохозяйственной техники в рамках существующих агротехнологий: почвообрабатывающая, посевная, уборочная, и др. В регионе действует ряд совместных производств по сборке сельхозтехники отечественных и зарубежных производителей (тракторы, пресс-подборщики и др.).

Ежегодно возрастает уровень локализации данных производств. Одним из успешных примеров в сфере собственных инновационных разработок в отрасли машиностроения является серийное производство 3D-принтеров для предприятий литейной промышленности и фотосепараторов нового поколения. Данное оборудование является высоковостребованным не только в России, но и за рубежом.

Производство алтайского кокса является одним из крупнейших в стране и занимает около 13 процентов отечественного рынка, доля в общем объеме российского экспорта кокса – около 25 процентов.

Алтайский край имеет развитую химическую промышленность, выпускающую широкий спектр продукции. Специализация химического комплекса региона сводится преимущественно к органическому синтезу и включает промышленность синтетических смол и пластмасс, промышленность пластмассовых изделий, лакокрасочную промышленность.

Предприятия, осуществляющие свою деятельность в сфере легкой промышленности, производят разнообразную продукцию: лен, подготовленный для прядения, текстильные волокна, готовые хлопчатобумажные ткани, трикотажное, махровое полотно, чулочно-носочные изделия, одежду

различного назначения (спецодежда, корпоративная одежда, для дома и отдыха, для взрослых и детей, одежда для обучающихся в общеобразовательных учреждениях) и проч. Наиболее крупное предприятие АО БМК «Меланжист Алтай», которое является единственным производителем смесовых и хлопчатобумажных тканей за Уралом с полным технологическим циклом, включая изготовление пряжи, суровых тканей, пошив швейных изделий – спецодежды, постельного белья и т.п.

В крае активно развивается деревообрабатывающая отрасль, имеются крупные деревообрабатывающие предприятия. Запасы лесных ресурсов в Алтайском крае при эффективном их использовании позволяют обеспечить текущие потребности в древесине и продуктах ее переработки не только Алтайского края, но и других регионов страны и зарубежья. Предприятия выпускают пиломатериалы, клееный брус, мебельный щит, древесно-стружечные плиты, столярные, плетеные изделия, различные деревянные конструкции и домокомплекты, топливные гранулы и брикеты, древесный уголь.

Добывающая промышленность в регионе представлена разработкой месторождений полиметаллических руд, при обогащении которых получают цинк, свинец, медь, барит, серебро и золото в концентратах, а также разработкой золоторудных месторождений.

В незначительных объемах добывается россыпное золото. Кроме того, в Алтайском крае добывают нерудные полезные ископаемые (глину, пески, известняки, камень, поваренную соль, природный сульфат натрия (мирабилит), природную соду, бурый уголь и др.).

Развитие промышленности в регионе осуществляется в том числе на базе кластерного подхода. Сформированы следующие кластеры: аграрного машиностроения, биофармацевтический кластер, полимерный композитный кластер, кластер энергомашиностроения и энергоэффективных технологий, химический кластер.

Основу сельского хозяйства края составляют производство зерновых и зернобобовых (в том числе твердых сортов пшеницы), технических культур, а также животноводство. В структуре валовой продукции сельского хозяйства доля продукции растениеводства составляет 56,8 процента, доля продукции животноводства – 43,2 процента.

Имея крупнейшую в России площадь посевных площадей, сельхозпроизводители края обеспечивают до трети валовых сборов зерна в Сибири и более 4 процентов в России.

В структуре животноводческой отрасли представлены все основные виды: молочное и мясное скотоводство, свиноводство, птицеводство, овцеводство, коневодство, пантовое оленеводство, пчеловодство, рыболовство. В хозяйствах Алтайского края содержится одно из наиболее многочисленных в России поголовий крупного рогатого скота.



Рис. 9. Структура производства сельскохозяйственной продукции в разрезе субъектов Сибирского федерального округа в 2018 году, процентов

Рис. 10. Доля субъектов Сибирского федерального округа в общем объеме производства сельхозпродукции в округе в 2018 году, процентов

Строительный комплекс региона, объединяющий строительные организации и предприятия стройиндустрии, обеспечивает эффективное и качественное строительство объектов жилищного, социального, производственного и инфраструктурного назначения в соответствии с потребностями населения и экономики региона. Около 30 процентов построенного жилья приходится на сельскую местность, что является одним из самых высоких показателей среди сибирских регионов. Предприятия стройиндустрии обеспечивают стройматериалами заданные объемы строительства в Алтайском крае и имеют перспективу дальнейшего развития с опорой на собственную минерально-сырьевую базу края и инновационные производственные технологии.

Особое место в экономике края занимает торговля, которая вышла на качественно новый уровень развития. Существенно расширена торговая инфраструктура, которая представляет собой развитую товаропроводящую сеть разноформатных объектов, в том числе 14,5 тыс. стационарных торговых объектов, 3,4 тыс. нестационарных, 20 розничных рынка (в том числе 4 сельскохозяйственных). В крае осуществляют торговую деятельность 20 тыс. хозяйствующих субъектов.

Алтайский край входит в Ассоциацию инновационных регионов России. Каждое десятое предприятие в регионе осуществляет технологические инновации. Значительное внимание уделяется развитию научного потенциала компаний региона. В крае действует 148 научно-исследовательских и проектно-конструкторских подразделений в организациях края.

В 2017 году различными видами научной, проектной и изыскательской деятельности занимались 2,5 тыс. человек в 34 научно-исследовательских организациях, в числе которых учреждения Сибирского отделения Российской Академии наук, научно-исследовательские институты, исследовательские подразделения высшей школы, проектно-конструкторские подразделения промышленных предприятий и другие.

Научно-исследовательские работы региона носят преимущественно прикладной характер. Основная часть исследований осуществляется в сфере технических и естественных наук.

Созданный в 2017 году Федеральный Алтайский научный центр агробιοтехнологий, объединив ресурсы ведущих научно-исследовательских институтов, выступает флагманом в проведении исследований в области сельскохозяйственных наук.

Одними из важнейших конкурентных преимуществ региона с точки зрения инновационного развития являются человеческий капитал, высокий уровень высшего образования по естественно-научным и инженерно-техническим специальностям. Подготовкой аспирантов занимаются 11 организаций. На конец 2017 года численность обучающихся в аспирантуре составила 755 человек.

Город Бийск, имеющий статус наукограда, является центром научных исследований и разработок края. На долю научных предприятий города приходится около 46 процентов занятых исследованиями и разработками, 39,3 процента исследователей, 54,4 процента общего объема научно-исследовательских работ региона. В городе выпускается 18,8 процента всей инновационной промышленной продукции, производимой в крае.

В наукограде работает бизнес-инкубатор инновационного типа, на территории которого помимо офисных помещений размещен центр коллективного пользования высокотехнологичным оборудованием в составе четырех научно-исследовательских лабораторий по направлениям: биофармацевтика, химия полимерных и композиционных материалов, химия и химическая технология с наносистемами.

Развитие nanoиндустрии является одним из полюсов инновационного роста наукограда. На базе бийского предприятия ФНПЦ «Алтай» было открыто явление синтеза ультрадисперсных алмазов и налажено первое в мире их промышленное производство.

В регионе создана сеть центров молодежного инновационного творчества (четыре в городе Барнауле, два в городе Бийске), посредством которых обеспечивается доступ детей, молодежи и субъектов предпринимательства к технологиям и оборудованию современного цифрового производства для изготовления функциональных прототипов новых продуктов.

В целях создания благоприятных условий для осуществления инвестиционной деятельности в Алтайском крае разработаны и реализуются

9 «дорожных карт» по приоритетным направлениям обеспечения благоприятного инвестиционного климата.

Особое внимание уделяется снятию инфраструктурных ограничений, что является необходимым условием поступательного экономического роста, привлекательности региона для инвесторов. Внедрены стандарты деятельности региональных и муниципальных органов власти по обеспечению благоприятного инвестиционного климата. Ведется адресная работа по привлечению потенциальных инвесторов.

В 2018 году перечень мер поддержки инвесторов в Алтайском крае дополнен следующими мерами стимулирования: субсидирование части затрат, связанных с приобретением высокотехнологичного оборудования, субсидирование части затрат по подключению к сетям инженерно-технического обеспечения. Закреплена возможность заключения специальных инвестиционных контрактов, определен статус приоритетного инвестиционного проекта.

В качестве дополнительных форм стимулирования инвестиционной деятельности предусмотрены предоставление земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, в аренду без проведения торгов, а также займов фонда развития Алтайского края.

В 2018 году моногородам Заринску и Новоалтайску присвоен статус территорий опережающего социально-экономического развития, который предусматривает существенные преференции для инвесторов: льготная ставка налога на прибыль (5 процентов в течение 5 лет с момента получения первой прибыли), освобождение от уплаты налога на имущество организаций и налога на землю на 5 лет, пониженные до 7,6 процента тарифы страховых взносов.

1.2.5. Туристско-рекреационный потенциал

В крае действуют 1008 субъектов сферы туризма. Отдых туристов обеспечивают 321 коллективное средство размещения общего назначения, 41 санаторно-курортное учреждение, более 180 сельских гостевых домов, более 170 турбаз и организаций отдыха. В целом количество мест единовременного размещения в регионе составляет порядка 50 тыс., из них круглогодично – 20,4 тыс., в том числе в санаторно-оздоровительных учреждениях – 7,8 тыс. Туроператорские и турагентские услуги в регионе оказывают более 180 организаций. В регионе ежегодно проводится более 10 масштабных событийных мероприятий.

Сфера туризма в Алтайском крае достаточно диверсифицирована. Подтверждением тому являются имеющие место быть разноплановые форматы объектов туристической индустрии и виды туризма, развивающиеся в регионе. На территории края расположен один из ведущих федеральных курортов страны – город Белокуриха, созданы особая экономическая зона туристско-

рекреационного типа и игорная зона в Алтайском районе, туристские кластеры в городах Барнауле, Белокурихе, Бийске, Смоленском и Заринском районах. Наиболее востребованы у жителей и гостей региона лечебно-оздоровительный, культурно-познавательный, детский, сельский, событийный, активный виды туризма. К перспективным направлениям развития туристской отрасли относятся экологический, горнолыжный, медицинский виды туризма.

Лидером санаторно-курортного комплекса Алтайского края является город-курорт федерального значения Белокуриха. Здесь сформирована мощная санаторно-курортная база, сосредоточившая в себе более 50 процентов от общего числа мест санаторно-курортного комплекса, а рынок оздоровительного туризма является своеобразной визитной карточкой региона. Ежегодно в санаторно-курортных комплексах региона оздоравливается около 160 тыс. человек. За 2018 год туристско-экскурсионный поток составил более 2 млн человек.

1.2.6. Экспортный потенциал

Алтайский край является экспортно ориентированным регионом. Каждый седьмой отгруженный товар идет на экспорт. Около 70 процентов в структуре экспорта приходится на несырьевой неэнергетический сектор. Предприятия региона экспортируют минеральные продукты, продовольственные товары, сельскохозяйственное сырье, машины, оборудование и транспортные средства, продукцию деревообрабатывающей и химической промышленности, а также металлы и изделия из них (рисунок 11).

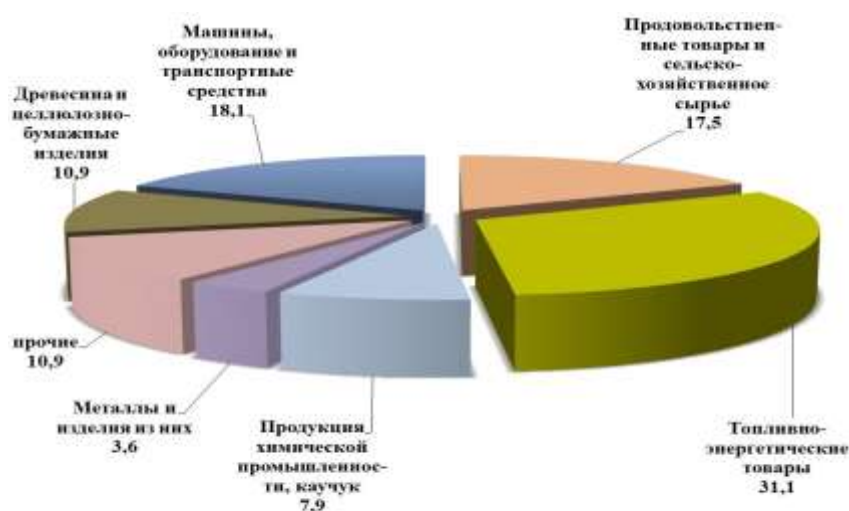


Рис. 11. Структура региональных экспортных поставок в 2018 году, процентов (по данным ФТС)

Экспортные операции края осуществляются с партнерами из более чем 80 стран дальнего и ближнего зарубежья. Наибольшие объемы продукции экспортируются в такие страны, как: Республика Казахстан, Украина, Китай,

Узбекистан, Нидерланды, Республика Беларусь, Дания, США, Монголия, Афганистан и другие.

1.3. Место и роль Алтайского края в реализации государственных приоритетных направлений социально-экономического развития

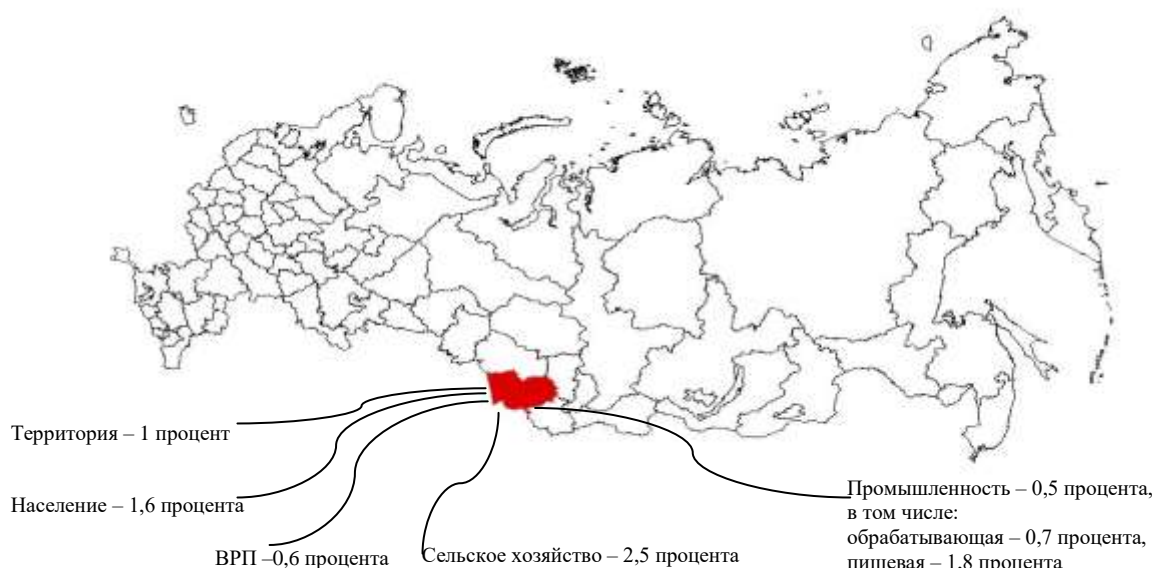


Рис. 12. Удельный вес Алтайского края в основных показателях социально-экономического развития Российской Федерации

Благодаря своему географическому положению на пересечении крупных миграционных и трансграничных транспортных потоков, в непосредственном соприкосновении с исторически близкими государствами и растущими рынками Центральной Азии Алтайский край в Стратегии пространственного развития Российской Федерации отнесен к приграничным геостратегическим территориям страны.

Социально-экономическое развитие в Алтайском крае осуществляется в рамках единой социально-экономической политики Российской Федерации. Региональные документы стратегического планирования синхронизованы с положениями федеральных правовых актов, что обеспечивает максимально эффективное использование существующего потенциала развития региона с учетом дополнительного привлечения ресурсов федерального центра в целях сокращения дисбалансов в развитии и решения накопившихся инфраструктурных, социально-экономических и административных вызовов на всех уровнях управления.

Алтайский край принимает активное участие в реализации приоритетных федеральных направлений и инициатив. Основные приоритеты и инициативы федерального уровня представлены на рисунке 13.



Рис. 13. Приоритеты и инициативы федерального уровня

Ориентиром развития края на период до 2018 года являлись майские указы Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года, в которых были установлены ключевые направления социально-экономического развития страны и ее регионов.

В результате выполнения комплекса мероприятий по решению задач, поставленных в вышеназванных указах:

исполнено поручение Президента Российской Федерации о достижении к 2016 году 100 процентов доступности дошкольного образования для детей в возрасте от 3 до 7 лет, установленное в Указе Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 599 «О мерах по реализации государственной политики в области образования и науки». Более 112 тыс. детей охвачены услугой дошкольного образования с учетом негосударственного сектора. Ведется работа по сокращению очереди для детей от 1 до 3 лет;

в сфере здравоохранения: продолжительность жизни увеличилась до 71,11 года по итогам 2018 года (в 2011 году – 68,97 года); уменьшилась смертность от транспортных несчастных случаев, от болезней органов дыхания, новообразований. Показатели смертности от болезней системы кровообращения и от туберкулеза в крае уже сейчас ниже целевых значений, предусмотренных майскими указами на 2018 год;

меры по поддержке многодетных семей, реализуемые в крае, позволили увеличить в 2017 году суммарный коэффициент рождаемости до 1,643, что выше показателя по Российской Федерации (1,621) и превышает

установленный Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 606 «О мерах по реализации демографической политики Российской Федерации» (1,586 к 2018 году);

в рамках реализации поручений Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 596 «О долгосрочной государственной экономической политике» в Алтайском крае за прошедший период темп прироста высокопроизводительных рабочих мест сложился выше, чем в среднем по Сибири;

обеспечивается выполнение плановых показателей по заработной плате работников здравоохранения и социальной защиты населения, культуры, а также отдельных категорий работников образования;

организована сеть многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг. Отделения КАУ «МФЦ Алтайского края» представлены 750 «окнами» в 290 населенных пунктах. Обеспечена доступность получения государственных и муниципальных услуг по принципу «одного окна» для более 99 процентов населения края, что выше целевого значения (90 процентов).

В мае 2018 года Президентом Российской Федерации определены национальные цели и стратегические задачи в развитии экономики, социальной сферы на предстоящие шесть лет, инициирована реализация 12 национальных проектов, которые нацелены на рост продолжительности жизни, повышение благосостояния населения, рост инновационности экономики, формирование высокопроизводительного экспортно ориентированного промышленного и аграрного сектора экономики.

На проектной основе выстроена работа по реализации Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года». В Алтайском крае проектный подход реализуется с учетом опыта федерального уровня и лучших региональных практик. Указом Губернатора Алтайского края «О проектной деятельности в Алтайском крае» регламентирован порядок организации проектного управления в регионе, создан коллегиальный орган – Совет при Губернаторе Алтайского края по стратегическому развитию и национальным проектам, определен региональный проектный офис, сформированы управленческие команды по реализации каждого из региональных проектов.

Алтайский край участвует в 52 из 67 федеральных проектов (во всех возможных федеральных проектах, за исключением проектов, реализация которых не предусмотрена в субъектах Российской Федерации или предусмотрена лишь в отдельных субъектах Российской Федерации). В рамках проектов предусмотрено формирование качественной и доступной медицины, благоустройство сел и городов, создание новых школ и детских садов, развитие конкурентоспособных производственных площадок. По каждому

региональному проекту установлены результаты и целевые показатели к 2024 году, мероприятия, необходимые для их достижения, определена система ответственности за реализацию проектов.

Ключевой составляющей национальной безопасности России является продовольственная безопасность, направленная на выпуск качественного продовольствия и достижение уровня самодостаточности страны по всем основным продуктам питания.

В соответствии с Доктриной продовольственной безопасности Россия сегодня полностью закрывает потребности внутреннего рынка практически по всем направлениям (кроме молока и молокопродуктов). Алтайский край является одним из форпостов продовольственной безопасности страны. Регион производит пятую часть общего объема сельскохозяйственной продукции в Сибирском федеральном округе, а объем производства в расчете на душу населения почти в 2 раза превышает средний уровень по Российской Федерации и округу.

Таблица 4

Рейтинговые позиции Алтайского края в Российской Федерации по производству продукции сельского хозяйства

Наименование показателя	Место в России
Площадь пашни	1
Посевная площадь с/х культур	1
Производство	
зерна (в весе после доработки), в том числе	4
гречихи	1
овса	1
пшеницы	4
картофеля	13
подсолнечника	9
сахарной свеклы	12
овощей	27
молока	4
мяса (скот и птица на убой в убойном весе), в том числе	19
говядины	5
яйца	20

Регион занимает высокие рейтинговые позиции в числе крупнейших производителей экологически чистого продовольствия.

Поддержка данного направления в регионе имеет большой приоритет и осуществляется в том числе в рамках государственной программы Алтайского края «Здоровое питание населения Алтайского края».

Таблица 5

Рейтинговые позиции Алтайского края в Российской Федерации по производству пищевых продуктов

Наименование показателя	Место в России
Мука	1
Сыры и продукты сырные	1
Сухая сыворотка	1
Сливочное масло	2
Крупа, в том числе	1
гречневая	1
Макаронные изделия	3

Достижению обозначенных результатов в отрасли способствовало в том числе активное включение Алтайского края в реализацию федеральной политики импортозамещения, которое стало ключевым направлением развития экономики и обеспечения национальной безопасности с конца 2014 года (введение антироссийских санкций). Диверсифицированная экономика Алтайского края оказалась способна заместить широкий спектр импортных товаров и услуг, заняв освободившиеся рыночные ниши. Для дальнейшей активизации работы по содействию импортозамещению в крае реализуется соответствующий план мероприятий до 2020 года. Концептуальной основой стал принцип замещения импортной продукции конкурентоспособными аналогами в условиях открытого рынка. Такой подход позволил получить синергетический эффект, обеспечив за счет выгод на внутреннем рынке выход на зарубежные рынки. Достижения края высоко отмечены и на федеральном уровне: регион вошел в десятку регионов-лидеров России по импортозамещению (рейтинг аналитического центра «Клуб регионов»), а также находится на 9 месте по индексу качества экспортной среды (рейтинг Российского экспортного центра). В этих условиях повысилась значимость поддержки экспортного потенциала. В крае создана необходимая инфраструктура, успешно функционирует Центр поддержки экспорта, реализуются 4 региональных проекта: «Экспорт услуг», «Промышленный экспорт», «Экспорт продукции АПК», «Системные меры развития международной кооперации и экспорта».

Алтайский край обладает значительным потенциалом для решения федеральной задачи развития внутреннего туризма. В первую очередь это связано с развитым и крупнейшим в азиатской части России санаторно-курортным комплексом. На протяжении последних лет край входит в пятерку ведущих регионов России по числу лиц, размещенных в санаториях, а курортный комплекс края занимает первое место по количеству мест в санаториях среди регионов, расположенных за Уралом. В рамках федеральной целевой программы «Развитие внутреннего и въездного туризма» с привлечением средств федерального бюджета начато создание в Алтайском

крае таких крупных туристских кластеров, как «Белокуриха», «Барнаул – горнозаводской город» и «Золотые ворота». На территории Алтайского района создана одна из первых в России особая экономическая зона туристско-рекреационного типа и единственная в Сибирском федеральном округе игорная зона.

Край вошел в число пилотных регионов Российской Федерации по введению курортного сбора с 1 мая 2018 года (по 31 декабря 2022 года), что позволит направить дополнительные средства не только на поддержание и сохранение, но и на развитие действующих объектов курортной инфраструктуры, а также будет способствовать развитию лечебно-оздоровительного туризма и позиционированию отечественных курортов на международном уровне. Активная политика развития туристического комплекса позволила региону войти в десятку лучших субъектов по темпам развития туризма в рейтинге Министерства культуры Российской Федерации. На Всероссийском форуме «Здравница» город-курорт Белокуриха ежегодно признается лучшим курортом федерального значения. В 2018 году край одержал победу в номинации «Российский оздоровительный отдых» голосования National Geographic Traveler Awards 2018, а также проекты Алтайского края стали победителями национальной премии «Russian Event Awards» 2018.

На федеральном уровне особое внимание уделяется эффективности инвестиций в комплексные системообразующие проекты. Наиболее перспективным механизмом обеспечения такой эффективности является кластерный подход, как в экономической, так и социальной сфере.

Алтайский край – в числе первых регионов России, где был реализован кластерный подход к развитию экономики. Для его стимулирования создан Алтайский центр кластерного развития, который успешно поддерживает функционирование существующих 5 инновационных территориальных кластеров (биофармацевтического, аграрного машиностроения, энергомашиностроения, композитного, химического) и обеспечивает создание новых кластеров. В социальной сфере кластеризация также показала свою эффективность на конкретных проектах, прежде всего в сфере здравоохранения и образования.

В последние годы на федеральном уровне сформировался институт развития перспективных проектов Агентства стратегических инициатив, координирующий ключевые федеральные направления развития в передовых сферах. Ряд таких направлений активно реализуется в Алтайском крае:

в рамках национальной предпринимательской инициативы в регионе реализуются «дорожные карты» по снятию инфраструктурных ограничений, повышению качества регуляторной среды для бизнеса, создан институт государственно-частного партнерства, который призван быть наиболее эффективным механизмом развития сектора во всей стране. В рейтинге инвестиционной привлекательности регионов Эксперт-РА регион входит в

число 25 наиболее инвестиционно привлекательных территорий страны, а по уровню инвестиционного риска занимает 29 место;

активное сотрудничество края с Агентством стратегических инициатив по реализации национальной технологической инициативы: Алтайский край входит в первую десятку субъектов России по ключевым параметрам инновационного развития, занимая второе место по удельному весу малых предприятий, осуществляющих технологические инновации 15,9 процента, второе место в Сибирском федеральном округе по уровню инновационной активности крупных и средних организаций (12,6 процента, среднее значение по стране 8,5 процента);

в рамках инициативы Агентства стратегических инициатив по социальному предпринимательству в Алтайском крае организована Школа социального предпринимательства, которая содействует созданию и реализации социально-предпринимательских проектов.

Для развития экономического потенциала и инвестиционной привлекательности Алтайского края в моногородах Заринске и Новоалтайске решением Правительства Российской Федерации созданы территории опережающего социально-экономического развития, которые предусматривают существенные преференции для инвесторов: льготная ставка налога на прибыль (5 процентов в течение 5 лет с момента получения первой прибыли), освобождение от уплаты налога на имущество организаций и налога на землю на 5 лет, пониженные до 7,6 процента тарифы страховых взносов. В соответствии с концепцией создания территорий опережающего социально-экономического развития «Новоалтайск» и «Заринск» в период их функционирования планируется создание более 2 тыс. рабочих мест в рамках реализации 17 инвестиционных проектов.

Алтайский край вносит существенный вклад в развитие несырьевого неэнергетического экспорта России, объем которого согласно Указу Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» должен к 2024 году достичь 250 млрд долл. США (в 1,7 раза к 2018 году). Регион занимает существенные доли в несырьевом неэнергетическом экспорте страны по таким позициям, как грузовые вагоны (доля в Российской Федерации – 37,3 процента), обработанное зерно злаков (31,8 процента), паровые котлы (22,9 процента), машины для обработки почв (21 процент), подсолнечник (15,3 процента), пшеничная мука (11,3 процента), рапс (10,8 процента), вода (8,7 процента), семена льна (8 процентов), части двигателей внутреннего сгорания (7,9 процента) готовые взрывчатые вещества (6,7 процента).

В рамках совместной работы Правительства Алтайского края и федеральных органов власти подготовлена индивидуальная программа социально-экономического развития региона до 2024 года, мероприятия которой направлены на снятие инфраструктурных ограничений, повышение уровня жизни населения и ускорение экономического роста.

1.4. Глобальные вызовы долгосрочного развития

При формировании региональной стратегии наряду с анализом тенденций развития самого региона, определения его потенциала и уровня конкурентоспособности в современных условиях необходимо учитывать и оценивать факторы внешней среды, а также глобальные процессы, под воздействием которых происходит трансформация всего окружающего пространства и самого социума.

Сегодня в мировом масштабе возникают вызовы, которые требуют усиления глобальной конкуренции, новых технологических изменений и увеличения роли человеческого капитала. Значительно возрастает роль инноваций в социально-экономическом развитии при снижении влияния традиционных факторов роста. Расширяется использование альтернативных видов энергии, усиливается влияние экологических факторов.

Среди глобальных вызовов, которые в долгосрочном периоде будут оказывать наибольшее влияние на социально-экономическое развитие регионов и государств, можно выделить следующие:

Демографический. Согласно прогнозам ООН численность населения в мире в большей степени за счет стран Азии, Африки и Латинской Америки увеличится до 8,5 млрд человек в 2030 году, 9,7 млрд человек к 2050 году и 11,2 млрд человек к 2100 году. В результате роста продолжительности жизни и высоких темпов выбытия населения из трудоспособного возраста, что будет характерно для развитых стран, число пожилых людей в мире к 2050 году впервые в истории человечества превысит число молодых людей. Старение человечества неизбежно будет провоцировать проблемы на рынке труда, в частности, нехватку трудовых ресурсов. Нарастающий демографический дисбаланс будет формировать новые миграционные волны и усиливать социальную напряженность. Трансформируется сама роль человеческого капитала (по сравнению с природно-ресурсным, реальным) и превратится в главный долгосрочный фактор экономического роста, приводящий в том числе к увеличению числа организаций, способствующих развитию человеческого капитала.

Продовольственной безопасности. Существенный рост численности мирового населения, с одной стороны, резко обострит продовольственную проблему, с другой – приведет к расширению рынков продовольственных товаров. До 2050 года потребление продуктов питания возрастет на 70 процентов. В мире будет расти производство генномодифицированной продукции. Особое значение будут иметь биотехнологии, селекционно-генетические инновации, необходимые для введения в производство сортов и гибридов, устойчивых к неблагоприятным условиям, болезням и вредителям. Станет возможным создание сортов растений, адаптированных к изменению климата. Расширение сырьевой базы для пищевой промышленности произойдет также за счет биоконверсии (еда из вторичного пищевого сырья). При этом существенно возрастет ценность экологического потребления (пищи, чистой

воды, экотуризма и т.д.) и земельного ресурса, на котором возможно ведение биологизированного и органического сельскохозяйственного производства.

Новой технологической революции. Ключевыми ее компонентами уже сегодня являются использование передовых производственных технологий (новые материалы и способы их обработки); цифровизация, которая, прежде всего, подразумевает революцию в управлении и базируется на новых технологиях обработки данных; переход к платформенным решениям, которые меняют архитектуру рынков, тип компаний и их позиции в системе разделения труда. Ускоренное развитие и распространение новых технологий, их проникновение во все сферы человеческой деятельности уже начало приводить к быстрым и глубоким изменениям глобального рынка, структуры и характера современного производства, экономики и социальной сферы. Характеристикой растущих взрывным образом новых рынков становятся товары и услуги, обладающие такими качествами и характеристиками, как мобильность, высокий уровень кастомизации, высокая функциональная эффективность, экологичность и ресурсоэффективность. При этом сквозными технологическими процессами для всех видов производств становятся автоматизация, роботизация и интеллектуализация. Рынки все больше будут приобретать сервисный характер, а добавленная стоимость смещаться в сторону услуг, связанных в большей степени с обслуживанием и эксплуатацией продукта, нежели с его производством. Произойдет переход к бизнес-модели «продукт как сервис», основанной на концепции управления жизненным циклом изделий (PLM). Это поможет сократить начальные капитальные затраты для потребителей, а производителю – получить непрерывный поток доходов от услуг и возможность оставаться в тесном контакте с клиентом.

Следующий технологический уклад приведет к созданию абсолютно новой экономической ситуации, экономики знаний, где фактором успеха любого бизнеса станут повышение роли высококвалифицированных работников и интеллектуальных услуг. Цифровые и нанотехнологии, биотехнологии, робототехника, регенеративная медицина, развитие NBIC-технологий и многие другие достижения науки станут обыденной реальностью, трансформировав не только экономику, окружающую среду, но и самого человека.

Снижения запасов ископаемых ресурсов. Растущее потребление энергии в мире и сокращение топливно-энергетических источников приводят к постепенной диверсификации мировой структуры топливного баланса. С учетом существующих темпов извлечения доступных глобальных запасов углеводородов эксперты прогнозируют их скорое исчерпание: угля – через 109 лет, природного газа – через 54 года, сырой нефти – через 53 года. Поэтому роль возобновляемых источников энергии в стратегической перспективе будет возрастать.

Трансформации мировой экономики. Превращение Китая и Индии в основные локомотивы мирового экономического роста, появление в Азии новых мировых центров экономического развития. Появятся новые

возможности для развития внешнеэкономической интеграции, укрепления и расширения позиций на мировых рынках, импорта технологий и капитала. Появятся новые транспортные коридоры: новый «шелковый путь», с таянием льдов Арктики усилится роль Северного морского пути.

Экологический. Если государства не начнут всерьез заниматься проблемой охраны окружающей среды, к 2100 году температура на планете может подняться на 3,7–4,8 °С, а необратимые последствия для экологии наступят уже при потеплении более чем на 2 °С. Ученые сходятся во мнении, что именно деятельность человека – сжигание нефти, газа и угля – приводит к парниковому эффекту, который вызывает увеличение средней годовой температуры, таяние ледников и повышение уровня Мирового океана. Помимо потепления происходит также разбалансировка всех природных систем, увеличение частоты экстремальных явлений, таких как ураганы, наводнения и засухи, что влечет за собой опустынивание, деградацию земель и почв. Окружающая среда в городах и на прилегающих к ним территориях подвергается существенному негативному воздействию, источниками которого являются объекты промышленности, энергетики и транспорта, а также объекты капитального строительства.

Ежегодно увеличивается количество отходов, которые не вовлекаются во вторичный хозяйственный оборот, а размещаются на полигонах и свалках, что приводит к выводу продуктивных сельскохозяйственных угодий из оборота. Ситуация с качеством воды в водных объектах продолжает оставаться неблагоприятной, в первую очередь вследствие сбросов промышленных и бытовых сточных вод, поверхностных стоков вод с сельскохозяйственных угодий.

Поскольку охрана окружающей среды и рациональное использование природных ресурсов становятся необходимыми условиями выживания человечества, необходима реализация планов по минимизации экологического ущерба во всех сферах деятельности человека.

Обозначенные глобальные вызовы и тенденции долгосрочного развития для Алтайского края в целях стратегии имеют двойственное значение. С одной стороны, они учитываются как факторы, препятствующие устойчивому поступательному социально-экономическому развитию и обостряющие вопросы конкурентоспособности региона. С другой стороны, большинство вызовов открывают в долгосрочной перспективе огромные возможности наращивания экономического потенциала при эффективном управленческом подходе.

1.5. SWOT-анализ

Проведенный комплексный анализ социально-экономического развития региона и его потенциала позволяет выявить сильные и слабые позиции

региона, а также его конкурентные преимущества в зависимости от внешних и внутренних факторов.

Преимущества (сильные стороны)	Недостатки (слабые стороны)
<p>Развитая сеть учреждений социальной сферы, отвечающих современным требованиям по качеству оказываемых населению услуг;</p> <p>развитый научно-исследовательский и образовательный потенциал, наличие наукограда г. Бийска;</p> <p>высокий уровень высшего образования, человеческого капитала;</p> <p>самая большая площадь пашни в России, высокая самообеспеченность основной сельскохозяйственной продукцией;</p> <p>высокая обеспеченность семенами высших репродукций алтайской селекции, развитая племенная база;</p> <p>лидирующие позиции региона в России в производстве сельскохозяйственного сырья и продовольственных товаров;</p> <p>наличие на территории современных пищевых производственных мощностей, позволяющих выпускать высококачественную экологически чистую продукцию;</p> <p>высокая степень диверсификации промышленности со значительной долей обрабатывающих производств;</p> <p>обеспеченность экономики региона собственной базой строительной индустрии;</p> <p>наличие внутрирегиональных кооперационных образований, в том числе ряда инновационных территориальных кластеров;</p> <p>развитая инфраструктурная и институциональная среда для ведения бизнеса</p> <p>диверсифицированная несырьевая направленность экспорта;</p> <p>приграничное положение края на пересечении трансконтинентальных транзитных грузовых и пассажирских потоков;</p> <p>значительный природно-экологический, историко-культурный и рекреационный потенциал для развития разнообразных видов туризма (лечебно-оздоровительный, сельский, научно-познавательный, экстремальный, событийный, деловой и так далее);</p> <p>высокий экологический рейтинг края, наличие особо охраняемых территорий;</p> <p>наличие крупнейшего современного санаторно-курортного комплекса за Уралом, игровой зоны «Сибирская монета» и особой экономической</p>	<p>Снижение численности населения вследствие естественной и миграционной убыли;</p> <p>увеличение доли лиц в возрасте старше трудоспособного;</p> <p>дефицит высококвалифицированных рабочих кадров;</p> <p>неравномерное пространственное развитие в регионе;</p> <p>нахождение Алтайского края в зоне рискованного земледелия;</p> <p>сокращение объемов производства сельскохозяйственной продукции в хозяйствах населения;</p> <p>наличие физически и морально изношенных основных фондов в отдельных отраслях экономики;</p> <p>энергозависимость региона;</p> <p>недостаточный уровень внедрения и применения прорывных технологий;</p> <p>наличие территорий с моноэкономической структурой развития;</p> <p>высокие транспортно-логистические расходы вследствие удаленности от морских портов, мировых и российских мегаполисов;</p> <p>недостаточно активное продвижение Алтайских товаров и услуг на российский и зарубежный рынки</p>

зоны «Бирюзовая Катунь»	
Возможности	Угрозы
<p>Реализация государственной политики по повышению рождаемости и поддержке семей с детьми;</p> <p>рост инвестиционной привлекательности;</p> <p>продление санкционного режима, реализация политики экспортно ориентированного импортозамещения;</p> <p>рост мирового спроса на продовольствие и изменение культуры питания в странах АТР;</p> <p>реализация государственной политики по выстраиванию эффективной системы поддержки сельхозтоваропроизводителей, в том числе в рамках федеральных проектов по поддержке фермеров и развития сельскохозяйственной кооперации, экспорту продукции АПК;</p> <p>дальнейшая диверсификация сельскохозяйственного производства;</p> <p>мультипликативный эффект развития машиностроения края за счет растущей поддержки сельского хозяйства;</p> <p>конверсия оборонно-промышленного комплекса;</p> <p>развитие дуальной системы подготовки кадров;</p> <p>государственная поддержка развития высокотехнологичного сектора российской экономики и стимулирование инновационной деятельности;</p> <p>развитие прямого транспортного сообщения с Китаем (строительство высокоскоростной магистрали «Евразия» через Алтайский край);</p> <p>повышение привлекательности Алтайского края для внутреннего и въездного туризма;</p> <p>расширение использования возобновляемых (альтернативных) источников энергии</p>	<p>Глобальное ухудшение экологической ситуации и снижение запасов ископаемых ресурсов;</p> <p>рост привлекательности условий труда и качества жизни в других регионах;</p> <p>ограниченный доступ к рынку капитала, высокая стоимость финансовых ресурсов;</p> <p>усиление глобальной и межрегиональной конкуренции на агропродовольственном рынке;</p> <p>углубление диспаритета цен в АПК;</p> <p>увеличение технического и технологического отставания в производственной сфере;</p> <p>тарифные и нетарифные ограничения для экспортных поставок;</p> <p>растущая конкуренция на российском туристском рынке</p>

2. Сценарии, миссия, стратегические приоритеты и целевые ориентиры социально-экономического развития Алтайского края

2.1. Сценарии социально-экономического развития

Возможные сценарии развития региона в долгосрочной перспективе будут определяться комбинацией внутренних и внешних факторов:

- состоянием макроэкономической ситуации;
- уровнем развития человеческого капитала;
- уровнем привлечения инвестиций в развитие экономики и социальной сферы региона;
- интенсивностью инновационного и цифрового обновления технологических процессов и динамикой производительности труда;
- скоростью модернизационных процессов в инфраструктурных отраслях;

эффективностью государственного управления и его взаимодействия с институтами гражданского общества;

степенью развития и реализации сравнительных преимуществ региона в АПК, промышленном производстве и других сферах на российском и мировом рынках.

Консервативный сценарий основан на предположении о существенном ухудшении внешнеэкономических условий – ужесточение санкционного режима, ускорение инфляции, рост стоимости финансовых ресурсов. В этих условиях региональная политика будет ориентирована на нивелирование негативного воздействия внешнеэкономических факторов, предполагается сохранение сложившейся структуры экономики, медленное изменение или отсутствие позитивных преобразований в экономике региона. Сценарий характеризуется низким уровнем привлечения частных инвестиций и внедрения инновационных технологий, невысокими темпами роста производительности труда, незначительным сокращением отставания качественных показателей уровня жизни населения от показателей регионов-лидеров. Сдерживающее влияние на развитие отраслей экономики будет оказывать слабый внешний спрос на товары экспорта. В виду ограниченности бюджетных ресурсов развитие инфраструктуры будет происходить медленными темпами. Социальные обязательства будут выполняться в полном объеме. В рамках данного сценария при сохранении текущих демографических тенденций численность населения будет сокращаться.

Базовый (умеренно-оптимистичный сценарий) предполагает сохранение текущих макроэкономических тенденций, условий (без резких колебаний или с незначительными колебаниями). Сценарий характеризуется усилением инвестиционной и инновационной направленности экономического роста, при этом темпы роста основных показателей будут умеренными. Предполагается постепенный переход к новой модели развития региона. В рамках данного сценария закладывается модернизация социальной инфраструктуры, что обеспечит повышение качества человеческого капитала и стандартов жизни населения. Сценарий базируется на более оптимистичных предположениях в отношении динамики показателей естественного движения населения и миграционного прироста. В рамках данного сценария при сохранении текущих демографических тенденций численность населения будет сокращаться. Качество государственных услуг и эффективность государственного управления будут повышаться.

Целевой сценарий разработан на базе умеренно-оптимистичного варианта и учитывает основные положения и целевые ориентиры, заложенные в программе «Энергия развития». Он характеризуется интенсификацией факторов экономического роста и отличается повышенной устойчивостью к изменениям макроэкономической ситуации. Предполагает переход к новой модели экономики форсированными темпами. Целевой сценарий является оптимальным вариантом социально-экономического развития Алтайского края, обеспечивающим достижение установленных приоритетов и целей стратегии.

Сценарий предполагает ускоренную цифровую трансформацию региональной экономики, активизацию инвестиционной и инновационной деятельности. Масштабное привлечение частных инвестиций приведет к модернизации и развитию широкого спектра отраслей (в том числе к созданию новых отраслей). Повсеместное использование инновационных и цифровых технологий будет способствовать наиболее эффективному использованию ресурсов региона, росту производительности труда. В рамках данного сценария с учетом имеющихся конкурентных преимуществ предполагается ускоренное формирование в обрабатывающей промышленности, сельском хозяйстве, сфере услуг экспортно ориентированных несырьевых секторов (увеличение объема несырьевого неэнергетического экспорта в 4 раза). Сценарий опирается на модернизацию и расширение инфраструктуры и характеризуется повышением уровня экономической связанности пространства региона и улучшением транспортной доступности муниципальных образований.

В сфере государственного управления программно-целевой и проектный подход, в том числе использование новых передовых управленческих технологий и принципов управления «на результат», обеспечат максимально рациональное и эффективное управление финансовыми, материальными и человеческими ресурсами. Этот сценарий предполагает в наибольшей степени результативное сотрудничество органов государственной власти и институтов гражданского общества в вопросах социально-экономического развития региона.

Сценарий отличается более благоприятными демографическими трендами в совокупности с высокими качественными параметрами уровня жизни населения. Рост численности населения предполагается с 2028 года. Размер заработной платы в 2035 году может увеличиться относительно 2018 года в 4,5 раза.

В среднесрочной перспективе этот вариант предполагает полномасштабную реализацию всех задач, поставленных в Указе Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года».

2.2. Миссия (идеология стратегического развития) Алтайского края

Стратегическая миссия Алтайского края – это его предназначение в масштабах общероссийских преобразований. Именно миссия обозначает идею развития региона, способную консолидировать всех участников для ее достижения, обеспечить согласие всех слоев общества, бизнеса и государственной власти относительно фундаментальных основ и системы ценностей региона.

Учитывая ресурсный потенциал, историческую роль, которую край играет в социально-экономическом развитии Сибири и России, а также его

место в межрегиональном и международном разделении труда видение миссии представляется следующим образом:

Алтайский край – ведущий агропромышленный экспортно ориентированный регион Сибири и Дальнего Востока. Территория творческой и комфортной жизненной среды, создающей инновации.

Ведущий агропромышленный экспортно ориентированный регион – это ключевая роль региона в общероссийском и мировом разделении труда. Комфортная жизненная среда – это благоприятные материальные и нематериальные условия социальной и культурной среды, инженерной инфраструктуры, открытые возможности для творческой самореализации человека, что формирует высокие жизненные стандарты, удовлетворенность человека, желание жить именно в таком регионе. Определяющим в обозначенной системе ценностных ориентиров должно стать углубление понимания всем региональным сообществом творческого процесса во всех сферах и на всех уровнях, энергия которого способна запустить инновационную трансформацию Алтайского края. Творческий подход в реализации любого направления должен перерасти из точечного явления в доминирующую идею развития региона.

На этом пути региону необходимо преодолеть ряд существующих противоречий, научиться извлекать выгоду из особенностей природно-климатических условий, географического положения, сложившейся структуры экономики. Прямое администрирование, действие по установленным правилам без инициативы и учета способностей каждого человека не приведет Алтайский край к максимальному раскрытию потенциала и процветанию. Необходимо предпринять конкретные шаги по преодолению отчуждения граждан от управления социально-экономическими процессами, обеспечить условия их реального доступа к потенциальным ресурсам инновационного развития. Идеологией для каждого должно стать творчество, позитив, изобретательность и умение находить неординарные решения, а также непрерывное обучение и саморазвитие, что приведет к новым идеям, новаторству, инновационному развитию.

Ключевая роль в инновационной трансформации должна быть отведена государственной культурной политике, которая на сегодня отнесена в ранг национальных приоритетов и определена важнейшим фактором роста качества жизни, залога динамичного социально-экономического развития. Она должна быть направлена в том числе на формирование экономической культуры граждан, таких личностных качеств, как чувство рачительного хозяина, ответственного за свою судьбу, за судьбу своей малой родины, предприятия, региона, всей страны.

Дух взаимного уважения и готовности делиться друг с другом знаниями и опытом, развитие института наставничества, взаимоотношений экономических субъектов посредством кооперации, контрактации, создания и развития кластерных объединений, активизации деятельности профессиональных

сообществ должны стать объединяющими механизмами на длительном и сложном пути преобразований. Региональное сообщество должно достичь переосмысления себя и мобилизовать свою деятельность в направлении превращения Алтайского края из региона с низкой рейтинговой позицией по показателям доходных статей в регион интеллектуального и творческого созидания для достижения нового целевого рубежа – высокого уровня благосостояния и качества жизни населения на основе инновационной экономики. Для этого требуется совершенствование правовой культуры, культуры управления, повышение гибкости организационных процессов и форм взаимодействия всех субъектов, интеграция науки и образования с производством, подготовка кадров нового поколения.

Алтайский край должен стать территорией творческого созидания, позитивной энергии развития, реализации гражданских инициатив всех слоев населения в разных отраслевых направлениях. Ценностная установка – инновационная трансформация экономики и достижение высокого уровня жизни и комфорта жизненной среды – должна стать основной мотивационной составляющей практической деятельности всех органов власти региона, местного самоуправления, хозяйствующих субъектов, организаций социальной сферы, научного сообщества, общественных объединений, для каждого жителя края. Основа инновационного регионального развития - свобода творчества, предприимчивости, научные знания, новые технологии, в том числе информационные и цифровые. Именно они видоизменяют все аспекты деятельности в любой сфере, порождая новые продукты и виды услуг.

Стратегическая задача государства наряду с безусловным исполнением социальных обязательств, развитием социальной и инженерной инфраструктуры – содействие повсеместному созданию особого креативного пространства, стимулирующего творческое мышление. Такая среда, в свою очередь, стимулирует трансформацию мотивационных установок всех субъектов инновационного процесса, всего населения, предоставляет стимул для инновационных преобразований, которые приведут к качественным изменениям окружающего пространства, поиска новых технологий решения задач.

С целью активизации региональной творческой инициативы представляется необходимым общественная и экспертная проработка и реализация следующих направлений и проектов:

реализация региональных проектов «Цифровая экономика» (регион выбран в качестве пилотной территории по цифровой трансформации аграрной отрасли), «Производительность труда», «Безопасный город», «Умный город», «Умная энергетика», проектов по цифровизации региональной системы здравоохранения и др.;

создание в крае общественно-консультационного совета из числа наиболее активных членов регионального сообщества разной отраслевой направленности, мыслящих и действующих творчески, являющихся новаторами в своей профессиональной среде;

создание центра поддержки одаренных детей (по аналогии с центром «Сириус», но с отдыхом и оздоровлением), направленного на раннее выявление, развитие и дальнейшую профессиональную поддержку одаренных детей, проявивших выдающиеся способности в области искусств, естественнонаучных дисциплин, а также добившихся успеха в техническом творчестве. Ключевыми специализациями центра может стать развитие компетенций в АПК, туризме и ЗОЖ;

создание специализированного института с электронной платформой «Банк идей» (возможно нескольких отраслевых электронных платформ на базе вузов). На его базе будет осуществляться сбор и инвентаризация новаторских идей, способных изменить регион к лучшему в любой сфере и направлении деятельности. Пройдя общественный и экспертный фильтр, лучшие проекты будут получать финансовое обеспечение и организационную поддержку;

создание регионального (общественного) фонда «Строим будущее вместе» (государство + бизнес + граждане);

содействие созданию в регионе креативных пространств (ИТ-парка, коворкингов, арт-центров, арт-кварталов, центров современного искусства и др.).

Принятие подобных мер в осуществлении инновационной трансформации экономики будет способствовать консолидации всех социальных институтов края в придании новой энергии развития, максимально эффективному использованию материального и интеллектуального потенциала края в социально-экономическом развитии региона и в повышении уровня и качества жизни.

2.3. Система целеполагания

Генеральная цель стратегии – сохранение и развитие человеческого капитала через создание комфортной среды для жизни, творчества и самореализации на базе устойчивого экономического роста.

Генеральная цель стратегии раскрывается в рамках трех взаимосвязанных стратегических приоритетов:

качества жизни как системы социальных институтов, обеспечивающих достижение высоких стандартов жизни;

благополучия, создающего необходимые материальные условия для развития и самореализации человека;

комфортного пространства для жизни человека в гармонии с окружающей средой.

Стратегические цели и задачи в рамках стратегических приоритетов структурированы по отраслевым направлениям реализации государственной политики в рамках целевого сценария развития.

Целевые индикаторы стратегии:

Темп роста валового регионального продукта (в сопоставимых ценах) к уровню 2018 года:

2024 год – в 1,2 раза;

2035 год – в 1,8 раза.

Темп роста реальных располагаемых денежных доходов населения к уровню 2018 года:

2024 год – в 1,2 раза;

2035 год – в 1,6 раза.

Темп роста номинальной заработной платы к уровню 2018 года:

2024 год – в 1,7 раза;

2035 год – в 4,4 раза.

2.3.1. Приоритет «Качество жизни»

1. Социальное обслуживание населения

Цель:

Повышение качества социального обслуживания, уровня жизни граждан – получателей мер социальной поддержки.

Стратегические задачи:

1) обеспечение выполнения обязательств государства по социальной поддержке граждан;

2) совершенствование системы социального обслуживания граждан старших возрастов, инвалидов, в том числе детей-инвалидов;

3) создание условий для предоставления реабилитационных и абилитационных услуг инвалидам, детям-инвалидам;

4) внедрение и реализация механизма предоставления социальных услуг с привлечением социально ориентированных некоммерческих организаций;

5) повышение эффективности социальной помощи, оказываемой нуждающимся гражданам, за счет усиления адресного подхода и внедрения новых технологий.

2. здравоохранение

Цель:

Увеличение продолжительности жизни, продолжительности здоровой жизни, снижение уровня смертности и инвалидности населения, соблюдение прав граждан в сфере охраны здоровья и обеспечение связанных с этими правами государственных гарантий.

Стратегические задачи:

1) обеспечение оптимальной доступности качественной медицинской помощи для населения;

2) обеспечение медицинских организаций системы здравоохранения квалифицированными кадрами;

3) сокращение онкологических, сердечно-сосудистых заболеваний, развитие системы детского здравоохранения, включая создание современной инфраструктуры оказания медицинской помощи детям;

4) формирование системы мотивации граждан к здоровому образу жизни, включая здоровое питание и отказ от вредных привычек;

5) внедрение инновационных медицинских технологий, включая систему ранней диагностики и дистанционный мониторинг состояния здоровья пациентов;

6) развитие информатизации здравоохранения;

7) создание и развитие механизма экспорта медицинских услуг.

3. Физическая культура и спорт

Цель:

Создание условий, обеспечивающих возможность систематически заниматься физической культурой и спортом, получать доступ к развитой спортивной инфраструктуре.

Стратегические задачи:

1) повышение мотивации граждан к регулярным занятиям физической культурой и спортом и ведению здорового образа жизни;

2) развитие инфраструктуры физической культуры и спорта, в том числе для лиц с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов;

3) совершенствование подготовки спортсменов высокого класса и спортивного резерва для повышения конкурентоспособности алтайского спорта на российской и международной спортивной арене;

4) развитие организационно-управленческого, кадрового, научно-методического обеспечения физкультурно-спортивной деятельности.

4. Образование

Цель:

Повышение доступности качественного образования, соответствующего требованиям инновационного развития экономики, современным потребностям общества и каждого гражданина.

Стратегические задачи:

1) обеспечение доступности и качества дошкольного образования вне зависимости от места жительства детей;

2) внедрение в систему общего образования нового содержания обучения и воспитания, образовательных технологий, обеспечивающих освоение обучающимися базовых навыков и умений, повышение их мотивации к обучению и вовлеченности в образовательный процесс;

3) формирование эффективной системы выявления, поддержки и развития способностей и талантов у детей и молодежи, направленной на самоопределение и профессиональную ориентацию обучающихся;

4) создание современной и безопасной цифровой образовательной среды, обеспечивающей высокое качество и доступность образования всех видов и уровней;

5) модернизация профессионального образования, в том числе посредством внедрения адаптивных, практико-ориентированных и гибких образовательных программ.

5. Культура

Цель:

Реализация стратегической роли культуры как духовно-нравственного основания для формирования гармонично развитой личности.

Стратегические задачи:

- 1) развитие культуры малых городов и сел региона путем модернизации инфраструктуры культуры;
- 2) создание условий для увеличения разнообразия видов услуг в сфере культуры, развития новых форм культурно-образовательных и дополнительных услуг;
- 3) обеспечение доступа граждан к электронным ресурсам культуры в дистанционном режиме;
- 4) выявление, продвижение и поощрение талантливой молодежи; приобщение детей к искусству;
- 5) обеспечение учреждений культуры и искусства высококвалифицированными профессиональными кадрами, повышение престижа профессии.

2.3.2. Приоритет «Благосостояние»

1. Агропромышленный комплекс

Цель:

Формирование конкурентоспособного высокотоварного производства, обеспечивающего продовольственную безопасность страны, выпуск качественных (экологически чистых) продуктов питания, увеличение объема их экспорта и создание условий для повышения уровня жизни сельского населения.

Стратегические задачи:

- 1) сохранение, восстановление и повышение продуктивности используемых в сельскохозяйственном производстве земельных ресурсов, экологизация и биологизация сельского хозяйства;
- 2) развитие приоритетных направлений агропромышленного производства;
- 3) опережающее развитие пищевых производств, в том числе глубокой переработки всего товарного сельскохозяйственного сырья;
- 4) повышение конкурентоспособности агропромышленного комплекса за счет развития научной базы и внедрения инноваций в агропромышленной сфере, технической и технологической модернизации, цифровизации производственных процессов и повышения кадрового обеспечения;
- 5) усиление контроля в области карантинной фитосанитарной и эпизоотической обстановки;
- 6) стимулирование развития малых форм хозяйствования и сельскохозяйственной кооперации, интеграционных процессов между субъектами хозяйствующей деятельности агропромышленной экономики, обеспечение их эффективного функционирования;
- 7) развитие товаропроводящей сети и содействие в обеспечении сбыта

сельскохозяйственной и пищевой продукции, в том числе на внешние рынки;

8) комплексное развитие сельских территорий в целях обеспечения занятости и повышения доходов сельского населения, сохранения социального и экономического потенциала села.

2. Промышленность

Цель:

Повышение конкурентоспособности промышленного комплекса как основы устойчивого экономического развития региона.

Стратегические задачи:

- 1) эффективное использование природно-ресурсного потенциала региона;
- 2) технологическое развитие традиционных отраслей промышленности, опирающихся на конкурентные преимущества Алтайского края;
- 3) создание новых производств на базе внедрения инновационных технологий;
- 4) расширение кооперационных межотраслевых связей промышленных предприятий и институтов развития.

3. Туризм

Цель:

Развитие туристско-рекреационного комплекса Алтайского края, внутреннего и въездного туризма.

Стратегические задачи:

- 1) повышение конкурентоспособности и доступности туристского продукта на российском и зарубежном рынках;
- 2) стимулирование предпринимательских и общественных инициатив, инвестиционной деятельности в сфере туризма;
- 3) продвижение туристского продукта Алтайского края на российский и зарубежный рынки, формирование имиджа Алтайского края как центра всесезонного туризма, развитие международного сотрудничества.

4. Малое и среднее предпринимательство

Цель:

Сохранение сбалансированности отраслевой структуры экономики Алтайского края и повышение ее инновационности, а также обеспечение стабильно высокого уровня занятости и роста качества жизни населения региона.

Стратегические задачи:

- 1) улучшение условий ведения предпринимательской деятельности;
- 2) расширение доступа субъектов МСП к финансовым ресурсам, в том числе к льготному финансированию;
- 3) акселерация субъектов МСП;
- 4) создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации;
- 5) популяризация предпринимательства.

2.3.3. Приоритет «Комфортная среда»

1. Транспортно-логистическая инфраструктура

Цель:

Развитие сбалансированной транспортно-логистической системы Алтайского края, обеспечивающей высокие темпы развития экономики, реализацию экспортного и туристического потенциала региона, высокую транспортную мобильность населения.

Стратегические задачи:

- 1) повышение связанности территории края качественными автомобильными дорогами;
- 2) модернизация железнодорожной инфраструктуры;
- 3) развитие инфраструктуры авиасообщения и расширение маршрутной сети;
- 4) развитие водного транспорта;
- 5) создание современной транспортно-логистической инфраструктуры.

2. Жилье, благоустройство, энергетика и жилищно-коммунальное хозяйство

Цель:

Создание комфортных условий проживания и обеспечение населения качественными жилищно-коммунальными услугами на всей территории края.

Стратегические задачи:

- 1) обеспечение населения доступным жильем и создание комфортного общественного пространства;
- 2) развитие и повышение эффективности функционирования энергетических отраслей и системы жилищно-коммунального хозяйства.

3. Информационно-телекоммуникационная инфраструктура

Цель:

Развитие современной информационно-телекоммуникационной инфраструктуры на всей территории Алтайского края, обеспечивающей цифровизацию и цифровую трансформацию основных отраслей и рынков (сфер хозяйствующей деятельности).

Стратегические задачи:

- 1) развитие информационного общества как основного драйвера роста цифровой экономики;
- 2) развитие и устойчивое функционирование инфраструктуры передачи, обработки и хранения данных;
- 3) преобразование приоритетных отраслей региональной экономики и социальной сферы посредством внедрения сквозных цифровых технологий и платформ;
- 4) обеспечение информационной безопасности на основе отечественных разработок при передаче, обработке и хранении данных;
- 5) цифровая трансформация государственных (муниципальных) услуг и сервисов, развитие электронного правительства как цифровой платформы.

4. Экология

Цель:

Защита окружающей природной среды и снижение влияния на нее неблагоприятных антропогенных факторов.

Стратегические задачи:

- 1) обеспечение экологической безопасности водных объектов Алтайского края;
- 2) обеспечение баланса выбытия и воспроизводства лесов;
- 3) развитие особо охраняемых природных территорий;
- 4) создание современной и эффективной системы обращения с отходами;
- 5) развитие экологической культуры образования и воспитания.

3. Целевой сценарий социально-экономического развития Алтайского края

При разработке стратегии за основу принят человеко-ориентированный подход. Человек находится в центре всех процессов и явлений. Являясь драйвером регионального развития, именно человеческий капитал создает максимальную добавленную стоимость и обеспечивает экономический рост в долгосрочной перспективе.

В связи с возрастающим вкладом технологического развития в совокупную факторную производительность нарастает глобальная конкуренция за экономически активных людей, обладающих профессиональными компетенциями. Поэтому именно со стороны человеческого капитала в перспективе до 2035 года ожидаются и главные вызовы для регионального развития, связанные как с количеством человеческих ресурсов, так и качеством трудовых ресурсов – их знаниями, умениями, компетенциями.

Основной демографической проблемой в регионе остается сокращение абсолютной численности населения края в результате процессов естественного воспроизводства и миграции.

В течение последних 10 лет в крае сохраняется тенденция к снижению смертности населения как в целом, так и по большинству основных причин, что положительно повлияло на ожидаемую продолжительность жизни населения. Однако общий коэффициент смертности по-прежнему остается высоким – 14,2 процента (10 место в Сибирском федеральном округе). Динамику итоговых показателей рождаемости определяет сокращение числа женщин в возрастной группе с максимальной рождаемостью и массовое распространение малодетности. Суммарный показатель рождаемости в регионе – 1,57 (8 место в Сибирском федеральном округе), что не позволяет поддерживать простое воспроизводство населения. Миграционный прирост в регионе отрицателен и не является источником компенсации потерь от естественной убыли населения.

Изменить тенденции смертности, рождаемости и миграции способны меры государственной политики, направленные на репродуктивные планы населения, охрану здоровья, снижение смертности, рост продолжительности активной жизни и улучшение миграционной ситуации. Нивелировать негативный демографический эффект позволит:

- укрепление института семьи;
- создание экономических и социальных условий, мотивирующих на рождение детей и создание многодетных семей;
- обеспечение социальных гарантий;

управление миграционными процессами (привлечение мигрантов как на постоянное жительство, так и для временного покрытия дефицита в труде).

Реализацию государственной политики по демографическому развитию региона планируется осуществлять в рамках:

национальных проектов «Демография» и «Здравоохранение» в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года»;

государственных программ «Развитие здравоохранения в Алтайском крае», «Социальная поддержка граждан», «Содействие занятости населения Алтайского края», «Оказание содействия добровольному переселению в Алтайский край соотечественников, проживающих за рубежом»;

социально-значимого проекта «В центре внимания – ребенок!» в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 29 мая 2017 года № 240 «Об объявлении в Российской Федерации Десятилетия детства».

Результатом реализации демографической политики в регионе будет достижение следующих значений показателей по целевому сценарию в 2035 году:

увеличение среднегодовой численности населения Алтайского края до 2330 тыс. человек;

увеличение ожидаемой продолжительности жизни до 81,7 года;

увеличение суммарного коэффициента рождаемости до 2,3 ребенка в расчете на одну женщину;

увеличение миграционного прироста населения до 22 тыс. человек.

3.1. Приоритет «Качество жизни»

Развитие человеческого капитала непосредственно связано со здравоохранением, образованием, культурой, физической культурой и спортом, социальной защитой населения.

Между этими системами существует тесная связь, которая обеспечивает высокое качество человеческого капитала и является базой для роста экономики. Развитие отраслей социальной сферы – ведущий механизм приумножения человеческого капитала и повышения качества жизни населения края.

Потенциал:

развитая сеть лечебно-профилактических, образовательных, культурных, физкультурно-оздоровительных организаций;

наличие одного из крупнейших в стране медицинских кластеров, объединившего ведущие клиники края;

отсутствие школ, ведущих занятия в три смены; один из самых высоких в стране процент обучения в одну смену;

наличие уникальных спортивных объектов края, позволяющих проводить спортивные мероприятия межрегионального и международного уровней;

развитая сеть учреждений культуры, богатое историко-культурное наследие края, значительное количество историко-культурных объектов, памятных мест.

Ключевые проблемы:

дефицит квалифицированных кадров, особенно в сельской местности (необходима реализация комплекса мер по устранению дефицита кадров, закреплению в социальной сфере молодых специалистов с высоким творческим потенциалом, совершенствованию системы непрерывного образования, росту его качества). Средний уровень заработной платы в учреждениях социальной сферы недостаточен для конкурентоспособности на рынке труда, что не позволяет обеспечить приток молодых квалифицированных специалистов. В учреждениях здравоохранения имеет место дефицит профильных врачей;

высокий уровень износа материально-технической базы, недостаточный уровень современного оснащения учреждений социальной сферы;

неравномерная обеспеченность жителей региона услугами организаций социальной сферы.

3.1.1. Социальное обслуживание населения

Формирование и реализация социальной политики, направленной на повышение уровня и качества жизни граждан, гарантирование равного доступа к качественным социальным услугам являются важнейшим приоритетом государственной политики, проводимой в крае в сфере социальной защиты населения.

За последнее десятилетие в крае существенно усовершенствована система мер социальной поддержки населения с учетом социальной направленности краевого бюджета, а также принципа адресности и применения критериев нуждаемости.

Особое внимание в крае уделяется поддержке семей с детьми, которых в настоящее время насчитывается 300 тысяч. За указанный период в регионе на постоянной основе вводились новые формы и меры поддержки семей.

В перспективе численность граждан старших возрастов будет увеличиваться, соответственно прямо пропорционально возрастет потребность в социальных услугах для данной категории граждан. Граждане старшего поколения, инвалиды нуждаются не только в пенсионном обеспечении, но также в оказании им комплекса социальных (социально-медицинских, социально-бытовых, социально-психологических, культурно-досуговых и пр.) услуг и в предоставлении им посторонней помощи и ухода.

Цель:

Повышение качества социального обслуживания, уровня жизни граждан – получателей мер социальной поддержки.

Целевой индикатор:

Численность населения с денежными доходами ниже величины прожиточного минимума, в процентах от общей численности:

2018 год – 17,7 процента;

2024 год – 8,8 процента;

2035 год – 7,7 процента.

Стратегические задачи:

1. Обеспечение выполнения обязательств государства по социальной поддержке граждан.

В современном мире социальное благополучие граждан лежит в основе конкурентоспособности общества и государства, поскольку от этого зависит эффективность человеческого капитала. Выполнение социальных обязательств государства перед гражданами является инструментом, который делает общество стабильным и «монолитным».

В связи с этим продолжится безусловное обеспечение социальных гарантий граждан посредством организации социального обслуживания населения, предоставления социальных услуг и мер социальной поддержки.

2. Совершенствование системы социального обслуживания граждан старших возрастов, инвалидов, в том числе детей-инвалидов.

Задача будет решаться посредством разработки и внедрения стационарозамещающих технологий, системы долговременного ухода, нацеленных на поддержание социального, психологического и физического статуса граждан, оптимизацию затрат на оказание той или иной услуги. Повышение качества и доступности социального обслуживания для отдельных категорий граждан с целью содействия активному долголетию будет достигнуто посредством расширения негосударственного сегмента услуг по социальному обслуживанию за счет увеличения госзаказа для некоммерческих организаций (далее – НКО), расширения государственно-частного партнерства и благотворительности.

Продолжится укрепление материально-технической базы учреждений, создание доступной среды для инвалидов и других маломобильных групп населения, приведение объектов социального обслуживания в соответствие с требованиями действующего законодательства.

С целью продления активного долголетия будут реализованы мероприятия, направленные на вовлечение граждан пожилого возраста и инвалидов в культурно-массовые, физкультурные, спортивные, а также оздоровительные мероприятия.

3. Создание условий для предоставления реабилитационных и абилитационных услуг инвалидам, детям-инвалидам.

Политика в отношении инвалидов должна быть направлена на предоставление им равных с другими гражданами возможностей в реализации экономических, социальных, культурных, личных и политических прав и устранение ограничений их жизнедеятельности с целью восстановления их социального статуса, достижения ими материальной независимости. В этой связи будет сформирована система непрерывного реабилитационного процесса на протяжении всей жизни, будет обеспечена преемственность в работе

специалистов и учреждений, цикличность проведения курсов реабилитации с использованием современных реабилитационных технологий, укрепление материально-технической базы учреждений, повышение профессионализма кадров и доступность реабилитационных мероприятий.

Для комплексного и системного подхода при реализации индивидуальных программ реабилитации и абилитации инвалида (ребенка-инвалида) будет сформировано межведомственное взаимодействие при проведении мероприятий по реабилитации и абилитации.

4. Внедрение и реализация механизма предоставления социальных услуг с привлечением социально ориентированных некоммерческих организаций.

Привлечение социально ориентированных некоммерческих организаций (далее – СОНКО) в сферу социального обслуживания позволит разнообразить спектр предоставляемых социальных услуг, улучшить их качество и доступность для различных категорий граждан.

Для расширения спектра возможности участия СОНКО в оказании услуг в социальной сфере актуальным становится совершенствование традиционных и развитие новых форм их деятельности.

В связи с этим дальнейшее развитие конкуренции в сфере социального обслуживания населения будет осуществляться путем государственной поддержки проектов СОНКО, предоставляющих социальные услуги, направленные на повышение качества жизни населения.

5. Повышение эффективности социальной помощи, оказываемой нуждающимся гражданам, за счет усиления адресного подхода и внедрения новых технологий.

Для эффективной работы система адресной социальной поддержки должна быть достаточно гибкой и продуманной. Для этого необходимо введение принципа адресности как приоритетного направления в системе социальной защиты. Данный принцип позволит государству сосредоточиться на оказании поддержки лишь нуждающимся. Таким образом, требуется современная, эффективная, ориентированная на конкретных людей и домохозяйства система социальной защиты. В центре внимания должны стать семьи, вносящие вклад в социально-экономическое развитие Алтайского края. Смещение акцента на данные семьи позволит создать условия для формирования позитивной среды в обществе.

Основными стратегическими направлениями работы по обеспечению эффективного адресного подхода к оказанию социальной помощи населению на региональном уровне будут:

разработка и внедрение соответствующих методик оценки доходов и имущественного положения представителей групп населения, претендующих на получение различных видов социальной помощи, и формирование на их основе персонифицированных баз данных, отражающих материальное и имущественное положение граждан;

определение оптимальных форм помощи;

создание специализированных подразделений, занимающихся определением объемов материальной и иной помощи нуждающимся в рамках адресных программ социальной защиты.

Цифровизация экономики будет иметь прямое отношение и к социальной сфере. Адресность предполагает наличие широкой информационной платформы, которая позволит точнее выделить бедных, определить причины бедности той или иной социальной группы и отдельного домохозяйства, выработать эффективные способы ее преодоления. Предполагается создание единой государственной информационной системы социального обеспечения, с помощью которой будет усовершенствован учет граждан, имеющих (реализовавших) право на меры социальной поддержки.

3.1.2. здравоохранение

Система здравоохранения в Алтайском крае претерпела существенные изменения за последние годы. Состоялась передача управления с муниципального на региональный уровень, переход на одноканальное финансирование через Фонд обязательного медицинского страхования, проведена реновация и оптимизация медицинских учреждений. Реновация материально-технической базы системы здравоохранения в виде обеспечения современным оборудованием, внедрения новых медицинских технологий, обновления помещений позволила обновить подходы к оказанию медицинской помощи.

Несмотря на принимаемые меры, в Алтайском крае смертность продолжает лидировать от болезней системы кровообращения, новообразований, внешних причин (в целом по России – аналогичные тенденции).

Кроме того, отмечается тенденция роста болезней современного образа жизни, в том числе вызванные неправильным питанием, гиподинамией в результате недостаточной физической нагрузки: болезней эндокринной системы, нарушения обмена веществ и иммунитета, органов пищеварения.

В этой связи сохранение здоровья населения и увеличение продолжительности активной жизни выступает одним из важнейших приоритетов региональной социально-экономической политики, ориентиром в принятии управленческих решений.

Цель:

Увеличение продолжительности жизни, продолжительности здоровой жизни, снижение уровня смертности и инвалидности населения, соблюдение прав граждан в сфере охраны здоровья и обеспечение связанных с этими правами государственных гарантий.

Целевой индикатор:

Ожидаемая продолжительность жизни при рождении:

2018 год – 71,1 год;

2024 год – 76,2 года;

2035 год – 81,7 года.

Стратегические задачи:

1. Обеспечение оптимальной доступности качественной медицинской помощи для населения.

Задача будет решаться путем:

завершения формирования сети медицинских организаций первичного звена здравоохранения с использованием в сфере здравоохранения геоинформационной системы с учетом необходимости строительства врачебных амбулаторий, фельдшерских и фельдшерско-акушерских пунктов в населенных пунктах с численностью населения от 100 человек до 2 тыс. человек, а также с учетом использования мобильных медицинских комплексов в населенных пунктах с численностью населения менее 100 человек;

расширения передвижных форм оказания медицинской помощи;

обеспечения охвата всех граждан профилактическими медицинскими осмотрами не реже одного раза в год;

обеспечения своевременности оказания экстренной медицинской помощи с использованием санитарной авиации;

формирования системы защиты прав пациентов.

2. Обеспечение медицинских организаций системы здравоохранения квалифицированными кадрами.

Задача является ключевым направлением в сфере здравоохранения и предполагает выполнение следующих мероприятий:

развитие и совершенствование работы аккредитационно-симуляционных центров;

обеспечение инфраструктуры для отработки практикующими врачами и средними медицинскими работниками практических навыков в рамках непрерывного повышения квалификации;

обеспечение возможности для медицинских работников повышать свою квалификацию в рамках непрерывного медицинского образования посредством использования модернизированного портала непрерывного медицинского образования;

совершенствование мер социальной поддержки медицинских работников;

реализация программ по привлечению и закреплению молодых специалистов.

Результатом реализации задачи станет увеличение численности врачей и средних медицинских работников, работающих в государственных медицинских организациях.

3. Сокращение онкологических, сердечно-сосудистых заболеваний, развитие системы детского здравоохранения, включая создание современной инфраструктуры оказания медицинской помощи детям.

С целью совершенствования медицинской помощи больным онкологическими заболеваниями предполагается реализация приоритетного проекта, направленного на борьбу с онкологическими заболеваниями в Алтайском крае. В рамках проекта планируется реализация мероприятий,

способствующих раннему выявлению онкологических заболеваний и повышению приверженности к лечению; совершенствованию финансового обеспечения оказания медицинской помощи больным с онкологическими заболеваниями в соответствии с клиническими рекомендациями и протоколами лечения; созданию 4 центров амбулаторной онкологической помощи; переоснащению сети региональных медицинских организаций, оказывающих помощь больным онкологическими заболеваниями (диспансеров/больниц).

Будет развиваться паллиативная медицинская помощь, в том числе за счет увеличения числа выездных патронажных служб и посещений пациентов на дому, организации услуг по уходу за больными, создания специализированных мультидисциплинарных бригад по организации и оказанию паллиативной медицинской помощи, укрепления материально-технической базы структурных подразделений медицинских организаций, оказывающих паллиативную медицинскую помощь, и хосписов.

Для улучшения качества и доступности медицинской помощи пациентам с болезнями системы кровообращения планируется реализация приоритетного проекта по борьбе с сердечно-сосудистыми заболеваниями, в рамках реализации которого предполагается: популяционная профилактика развития сердечно-сосудистых заболеваний и сердечно-сосудистых осложнений у пациентов высокого риска; переоснащение региональных сосудистых центров, первичных сосудистых отделений.

Для ранней и высокоинформативной диагностики сердечно-сосудистых заболеваний будет проведена разработка новых методик с использованием современных инновационных технологий. Внедрение нанотехнологий и наноматериалов в кардиохирургию приведет к существенному прогрессу в диагностике и терапии сердечно-сосудистых заболеваний.

Совершенствование детского здравоохранения будет нацелено на развитие профилактического направления в педиатрии, внедрение современных профилактических технологий; совершенствование ранней диагностики заболеваний органов репродуктивной сферы у детей; улучшение репродуктивного здоровья детей; снижение риска хронических неинфекционных заболеваний и улучшение психосоциального статуса подростков.

Развитие инфраструктуры детского здравоохранения планируется путем создания в детских поликлиниках и поликлинических отделениях организационно-планировочных решений внутренних пространств, что обеспечит комфорт пребывания детей и приведет к снижению длительности ожидания осмотров врачами-специалистами и диагностическими обследованиями детей.

Кроме того, продолжится развитие материально-технической базы путем оснащения новым медицинским оборудованием и лекарственными средствами краевых медицинских организаций; строительство, капитальный и текущий ремонт краевых медицинских организаций, оказывающих медицинскую помощь детям, что расширит возможности по оказанию специализированной

медицинской помощи детям. Таким образом, уже к 2024 году не менее 95 процентов детских поликлиник и поликлинических отделений медицинских организаций будут соответствовать современным требованиям.

4. Формирование системы мотивации граждан к здоровому образу жизни, включая здоровое питание и отказ от вредных привычек.

Для решения задачи на территории Алтайского края будет сформирована среда, способствующая ведению гражданами здорового образа жизни, включая здоровое питание (в том числе сокращение потребления соли и сахара), защите от табачного дыма, снижению потребления алкоголя, мотивированию граждан к ведению здорового образа жизни посредством информационно-коммуникационной кампании, а также вовлечения граждан и некоммерческих организаций в мероприятия по укреплению общественного здоровья, разработке и внедрению корпоративных программ укрепления здоровья.

5. Внедрение инновационных медицинских технологий, включая систему ранней диагностики и дистанционный мониторинг состояния здоровья пациентов.

Совершенствование инновационных методов диагностики, профилактики и лечения, а также основ персонализированной медицины будет осуществляться путем внедрения в медицинскую практику радиологических методов диагностики и лечения, внедрения клинической апробации методов профилактики, диагностики, лечения и реабилитации.

Имеющийся опыт, уровень развития, оснащение отделения радиоизотопной диагностики и терапии, совмещенным однофотонным эмиссионным компьютерным томографом, спектр изотопов, на которые имеется лицензия, позволяют стать основой для формирования центра ядерной медицины в Алтайском крае.

Сотрудничество с образовательными организациями высшего профессионального образования позволит разработать персонализированные мобильные системы мониторинга и диагностики, оказания неотложной медицинской помощи, а также комплаентности пациентов к проводимой терапии. В рамках данного направления сотрудничества планируется разработка программных комплексов, устанавливаемых на мобильные устройства пациентов и обеспечивающих непрерывный контроль за основными показателями состояния организма. Также предполагаются разработка, клинические испытания и внедрение на рынок новых лекарственных препаратов, что позволит выйти на рынок оригинальных препаратов, основные этапы производства и исследование которых проведены в Алтайском крае.

6. Развитие информатизации здравоохранения.

Предполагается создание механизмов взаимодействия медицинских организаций Алтайского края на основе единой государственной информационной системы в сфере здравоохранения для обеспечения преобразования и повышения эффективности функционирования отрасли здравоохранения на всех уровнях и создания условий для использования гражданами электронных услуг и сервисов в сфере здравоохранения.

Предстоит трансформация процессов организации системы здравоохранения за счет автоматизированного информационного сопровождения, а также мониторинга и анализа использования ресурсов здравоохранения и оказания медицинской помощи пациентам.

Решение поставленных задач будет осуществляться посредством внедрения и развития Единой государственной информационной системы Алтайского края в сфере здравоохранения в медицинских организациях государственной системы здравоохранения Алтайского края и создания механизмов юридически значимого электронного медицинского документооборота между медицинскими организациями, Министерством здравоохранения Алтайского края, Территориальным Фондом обязательного медицинского страхования Алтайского края, Бюро медико-социальной экспертизы, Фондом социального страхования.

К 2022 году Единая государственная информационная система Алтайского края в сфере здравоохранения будет приведена в соответствие требованиям Минздрава России, к ней будут подключены все медицинские организации государственной системы здравоохранения Алтайского края, на ее платформе предполагается создание централизованных систем, что обеспечит преемственность оказания медицинской помощи, маршрутизацию пациентов и мониторинг оказания медицинской помощи по отдельным профилям заболеваний, организацию телемедицинских консультаций, автоматизированную диспетчеризацию санитарного транспорта.

Подключение Единой государственной информационной системы Алтайского края в сфере здравоохранения к единой государственной информационной системе в сфере здравоохранения обеспечит к концу 2024 года в личном кабинете пациента «Мое здоровье» на Едином портале госуслуг гражданам доступ к услугам (сервисам), в том числе запись на прием к врачу (вызов врача на дом), диспансеризацию (профилактические осмотры), получение сведений об оказанных медицинских услугах и их стоимости, доступ к своим электронным медицинским документам.

С 2021 года во всех государственных медицинских организациях Алтайского края будет использоваться система автоматизированного управления процессом льготного лекарственного обеспечения.

Повсеместная цифровизация здравоохранения позволит применять современные методы и технологии лечения. Особое внимание в связи с территориальной доступностью будет уделено телемедицинским консультациям. Будет продолжена интеграция деятельности медицинских и научно-образовательных учреждений как в процессе подготовки, повышения квалификации кадров, так и при проведении научных исследований.

7. Создание и развитие механизма экспорта медицинских услуг.

Благодаря возможностям современной медицины, предоставляемым как государственными учреждениями, так и частными клиниками, Алтайский край принимает туристов из регионов России, Казахстана, Монголии, Китая, Германии и др. В регион едут и за краткосрочными лечебными программами и

диагностикой, и за высокотехнологичными, сложными операциями. Медицинских туристов привлекает высокое качество предоставляемых услуг, а также стоимость, которая существенно ниже, чем например, в центральной части России.

В крае создан и успешно работает Алтайский медицинский кластер, предоставляющий современные виды специализированной и высокотехнологичной медицинской помощи. В состав кластерного объединения входят ведущие медицинские организации региона:

КГБУЗ «Краевая клиническая больница»;

КГБУЗ «Алтайский краевой онкологический диспансер»;

КГБУЗ «Алтайский краевой клинический перинатальный центр»;

КГБУЗ «Городская больница № 5, г. Барнаул»;

КГБУЗ «Алтайский краевой госпиталь для ветеранов войн»;

ФГБУ «Федеральный центр травматологии, ортопедии и эндопротезирования».

В рамках государственно-частного партнерства построены еще два учреждения – центр позитронно-эмиссионной томографии и центр медицинской реабилитации ортопедо-травматологического профиля, что позволит расширить спектр предоставляемых медицинских услуг.

Для дальнейшей успешной реализации экспорта медицинских услуг, обеспечивающих дополнительные источники финансирования системы здравоохранения Алтайского края, планируется:

создание информационных материалов на русском и английском языках о ведущих медицинских организациях Алтайского края и доступных медицинских услугах;

участие представителей органов государственной власти и распространение информационных материалов на выставках, посвященных тематике экспорта медицинских услуг;

увеличение качественных конкурентоспособных лечебно-оздоровительных и медицинских услуг.

3.1.3. Физическая культура и спорт

Улучшение социально-экономического положения региона в последнее десятилетие положительно сказалось на преодолении негативных тенденций в сфере физической культуры и спорта, наблюдавшихся в 90-е годы. За последние годы наметилось улучшение основных показателей развития физической культуры и спорта. Состояние сферы физической культуры и спорта в регионе уже сегодня позволяет жителям края систематически заниматься физической культурой и массовым спортом, вести здоровый образ жизни, развивать спорт высших достижений. Удельный вес населения Алтайского края, систематически занимающегося физической культурой и спортом, за последние 10 лет увеличился почти втрое и составил 37,9 процента.

Вместе с тем распространение информационных технологий породило целый ряд новых цивилизационных заболеваний, самое малое из которых – раннее развитие близорукости, проблемы опорно-двигательного аппарата и рост ожирения из-за гиподинамии.

Поддержание оптимальной физической активности населения является существенным фактором, определяющим сохранение и укрепление здоровья и способствующим росту качества жизни населения в Алтайском крае.

Цель:

Создание условий, обеспечивающих возможность систематически заниматься физической культурой и спортом, получать доступ к развитой спортивной инфраструктуре.

Целевой индикатор:

Доля населения Алтайского края, систематически занимающегося физической культурой и спортом, в общей численности населения Алтайского края в возрасте 3–79 лет:

2018 год – 42,7 процента;

2024 год – 57,9 процента;

2035 год – 58,0 процентов.

Стратегические задачи:

1. Повышение мотивации граждан к регулярным занятиям физической культурой и спортом и ведению здорового образа жизни.

Для решения задачи на системной основе будут проводиться массовые спортивные мероприятия для всех возрастных и социальных категорий населения; планируется разработка и распространение через краевые средства массовой информации физкультурно-оздоровительных программ для самостоятельно занимающихся физической культурой и спортом; активное привлечение к пропаганде спорта ведущих спортивных специалистов, спортсменов, политиков, общественных деятелей; усиление пропаганды физической культурой и спорта в образовательных организациях, по месту работы, жительства и отдыха населения; вовлечение большего числа населения края в выполнение нормативов Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне».

Активное внедрение цифровых технологий и инновационных разработок в спорте («умные» часы, микрочипы, сенсоры и датчики, вшитые в футболки, кроссовки и другие спортивные принадлежности) будут способствовать увеличению числа людей, поддерживающих здоровый образ жизни.

2. Развитие инфраструктуры физической культуры и спорта, в том числе для лиц с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов.

Задача будет решаться путем открытия современных спортивных объектов, в том числе уличных форматов, спортивных секций для разных возрастных групп. В рамках реализации федерального проекта «Спорт – норма жизни» во всех муниципальных районах Алтайского края планируется оборудовать малые спортивные площадки на базе центров тестирования Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и

обороне». Образовательные организации будут обеспечены в соответствии с санитарными правилами и нормами спортивными сооружениями, необходимыми для организации и проведения физкультурно-спортивных занятий и спортивных тренировок, путем создания многофункциональных спортивных залов на основе трансформирующихся конструкций и оснащения их современным спортивным инвентарем и оборудованием, организации на прилегающих территориях дополнительных спортивных площадок для различных видов спорта. Для оптимизации затрат планируется разработка и утверждение типовых проектов спортивных сооружений, в том числе дворовых и пришкольных спортивных площадок.

Спортивная инфраструктура региона должна соответствовать современным тенденциям, быть гибкой и доступной для всех слоев населения, в том числе для лиц с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов. С этой целью планируется создание краевого государственного учреждения спортивной подготовки «Центр подготовки спортсменов по паралимпийским, сурдлимпийским видам спорта», который станет единым организационным и методическим центром, позволит организовать работу по привлечению инвалидов для занятий физической культурой и спортом, проведению восстановительных и лечебно-профилактических мероприятий в городах и районах края.

Продолжится создание современной спортивной инфраструктуры и развитие материально-технической базы для занятий физической культурой и спортом, в том числе с использованием механизмов государственно-частного партнерства.

В рамках реализации федерального проекта «Спорт – норма жизни» будут построены два физкультурно-оздоровительных комплекса в г. Барнауле и крытый каток в г. Бийске.

Лыжно-биатлонный комплекс международного уровня, строительство которого запланировано на территории курортного субкластера «Белокуриха-2», будет востребован и станет одной из ключевых тренировочных площадок для российских сборных и для проведения соревнований российского и международного уровня. Стадион более чем на тысячу мест даст возможность проводить не только спортивные, но и культурные мероприятия.

Для экстремальных видов спорта будет создана материально-техническая база путем строительства специализированных спортивных сооружений, оборудования трасс и склонов для сноубординга, скайбординга, горнолыжного спорта, маунтинбайка, роллерных трасс, роликдромов, скалодромов и стартовой площадки для параплана.

В рамках концессионного соглашения будет построен многофункциональный тренировочный круглогодичный ледовый комплекс для занятия зимними видами спорта в г. Рубцовске.

Учитывая высокую социальную значимость и популярность футбола и хоккея среди населения, в регионе будет продолжено строительство

искусственных футбольных полей, закуплено оборудование для хоккея, продолжится работа по созданию в районах края хоккейных площадок.

3. Совершенствование подготовки спортсменов высокого класса и спортивного резерва для повышения конкурентоспособности алтайского спорта на российской и международной спортивной арене.

Продолжится создание благоприятных условий для подготовки спортсменов высшего класса: модернизация системы развития детско-юношеского спорта и подготовки спортивного резерва, включая совершенствование системы отбора талантливых спортсменов и стимулирование тренерско-преподавательского состава; внедрение системы многолетнего отбора одаренных юных спортсменов на основе модельных характеристик физической и технической подготовленности, физического развития и оценки состояния здоровья; создания спортивных сборных команд Алтайского края для целенаправленной подготовки к Олимпийским, Паралимпийским, Сурдлимпийским и Всемирным играм, проведение отбора молодых спортсменов в спортивные команды, разработка для них индивидуальных целевых программ и планов подготовки.

Утверждение «дорожных карт» позволит привести уровень финансирования учреждений спортивной подготовки в соответствие требованиям федеральных стандартов спортивной подготовки и программ спортивной подготовки.

Планируется проведение модернизации материально-технической базы учреждений спортивной подготовки края, обеспечение участия алтайских спортсменов на всероссийских и международных спортивных соревнованиях, в том числе по адаптивным видам спорта.

Открытие спортивной школы по биатлону и лыжным гонкам позволит осуществлять подготовку спортсменов высокого класса, выявить на ранней стадии спортсменов, способных успешно освоить стрелковую подготовку и продолжить спортивную карьеру в биатлоне и лыжных гонках.

Проведение спортивных мероприятий межрегионального и международного уровней на уникальных спортивных объектах края (лыжно-биатлонный комплекс, гребной канал и др.) будет позитивно влиять на популяризацию спорта и обеспечит повышение конкурентоспособности алтайского спорта.

4. Развитие организационно-управленческого, кадрового, научно-методического обеспечения физкультурно-спортивной деятельности.

Продолжится организация и проведение обучения и дополнительного профессионального образования тренеров и иных специалистов по физической культуре и спорту, а также управленческих кадров в области физической культуры и спорта. Будет модернизирована система поддержки профессионального развития тренерского состава и иных специалистов в области физической культуры и спорта, оптимизирован тренировочный процесс на основе внедрения современных технологий подготовки; создана система стажировки ведущих тренеров и иных специалистов в спортивных

сборных командах Алтайского края, Российской Федерации по различным видам спорта. Планируется обеспечить соответствие тренеров и иных специалистов в области физической культуры и спорта, работающих в организациях, осуществляющих спортивную подготовку, требованиям профессиональных стандартов.

3.1.4. Образование

Целью современной системы образования является обеспечение высокого качества образования на основе сохранения его фундаментальности и соответствия актуальным и перспективным потребностям личности, общества, государства.

Модернизация системы образования и образовательной среды должна быть направлена на обеспечение готовности выпускников образовательных организаций к дальнейшему обучению и деятельности в высокотехнологичном секторе экономики.

Система образования Алтайского края создает основы для устойчивого социально-экономического и духовного развития региона, способствует росту качества жизни и инновационной культуры населения, формированию и развитию компетенций обучающихся, необходимых для инновационной деятельности, ориентированной на переход к экономике знаний и цифровой экономике.

В образовательном комплексе Алтайского края представлены все его уровни, типы и формы, что позволяет получить любую из массовых профессий и специальностей, востребованных рынком труда.

Цель:

Повышение доступности качественного образования, соответствующего требованиям инновационного развития экономики, современным потребностям общества и каждого гражданина.

Целевые индикаторы:

Доступность дошкольного образования (отношение численности детей в возрасте от 2 месяцев до 3 лет, получающих дошкольное образование в текущем году, к сумме численности детей в возрасте от 2 месяцев до 3 лет, получающих дошкольное образование в текущем году, и численности детей в возрасте от 2 месяцев до 3 лет, находящихся в очереди на получение дошкольного образования в текущем году):

2018 год – 68,3 процента;

2024 год – 100,0 процентов;

2035 год – 100,0 процентов.

Удельный вес обучающихся в государственных (муниципальных) общеобразовательных организациях, занимающихся в одну смену, в общей численности обучающихся в государственных (муниципальных) общеобразовательных организациях:

2018 год – 83,0 процентов;

2024 год – 97,1 процента;
2035 год – 100,0 процентов.

Доля занятого населения в возрасте от 25 до 65 лет, прошедшего повышение квалификации и (или) профессиональную подготовку, в общей численности занятого в области экономики населения этой возрастной группы:

2018 год – 31,8 процента;
2024 год – 35,5 процента;
2035 год – 37,0 процентов.

Доля детей в возрасте от 5 до 18 лет, охваченных дополнительным образованием:

2018 год – 68,0 процентов;
2024 год – 80,0 процентов;
2035 год – 80,5 процента.

Стратегические задачи:

1. Обеспечение доступности и качества дошкольного образования вне зависимости от места жительства детей.

В рамках указанной задачи планируется обеспечить:

повышение доступности дошкольного образования для детей в возрасте от 2 месяцев до 3 лет, а также сохранение 100 процентов доступности дошкольного образования для детей в возрасте от 3 до 7 лет за счет строительства новых детских садов и введения дополнительных мест в действующих дошкольных образовательных организациях за счет более эффективного использования помещений;

поддержку и развитие вариативных форм дошкольного образования, в том числе для детей раннего возраста в соответствии с потребностями населения: увеличение численности детей дошкольного возраста, получающих дошкольное образование в группах кратковременного пребывания, в школах (группах) раннего развития, консультативных пунктах.

2. Внедрение в систему общего образования нового содержания обучения и воспитания, образовательных технологий, обеспечивающих освоение обучающимися базовых навыков и умений, повышение их мотивации к обучению и вовлеченности в образовательный процесс.

Будет продолжена модернизация системы общего образования путем создания эффективных механизмов обновления качества общего образования, разработки и внедрения федеральных государственных образовательных стандартов, внедрения современных образовательных технологий, обеспечения современных условий получения общего образования, расширения профильного образования в старшей школе, развития сильных школ и поддержки школ, работающих в трудных условиях, с учетом преемственности накопленного опыта, обновления содержания и методов обучения, совершенствование методов обучения предметной области «Технология».

Предусматривается модернизация системы профессиональной подготовки педагогических и управленческих кадров с целью обеспечения ее адекватности новым методам и требованиям образовательных процессов,

внедрение национальной системы профессионального роста педагогических работников.

Планируется внедрение методологии и критериев оценки качества общего образования в общеобразовательных организациях Алтайского края, в том числе с учетом необходимости формирования инклюзивной культуры, на основе практики международных исследований качества подготовки обучающихся.

Указанные меры будут способствовать развитию сети общеобразовательных учреждений, включая совершенствование организации предоставления образования посредством формирования центров образования, ресурсных центров, сетевых моделей, появлению конкурентной среды на рынке образовательных услуг, стимулирующей рост их качества и разнообразия, позволят оптимизировать и сконцентрировать образовательные ресурсы, укрепить и модернизировать материально-техническую базу.

В рамках указанной задачи планируется:

создание и распространение современной модели внедрения федеральных государственных образовательных стандартов общего образования, построенной на модернизации технологий и содержания обучения в рамках основных образовательных программ, учебных программ, соответствующих принятым предметным концепциям, программ подготовки педагога и развития его профессиональных компетенций;

повышение доступности и качества получения образования, в том числе в сетевой форме;

создание высокооснащенных мест обучающихся, в том числе детских технопарков «Кванториум», в общеобразовательных организациях для изучения предметной области «Технология»;

создание в сельской местности и малых городах центров образования цифрового и гуманитарного профилей, способствующих формированию современных компетенций и навыков у детей, в том числе по предметным областям «Технология», «Информатика», «Основы безопасности жизнедеятельности», другим предметным областям, внеурочной деятельности, а также в рамках дополнительных общеобразовательных программ;

развитие инфраструктуры и совершенствование ресурсного обеспечения общеобразовательных организаций;

переход на односменный режим обучения за счет создания дополнительных мест в результате строительства, реконструкции и оптимизации общеобразовательных организаций.

3. Формирование эффективной системы выявления, поддержки и развития способностей и талантов у детей и молодежи, направленной на самоопределение и профессиональную ориентацию обучающихся.

Для формирования эффективной системы выявления, поддержки и развития способностей и талантов у детей и молодежи, направленной на самоопределение и профессиональную ориентацию обучающихся, планируется

расширение системы взаимосвязанных мероприятий (от уровня образовательной организации до регионального уровня), направленных на создание условий для выявления, формирования и максимального развития способностей детей и молодежи. Популяризация школьного олимпиадного движения, увеличение в каждой общеобразовательной организации численности обучающихся, участвующих во Всероссийской олимпиаде школьников по общеобразовательным предметам.

Развитие одаренных и проявивших выдающиеся способности детей будет осуществляться в центре выявления, поддержки и развития способностей и талантов у детей и молодежи, созданном с учетом опыта Образовательного фонда «Талант и успех».

Решение задачи направлено на воспитание гармонично развитой и социально ответственной личности за счет внедрения целевой модели развития региональной системы дополнительного образования детей, учитывающей индивидуально-психологические особенности, способности, стартовый потенциал и склонности каждого ребенка. Будут созданы региональный модельный центр дополнительного образования детей и сеть муниципальных опорных центров; внедрена система персонифицированного финансирования; обеспечено содействие развитию одаренных и талантливых детей, повышено профессиональное мастерство педагогических и управленческих кадров.

Расширение практики реализации разноуровневых программ дополнительного образования, дополнительных общеобразовательных программ в сетевой и дистанционной формах позволит повысить доступность и качество дополнительного образования детей различных категорий, в том числе детей с ограниченными возможностями здоровья, детей, проживающих в сельской местности, детей, попавших в трудную жизненную ситуацию.

Увеличится вовлеченность детей в федеральные и краевые масштабные проекты: «Будущее Алтая», «Олимпиада Национальной технологической инициативы», Международный конкурс детских инженерных команд, «Молодые профессионалы» (WorldSkills Russia) по компетенциям юниоров, «Я – исследователь», «Президентские спортивные игры», «Президентские состязания», «Подрост», «МегаВесна», молодежные Дельфийские игры, «Наследники традиций», «Российское движение школьников», «Живые уроки» и другие.

В целях формирования ключевых навыков и компетенций детей, соответствующих приоритетным направлениям технологического развития страны, предусмотрено создание мобильного технопарка «Кванториум», участие детей в проектах ранней профессиональной ориентации «Билет в будущее» и «ПроеКТОриЯ».

С 2019 года начата реализация стратегической инициативы «Кадры будущего для регионов», направленной на формирование и развитие лидерских команд из активных школьников и студентов, готовых участвовать в проектировании и реализации важных для региона социально-экономических проектов. Реализация инициативы позволит разработать и внедрить новые

инструменты и механизмы выявления высокомотивированных и социально-активных детей и молодежи, сформировать региональную сетевую инфраструктуру поддержки деловой и социальной активности молодых людей, в том числе за счет развития системы наставничества и расширения государственно-частного партнерства в сфере образования.

4. Создание современной и безопасной цифровой образовательной среды, обеспечивающей высокое качество и доступность образования всех видов и уровней.

Для реализации задачи будет внедрена целевая модель цифровой образовательной среды, обеспечено обновление информационного наполнения и функциональных возможностей открытых и общедоступных информационных ресурсов образовательных организаций Алтайского края, обеспечено подключение каждой образовательной организации к высокоскоростному Интернету, внедрены в образовательную программу современные цифровые технологии. Для развития детей будут созданы ключевые центры цифрового образования детей «IT-куб».

Для сотрудников образовательных организаций будет организовано повышение квалификации на базе организаций, в том числе осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам высшего образования, с целью повышения их компетенций в области современных технологий онлайн-обучения. Руководители образовательных организаций и органов исполнительной власти, осуществляющих государственное управление в сфере образования, Алтайского края пройдут обучение по программе профессиональной переподготовки в целях внедрения в образовательных организациях целевой модели цифровой образовательной среды.

5. Модернизация профессионального образования, в том числе посредством внедрения адаптивных, практико-ориентированных и гибких образовательных программ.

Для решения указанной задачи запланирован переход на проведение демонстрационного экзамена как формы государственной итоговой аттестации, в связи с чем осуществляется создание и оснащение центров проведения демонстрационного экзамена на базе профессиональных образовательных учреждений, будет организовано повышение квалификации преподавателей (мастеров производственного обучения).

В ближайшей перспективе будет повышаться престижность рабочих профессий: развитие профессионального образования и подготовка высококвалифицированных кадров. Будет максимально расширен спектр профессий и специальностей, на которые распространена практика дуального обучения. Доля профессиональных образовательных организаций, в которых реализованы механизмы дуального обучения, увеличится до 100 процентов к 2022 году.

В Алтайском крае будут внедрены программы профессионального обучения по наиболее востребованным и перспективным профессиям на уровне, соответствующем стандартам WorldSkills Russia, с учетом

продолжительности программ не более 6 месяцев, к 2022 году предусмотрено создание и открытие центра опережающей профессиональной подготовки и мастерских, оснащенных современным оборудованием. При обновлении образовательных программ среднего профессионального образования предполагается участие общественно-деловых объединений и представителей работодателей.

Планируется проведение аккредитации специализированных центров компетенций, созданных на базе профессиональных образовательных организаций Алтайского края, в соответствии со стандартами WorldSkills Russia.

Будет организовано профессиональное обучение и дополнительное профессиональное образование граждан предпенсионного возраста, а также профессиональное обучение школьников первой профессии по программам профессиональной подготовки по профессиям рабочих, должностям служащих.

Планируется формирование единой системы непрерывной подготовки кадров, позволяющей выстраивать гибкие траектории освоения новых компетенций как по запросам населения, так и по заказу предприятий и организаций реального сектора экономики.

Совершенствование образовательных программ, развитие сетевых и дистанционных форм обучения должно обеспечить получение обучающимися профессиональных компетенций, отвечающих актуальным требованиям рынка труда, в том числе в области цифровой экономики, предпринимательства, командной и проектной работы, здоровьесбережения.

С целью повышения качества преподавания и подготовки кадров будет совершенствоваться система мониторинга трудоустройства выпускников, учитывающая удовлетворенность работодателей, а также соответствие направлений подготовки региональному рынку труда и отраслевой структуре экономики.

Реализация регионального проекта «Новые возможности для каждого» позволит сформировать систему непрерывного обновления работающими гражданами своих профессиональных знаний и приобретения ими новых профессиональных навыков, включая овладение компетенциями в области цифровой экономики всеми желающими. Проект ориентирован на формирование у населения культуры непрерывного профессионального роста.

Внедрение на уровне региона федеральной интеграционной платформы непрерывного образования (профессиональное обучение, дополнительное образование) и набора сервисов, обеспечивающих навигацию и поддержку граждан при выборе образовательных программ и образовательных организаций, значительно повысит доступность образования для жителей края вне зависимости от места проживания.

3.1.5. Культура

Алтайский край – регион России, где представлена многочисленная и многопрофильная сеть учреждений культуры. Это дома культуры, библиотеки,

музеи, детские школы искусств, парки культуры и отдыха. В этих учреждениях сосредоточен значительный культурный потенциал. Более 90 процентов учреждений культуры расположены в сельской местности, что объективно отражает специфику региона.

Благодаря проводимой в последние годы в крае последовательной политике выведения отрасли культуры на новый качественный уровень, удалось достичь заметных результатов. Меняется облик учреждений культуры на селе, проводятся масштабные творческие акции, реализуются интересные культурно-просветительские проекты.

В перспективе будет продолжена системная и последовательная работа по реализации стратегических целей и задач, определенных основами государственной культурной политики. Особое внимание будет уделено повышению кадрового и творческого потенциала, обеспечению сохранности и пополнению библиотечных и музейных фондов, поддержке профессионального искусства и коллективов самодеятельного народного творчества, одаренных детей, сохранению этнокультурных особенностей региона и историко-культурного наследия, укреплению материально-технической базы учреждений культуры.

Цель:

Реализация стратегической роли культуры как духовно-нравственного основания для формирования гармонично развитой личности.

Целевой индикатор:

Увеличение числа посещений организаций культуры по отношению к уровню 2017 года:

2018 год – 100,0 процентов;

2024 год – 115,0 процентов;

2035 год – 120,0 процентов.

Стратегические задачи:

1. Развитие культуры малых городов и сел региона путем модернизации инфраструктуры культуры.

Решению задачи будет способствовать развитие инфраструктуры отрасли, модернизация материально-технической базы (строительство, реконструкция, ремонт учреждений культуры; обновление оборудования, автотранспорта, формирование привлекательного облика региона, функциональная модернизация учреждений культуры).

В результате жители городов и сел получают новые и модернизированные объекты культуры. Доступность к качественным услугам культуры будет обеспечена за счет создания (реконструкции) и капитального ремонта культурно-досуговых объектов. Драйвером станет центр культурного развития. Для людей, проживающих в сельских населенных пунктах без стационарного культурного обслуживания, доступность будет обеспечена за счет приобретения передвижных многофункциональных культурных центров. С целью развития художественного образования школы искусств и ссузы будут модернизированы посредством обновления парка музыкальных инструментов,

приобретения современного оборудования. Для повышения качества библиотечного обслуживания будут созданы модельные библиотеки. Доступ к национальным фильмам будет обеспечен за счет создания сети современных кинозалов.

2. Создание условий для увеличения разнообразия видов услуг в сфере культуры, развития новых форм культурно-образовательных и дополнительных услуг.

Продолжится работа по обеспечению доступности лучших образцов отечественного и зарубежного профессионального искусства для населения края, в том числе путем реализации межрегиональных, всероссийских, международных культурных проектов, привлечения к ним творческих деятелей, коллективов из других регионов России.

Для этого будут созданы условия для участия граждан в культурной жизни общества независимо от уровня доходов, социального статуса и места проживания, обеспечена доступность культурных благ и услуг для граждан с ограниченными возможностями. Планируется продолжить совершенствование системы поддержки детского и юношеского творчества, укрепление материально-технической базы учреждений культуры, развитие механизмов поддержки творческой деятельности в сфере культуры и искусства, в том числе традиционной народной культуры.

Дальнейшее развитие получат мероприятия, направленные на содействие развитию культурного потенциала муниципальных образований. Продолжится реализация проектов международного культурного сотрудничества, включая проекты международного сотрудничества.

В Год театра в регионе после капитального ремонта откроет свои двери драматический театр г. Рубцовска. Продолжится строительство театра кукол «Сказка» (г. Барнаул) и реконструкция зданий художественного музея, музыкального колледжа.

3. Обеспечение доступа граждан к электронным ресурсам культуры в дистанционном режиме.

Стремительное развитие новых информационных технологий и их широкое использование в современном культурном пространстве позволит расширить доступ населения к культурным ценностям. В сфере культуры региональная информатизация будет нацелена на повышение качества и разнообразия услуг, модернизацию работы учреждений культуры, обеспечение возможности реализации культурного и духовного потенциала личности. Для этого будет создана возможность проведения оцифровки архивных, библиотечных, музейных фондов; создания виртуальных трансляций концертов и спектаклей, виртуальных туров по музеям; развития сети библиотек как поисково-информационных и просветительских центров, расширения сети точек доступа к Национальной электронной библиотеке.

4. Выявление, продвижение и поощрение талантливой молодежи; приобщение детей к искусству.

Для обеспечения надлежащего воспитания детей и молодежи в сфере культуры необходимо увеличить количество школ искусств и обучающихся в них.

В рамках национального проекта «Культура» будет создан центр развития талантливых детей; продолжится материальное поощрение творческих детей, участие молодых дарований и их преподавателей во всероссийских, межрегиональных, региональных культурных акциях, эстетическое воспитание детей и молодежи средствами искусства, укрепление материально-технической базы детских школ искусств; поддержка детских и молодежных театров.

5. Обеспечение учреждений культуры и искусства высококвалифицированными профессиональными кадрами, повышение престижа профессии.

В результате изменения государственной политики в сфере культуры повышаются требования к уровню квалификации работников культуры, постоянно растет необходимость освоения современных методов решения текущих профессиональных задач. Инновации в области современного российского образования и социально-культурной сферы диктуют необходимость принципиально нового подхода к подготовке специалистов в сфере культуры. Качественное оказание услуг, направленных на повышение квалификации работников отрасли культуры должно не только обеспечивать обновление теоретических и практических знаний специалистов учреждений, но и повышать их профессиональный уровень в дальнейшем, усиливать их профессиональные компетенции.

Сегодня сфере культуры необходим принципиально новый тип специалиста, владеющего современными информационными технологиями, а также технологиями менеджмента и маркетинга. В связи с этим планируется:

внедрение современных форм подготовки, переподготовки и повышения квалификации кадров в сфере культуры, в том числе дистанционных форм обучения, онлайн-лекций и видеоконференций;

развитие системы стажировок руководителей и специалистов учреждений культуры в учреждениях культуры всероссийского уровня;

поддержка молодых специалистов;

поэтапное повышение заработной платы работников учреждений культуры.

Качество жизни 2035 – стратегическое видение:

В условиях новой цифровой реальности трансформации подвергнутся и государственные сервисы. Государство перейдет от предоставления единичных «точечных» сервисов при помощи государственных (ведомственных) информационных систем и баз данных к комплексному решению жизненных ситуаций человека, которое основано на едином массиве данных и алгоритмах работы с ними, совместно разработанными органами исполнительной власти. Этому способствует реализация идеи «Государство как Платформа», направленной на создание условий, которые помогают человеку раскрыть свои

способности, на формирование комфортной и безопасной среды для его жизни и реализации потенциала.

Социальное обслуживание населения к 2035 году – сформированная система предоставления качественных социальных услуг, направленных на повышение уровня и качества жизни граждан. Создание безбарьерной среды для лиц с ограниченными возможностями здоровья, а также развитие информационно-коммуникационных технологий способствуют более активной интеграции данной категории граждан в социальную жизнь.

Здравоохранение в Алтайском крае к 2035 году представляет собой комплексный подход к сохранению здоровья с самых первых дней жизни на основе профилактики, диагностики, доступности качественной кастомизированной медицинской помощи и реабилитации вне зависимости от территории проживания.

К 2035 году в результате приоритетного строительства и реконструкции спортивных объектов в шаговой доступности, оснащения их современным спортивным оборудованием у жителей региона всех категорий, в том числе людей с ограниченными возможностями здоровья, обеспечена повсеместная доступность к развитой спортивной инфраструктуре и возможность систематически заниматься физической культурой и спортом.

Занятия физической культурой и спортом стали неотъемлемой частью жизни и потребностью для большинства населения, в общественном сознании утвердилась ценность здорового образа жизни. Развитие системы подготовки спортивного резерва, развитие спорта высших достижений позволяет алтайским спортсменам достойно участвовать в российских и международных соревнованиях. Успехи спортсменов-земляков – яркая пропаганда занятий спортом среди подрастающего поколения.

Образование к 2035 году – сформированная система сопровождения детей от детского сада до рабочего места, обеспеченность населения качественными и доступными услугами данной сферы на всех этапах. Платформы массовых открытых онлайн-курсов, являясь интеграторами услуг и потребностей классических образовательных учреждений, стремительно захватывают глобальный рынок образования. Индивидуализация образования представляет собой персонализацию образовательных траекторий, то есть формирование индивидуальных программ обучения под запросы потенциальных заказчиков. Система образования готовит специалистов, конкурентоспособных на мировом рынке в целом, способных работать в мультикультурных и мультязычных средах, а также владеть языком междисциплинарного общения.

Стратегические приоритеты культурного развития к 2035 году Алтайского края предполагают:

продвижение в культурном пространстве нравственных ценностей и образцов, способствующих культурному и гражданскому воспитанию личности, широкая пропаганда лучших образцов народного творчества в сфере духовной и материальной традиционной культуры, в том числе посредством

реализации проекта «школьная афиша», мероприятий по эстетическому воспитанию детей и молодежи средствами искусства, учреждения новых фестивальных проектов («Сибирские Афины» на базе симфонического оркестра, молодежный литературный фестиваль»), развития пространства «Города мастеров»;

внедрение цифровых технологий в сферу услуг, предоставляемых учреждениями культуры, распространение новых информационных продуктов, в том числе формирование виртуального пространства, обеспечивающего массовое вовлечение населения всех муниципальных районов в культурную жизнь Алтайского края;

интеграция культуры региона в общероссийское культурное пространство, посредством подключения к сети «Интернет» всех библиотечных учреждений и увеличение числа виртуальных музеев;

развитие инфраструктуры отрасли и обеспечение инфраструктурного развития ключевых учреждений культуры, в том числе за счет создания модельных библиотечных и культурно-досуговых учреждений в городских округах и муниципальных районах Алтайского края, строительства новых многофункциональных центров в малых городах и сельских поселениях региона, создания Дома искусств для творческих союзов.

3.2. Приоритет «Благосостояние»

Рост материального благосостояния граждан является одним из основных направлений региональной политики, которое реализуется за счет:

проведения ежегодной индексации заработной платы работников организаций бюджетной сферы;

совершенствования условий для развития малого и среднего предпринимательства;

сокращения неформальной занятости за счет развития рынка труда, системы профессионального обучения и переобучения;

содействия занятости отдельных категорий граждан (женщин, воспитывающих детей, инвалидов, лиц старшего поколения);

развития форм предоставления социальной помощи нуждающимся гражданам в целях поддержки их потребительского спроса.

К 2024 году в крае необходимо достичь снижения доли населения с денежными доходами ниже величины прожиточного минимума в два раза (а до 2035 года – роста реальных располагаемых денежных доходов населения к уровню 2018 года в 1,6 раза, увеличения номинальной заработной платы к уровню 2018 года в 4,4 раза).

Основой роста благосостояния населения региона, социально-экономических преобразований и увеличения бюджетной обеспеченности является развитие реального сектора экономики.

3.2.1. Агропромышленный комплекс

Исторически Алтайский край играл ключевую роль в обеспечении продовольственной безопасности Сибири, в связи с чем на его территории сформировались необходимые технологические условия и инфраструктура, позволяющие обеспечить высокоэффективное интенсивное развитие агропромышленного комплекса.

Сегодня сельское хозяйство является крупнейшей социально значимой отраслью экономики Алтайского края, создавая около 14 процентов валового регионального продукта (вместе с пищевой и перерабатывающей промышленностью – более 20 процентов) и обеспечивая 12,7 процента общей численности занятых в экономике региона (вместе с пищевой и перерабатывающей промышленностью – 15,9 процента). Алтайский край находится на 1 месте среди субъектов Российской Федерации по площади сельскохозяйственных угодий и пашни, входит в ТОП-15 крупнейших производителей сельскохозяйственной продукции и продовольствия в России и является крупнейшим из них в Сибири. В крае функционирует конкурентоспособный на международном уровне кластер аграрного машиностроения, позволяющий обеспечить сельскохозяйственных производителей и производителей продуктов питания широким спектром высокопроизводительной техники. Племенные и семеноводческие хозяйства выпускают высокопродуктивных животных и сорта растений для применения в хозяйствах края. Кадровое обеспечение АПК осуществляется за счет сформированной сети учреждений профессионального образования, ключевым звеном которой является Алтайский государственный аграрный университет. Для повышения научной активности в агросфере на базе существующих научно-исследовательских учреждений в крае создан Федеральный Алтайский научный центр агробиотехнологий.

С целью ускорения внедрения перспективных разработок в АПК с 2017 года осуществляется грантовая поддержка проектов научно-технического обеспечения развития сельского хозяйства, а в 2018 году введен новый инструмент государственной поддержки – гранты на разработку качественно новых технологий, создание инновационных продуктов и услуг в сферах переработки и производства пищевых продуктов, фармацевтического производства и биотехнологий.

Потенциал переработчиков края связан как с отечественным рынком, так и имеет высокие экспортные возможности. С одной стороны, это связано с прогнозируемым ростом потребления злаковой, мясомолочной и масложировой продукции на 1-1,5 процента в год за счет роста населения в странах Азии и Африки. С другой – основной ценностью алтайской продукции является ее экологическая чистота, что позволяет ориентироваться на привлекательные международные рынки органической продукции. В настоящее время, помимо традиционно отгружаемых за пределы страны алтайской муки, круп, зерновых хлопьев, макаронных изделий, кормов и кормовых добавок, растительных

масел, спросом у зарубежных партнеров пользуются продукты переработки рыбы, мед, кондитерские изделия, а также мороженое. В целом по итогам 2018 года объем экспорта продовольственных товаров и сельскохозяйственного сырья из региона составил 198,4 млн долл. США, что на 6,7 процента выше уровня предыдущего года.

Пищевая и перерабатывающая промышленность является одним из важнейших звеньев агропромышленного комплекса Алтайского края, объединяя 22 подотрасли, среди которых ведущими являются отрасли, связанные с переработкой сельскохозяйственного сырья: мясная, молочная, мукомольно-крупяная, комбикормовая промышленность и производство прочих пищевых продуктов (хлебопекарная, кондитерская, макаронная, сахарная промышленность и производство комплексных пищевых добавок). Доля пищевых продуктов в общем объеме промышленной продукции составляет около 30 процентов, что во многом определяет общую динамику всей промышленности края. При этом существуют значительные резервы по использованию действующих производств и увеличению имеющихся объемов производства.

Ключевые проблемы:

1. Регион входит в зону рискованного земледелия. Более 60 процентов пашни в Алтайском крае находятся в зоне недостаточного увлажнения, где количество осадков за вегетационный период составляет от 120 мм до 170 мм. Одним из важнейших факторов развития сельскохозяйственного производства здесь является оросительная мелиорация, уровень развития которой в настоящее время не везде позволяет вести расширенное воспроизводство и становится ограничителем в том числе для развития животноводства.

2. Недостаточная инвестиционная активность в сельском хозяйстве, дефицит финансовых ресурсов для развития. Инвестиционная активность в сельском хозяйстве должна соответствовать темпам инвестиционной активности в других сферах АПК. Объем инвестиций в основной капитал в сельском хозяйстве за последние 5 лет снизился в сопоставимых ценах на 15,8 процента, при этом в производстве пищевых продуктов и напитков за этот же период вырос на 13 процентов. В результате износ основных фондов в сельском хозяйстве составляет более 50 процентов.

Нехватка финансовых ресурсов у предприятий АПК в значительной степени обусловлена нарастанием проблемы диспаритета цен в АПК, волатильностью цен на сельскохозяйственную продукцию и низкой доступностью кредитных продуктов ввиду недостаточной ликвидности залоговой базы у предприятий. Еще одним фактором, не позволяющим наращивать объемы кредитования, является высокая текущая закредитованность сельскохозяйственных предприятий: их совокупные обязательства на конец 2018 года по предварительным данным составили 36,0 млрд рублей, в том числе краткосрочные – 21,5 млрд рублей (35,3 процента от стоимостного объема товарной продукции).

3. Невысокая степень глубины переработки сельскохозяйственной продукции. Для агропромышленного комплекса Алтайского края (как и России в целом) характерна сравнительно низкая доля сельскохозяйственной продукции глубокой степени переработки в общем объеме производства. «Коэффициент трансформации»² по региону в 1,7 раза ниже среднероссийского (0,87 против 1,44 соответственно).

4. Недостаточный уровень внедрения и применения прорывных технологий в АПК. Серьезной угрозой долгосрочной конкурентоспособности АПК является недостаточная инновационная активность на фоне слабого взаимодействия между бизнесом, образованием и наукой. В настоящее время инновационное развитие сельского хозяйства носит инерционный характер, что не позволяет говорить о технологических прорывах, интенсивном освоении результатов исследований и разработок, характерных для экономики инновационного типа. Недостаточный потенциал внедрения современных технологий в малых и средних хозяйствах выступает значимым барьером на пути модернизации АПК в Алтайском крае.

5. Угроза дестабилизации карантинной фитосанитарной и эпизоотической обстановки. Значительные ежегодные потери в растениеводстве связаны с заболеванием растений, что, в свою очередь, обусловлено неблагоприятными климатическими и почвенными условиями, отсутствием эффективной системы защиты растений. Определенные риски представляет трансграничный перенос возбудителей заболеваний растений и вредителей прежде всего со стороны Китая, Монголии и Казахстана.

Кроме того, в сфере животноводства Алтайский край также находится в зоне риска вследствие большого количества подверженных вирусам сельскохозяйственных животных – в первую очередь свиней, которых в регионе насчитывается 400 тыс. голов. Дополнительным фактором риска являются вспышки африканской чумы свиней, которые чаще всего возникают в личных подсобных хозяйствах. В Алтайском крае более 60 процентов свиней содержатся именно в личных подсобных хозяйствах.

6. Недостаточный уровень развития сельскохозяйственной потребительской кооперации и интеграционных связей между субъектами хозяйствующей деятельности агропромышленной экономики. Основными проблемами на пути к развитию обозначенных интеграционных связей выступают: отсутствие мотивации, высокая предпринимательская активность торгово-посреднических структур на рынке сельскохозяйственной продукции, монопольные действия заготовительных, перерабатывающих, торговых предприятий и организаций, поставщиков и подрядчиков. Как результат, отмечается низкий уровень экономической защиты товаропроизводителей и усиление проблемы диспаритета цен в АПК.

7. Транспортно-логистические ограничения. Транспортная удаленность Алтайского края от основных отечественных и зарубежных рынков значительно

² Отношение объема отгруженной продукции предприятиями пищевой и перерабатывающей промышленности к объему производства продукции сельского хозяйства.

снижает конкурентоспособность производимой в регионе продукции из-за высоких транспортно-логистических затрат (до 30 процентов в конечной цене продукции) и является сдерживающим фактором развития экономики, реализации экспортного потенциала, в особенности для агропромышленного комплекса.

8. Отток населения из сельской местности, дефицит квалифицированных рабочих кадров, что обусловлено низкой привлекательностью жизни и работы в сельской местности вследствие низкого уровня заработной платы и социальной инфраструктуры. Это ведет к снижению рентабельности и конкурентоспособности сельскохозяйственных предприятий, снижает производительность труда работников и качество выполняемых работ, замедляет освоение новой сельскохозяйственной техники и передовых технологий производства.

Цель:

Формирование конкурентоспособного высокотоварного производства, обеспечивающего продовольственную безопасность страны, выпуск качественных (экологически чистых) продуктов питания, увеличение объема их экспорта и создание условий для повышения уровня жизни сельского населения.

Целевые индикаторы:

Темп роста объемов производства сельхозпродукции (в сопоставимых ценах) к уровню 2018 года:

2024 год – 110,6 процента;

2035 год – в 1,4 раза.

Индекс производства пищевых продуктов (в сопоставимых ценах) к уровню 2018 года:

2024 год – в 1,2 раза;

2035 год – в 2,2 раза.

Стратегические задачи:

1. Сохранение, восстановление и повышение продуктивности используемых в сельскохозяйственном производстве земельных ресурсов, экологизация и биологизация сельского хозяйства.

Комплекс мероприятий по биологизации земледелия в Алтайском крае – в первую очередь развитие систем мелиорации и внедрение ландшафтно-адаптивной системы земледелия – будет способствовать предотвращению водной и ветровой эрозии, повысит воспроизводство земельных ресурсов и таким образом приведет к восстановлению естественного плодородия почв и повышению урожайности сельскохозяйственных культур.

На основании зональных особенностей в регионе будет продолжена работа по оптимизации структуры посевных площадей с учетом адаптивности сельскохозяйственного производства. В засушливой зоне Северо-Западной Кулунды ставка будет сделана на расширение посевов подсолнечника, где его выращивание является наиболее экономически оправданным, в восточной и центральной зонах – на возделывании сои, рапса, сурепицы, рыжика,

зернобобовых, масличного льна. Среди поставленных задач – дальнейшее увеличение площади озимых культур до 10 процентов в структуре посевных площадей (сейчас в среднем по краю – 3 процента).

В целом в растениеводстве продолжится курс на интенсификацию производства, что предусматривает повышение качества семенного материала, посев в лучшие сроки кондиционными семенами районированных сортов, оптимизацию объемов внесения удобрений и средств защиты растений, научно обоснованное использование технологий минимальной или нулевой обработки почвы, рациональную организацию труда в период уборки урожая. В приоритете развитие зернового хозяйства как базовой составляющей отрасли, от которой зависит и производство животноводческой продукции, и реализация экспортного потенциала. Кроме того, перспективным направлением станет увеличение объемов производства масличных культур – в первую очередь высоко маржинальных (рапс, соя, лен), а также сахарной свеклы наряду с наращиванием мощностей по ее переработке, где Алтайский край (единственный регион за Уралом по возделыванию культуры) уже имеет значительные достижения.

Как результат, урожайность зерновых культур к 2035 году должна достигнуть уровня 18,0 ц/га. Алтайский край должен выйти на устойчивое среднегодовое производство зерна в объеме не менее 6 млн тонн. При этом посевные площади под зерновые увеличатся до 3,7 млн га (на 14,6 процента к 2018 году). С учетом ввода мощностей по переработке посевные площади сахарной свеклы увеличатся до 43 тыс. га (в 1,9 раза к уровню 2018 года), урожайность повысится до 400 ц/га (+5 процентов), что позволит собирать 1,5 млн тонн корнеплода (в 1,7 раза). Посевные площади под масличные культуры возрастут до 1,3 млн га (+30 процентов), валовой сбор составит 1,6 млн тонн (в 1,6 раза) при средней урожайности в 12 ц/га (в 1,2 раза).

В животноводстве предусматривается преимущественное использование интенсивных факторов для роста производства, дальнейшее освоение промышленных технологий в мясном скотоводстве, свиноводстве и птицеводстве, максимальное использование естественных кормовых ресурсов для мясного скотоводства и пантового оленеводства. Наращивание продуктивности сельскохозяйственных животных будет происходить на основе улучшения технологии воспроизводства и искусственного осеменения, развития племенной базы, технической и технологической модернизации производства. Только в течение ближайших нескольких лет в крае в соответствии с планом мероприятий («дорожной картой»), направленных на повышение инвестиционной активности в АПК Алтайского края, на 2017–2020 годы планируется построить, реконструировать и модернизировать 543 животноводческих комплекса (фермы) мощностью 130 тысяч постановочных мест, где будет создано около 400 новых рабочих мест.

Среди других целевых индикаторов в сфере животноводства к 2035 году необходимо: сохранить поголовье крупного рогатого скота на уровне 712,2 тыс. голов, увеличить поголовье свиней (на фоне сохраняющейся тенденции

сокращения поголовья данных видов сельскохозяйственных животных в хозяйствах населения) – до 570 тыс. голов (+42,5 процента). Ежегодное производство скота и птицы на убой (в живой массе) должно достигнуть 420 тыс. тонн (+55,5 процента) за счет увеличения производства свиньи и птицы в 1,7 раза и 2,2 раза соответственно.

По поголовью коров молочного направления край к 2035 году должен войти в пятерку регионов-лидеров с учетом роста численности до 181,5 тыс. голов (+27,7 процента), надои в сельскохозяйственных организациях, крестьянских (фермерских) хозяйствах, включая индивидуальных предпринимателей, должны достигнуть 7290 кг молока в среднем от одной коровы (в 2018 году – 4335 кг), а валовое производство молока в крае увеличиться до 1,6 млн тонн (+35,8 процента).

Одним из ключевых направлений развития аграрного комплекса станет также развитие кормовой базы животноводства. К 2035 году на корм скоту и птице ежегодно будет направляться до 1,8 млн тонн зерна (рост – в 1,6 раза к уровню 2018 года). Кроме того, кормопроизводство в Алтайском крае будет основываться на последовательном увеличении видового и сортового разнообразия кормовых растений, создании сырьевых и зеленых конвейеров, обеспечении животноводства высокоэнергетическими кормами.

2. Развитие приоритетных направлений агропромышленного производства.

Ключевыми направлениями ускоренного развития агропромышленного комплекса края станут молочно-мясное, свеклосахарное и масложировое производства, а также производство органической продукции.

Перспективы развития молочной промышленности в крае обусловлены в первую очередь необходимостью достижения в России уровня самообеспечения этой продукцией в соответствии с Доктриной продовольственной безопасности России, а также ростом потребления молочных продуктов в мире³, в частности, в Китае, который формирует более 1/3 мирового рынка молочного потребления.

Ключевой прирост выпуска будет обеспечен за счет сыров (увеличение производства до 102 тыс. тонн, +67 процентов к уровню 2018 года), сливочного масла (до 40 тыс. тонн, в 2,2 раза), сухой молочной сыворотки (до 60 тыс. тонн, в 2,7 раза). Для достижения обозначенных показателей в рамках данного направления предполагается:

строительство двух мегаферм производством 111 тыс. тонн сырого молока в год (в Тальменском районе);

увеличение государственной поддержки создания и развития материально-технической базы сельскохозяйственных потребительских кооперативов по закупке и переработке молока;

увеличение масштабов деятельности племенных заводов и

³ По прогнозу экспертов Международной сети исследований фермерских сетей (IFCN) объем потребления молочных продуктов вырастет на 35 процентов, достигнув эквивалента в более чем 1180 млн тонн молока к 2030 году.

репродукторов, обеспечивающих рост продуктивности и других качественных показателей поголовья;

научно-технологическое обеспечение молочной промышленности как за счет расширения масштабов научной деятельности, так и организации производств ферментов, заквасок и других компонентов, используемых при изготовлении молочной продукции;

формирование конкурентоспособного сервисного сегмента, нацеленного на полное обеспечение сектора высококачественными ветеринарными, инженерными и другими услугами.

Перспективы развития мясной индустрии Алтайского края связаны с повышением качества мясной продукции за счет разведения и выращивания племенного поголовья, а также развития глубокой переработки и формирования новых цепочек добавленной стоимости.

Принимая во внимание мировые тенденции развития рынка мяса⁴, в Алтайском крае к 2035 году планируется:

строительство нескольких комплексов замкнутого цикла по производству свинины, мяса птицы и говядины, обеспечивающих не только регионы Сибири доступным качественным мясом, но и имеющих высокий экспортный потенциал;

увеличение государственной поддержки создания и развития материально-технической базы сельскохозяйственных потребительских кооперативов по закупке и переработке мяса;

создание объединения производителей элитной мраморной говядины.

В рамках выращивания племенных животных должно быть обеспечено последовательное развитие селекции и сети племенных заводов и репродукторов в скотоводстве мясного направления, птицеводстве и свиноводстве. Значимым фактором ускоренного развития животноводства в малых формах хозяйствования станут разработка и организация производства в Алтайском крае соответствующего оборудования для организации кормления и поения животных, утилизации отходов. Также необходимо расширение рынка консалтинговых и ветеринарных услуг, методического обеспечения фермерской деятельности.

В результате реализации обозначенных мероприятий к 2035 году производство мяса увеличится до 190 тыс. тонн (в 1,7 раза к уровню 2018 года), колбасных изделий – до 25 тыс. тонн (в 2 раза), мясных полуфабрикатов – до 90 тыс. тонн (в 2,1 раза).

Развитие свеклосахарного производства в Алтайском крае до 2035 года будет определяться существенным расширением сырьевой базы, для переработки которой, помимо модернизации Черемновского сахарного завода (увеличение производственных мощностей до 130 тыс. тонн сахара в год), будет возобновлено и модернизировано производство на Бийском сахарном

⁴ По прогнозу экспертов Организации экономического сотрудничества объем мирового импорта мяса к 2025 году увеличится до 38,3 млн тонн, где наибольшая доля будет приходиться на мясо птицы и говядину, а основным потребителем продукции выступит Китай.

заводе, что увеличит производственные мощности предприятия до 100 тыс. тонн сахара в год. В целом к 2035 году объем производства сахара в крае увеличится до 230 тыс. тонн (в 1,5 раза к уровню 2018 года), что будет полностью покрывать потребности населения и пищевой промышленности региона, а также способствовать реализации экспортного потенциала в рамках поставок в страны Юго-Восточной Азии – в первую очередь Индию и Китай. Кроме того, существенно возрастут объемы побочных продуктов свеклосахарного производства: патоки – до 102 тыс. тонн (в 2,6 раза к уровню 2018 года), жома – до 90 тыс. тонн (в 1,8 раза), которые активно используются в кондитерской промышленности и на корм скоту.

В целях развития масложировой промышленности в Алтайском крае до 2035 года будет построено два завода (в г. Новоалтайске и г. Рубцовске) по производству растительного масла⁵ (подсолнечного, соевого, рапсового) производительностью 120–160 тыс. тонн масла в год каждый (переработка более 700 тыс. тонн семян масличных культур). Это позволит увеличить объем производства подсолнечного масла до 320 тыс. тонн (в 2,6 раза к уровню 2018 года), рапсового масла – до 70 тыс. тонн (в 1,7 раза), соевого масла – до 40 тыс. тонн (в 9,3 раза), льняного масла – до 20 тыс. тонн (в 5,6 раза).

Наряду с увеличением производства традиционной сельскохозяйственной продукции в регионе будет сделана ставка на развитие органического сегмента. Принятый Федеральный закон от 3 августа 2018 года № 280-ФЗ «Об органической продукции и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» создает правовые основы регулирования производства и оборота органических продуктов питания, вводит единую систему определения и маркировки таких продуктов, создает условия для разработки мер поддержки эко-продукции. Алтайский край имеет абсолютные конкурентные преимущества для развития данного направления, включая земельный, кадровый и технологический ресурс, нишевые продуктовые линейки, в том числе премиальное, персонализированное, детское и оздоровительное питание. С этой целью в регионе будет создан органический кластер или объединение, в состав которого войдут научно-образовательные организации, опытные площадки, биотехнологические организации и сельхозтоваропроизводители. «Пилотными» рынками сбыта на первом этапе реализации станут туристический комплекс Алтайского края, а также страны АТР, где органическая продукция пользуется большим спросом⁶.

3. Опережающее развитие пищевых производств, в том числе глубокой переработки всего товарного сельскохозяйственного сырья.

Стратегическая задача развития пищевой и перерабатывающей промышленности региона заключается в диверсификации и увеличении объема производства, создании условий для комплексной и более глубокой

⁵ Ожидаемый уровень подушевого потребления растительного масла в развивающихся странах мира к 2023 году превысит 20 кг, в развитых странах составит 25 кг, в наименее развитых странах – около 13 кг. Основной драйвер роста спроса на масла – рост импорта Китая, Индии и ЕС.

⁶ По данным Organic Monitor мировой рынок органических продуктов составляет 93 млрд долл. США и к 2020 году увеличится более чем в 2 раза, достигнув 200-250 млрд долл. США.

переработки всего товарного сельскохозяйственного сырья, производимого в Алтайском крае. При этом первостепенное значение будет иметь не наращивание производственных мощностей, объемы которых в регионе по ряду направлений крупнейшие в России, а их модернизация, углубление переработки и выпуск новых продуктов, установление эффективных взаимоотношений в сфере переработки и реализации продукции сельскохозяйственными товаропроизводителями. Так, «коэффициент трансформации» в Алтайском крае к 2035 году должен достичь не менее 1,9 (сейчас – 0,87), а доля продукции глубокой переработки – не менее 35 процентов всего произведенного сельскохозяйственного сырья.

В качестве наиболее перспективных направлений глубокой переработки продукции растениеводства можно выделить следующие рынки: глубокая переработка зерна для получения аминокислот, глюкозы и глюкозно-фруктозных сиропов, крахмала и крахмалопродуктов, биопластиков (упаковка, пленка) и биоэтанола.

Перспективными направлениями глубокой переработки продукции животноводства могут стать: переработка молочной сыворотки (до уровня концентратов и изолятов сывороточных белков, лактозы и ее производных) и получение функциональных напитков из отходов молочной промышленности, переработка мяса и мясного сырья (получение мясокостной муки, животного жира, крови), переработка яйца с получением полуфабрикатов (яичный белок, яичный меланж, яичный порошок, продукты быстрой заморозки).

Обозначенные направления производства и продукция глубокой переработки помимо растущей востребованности на внутреннем рынке (для пищевой и перерабатывающей промышленности, кормопроизводства, химической, микробиологической и фармацевтической отраслей и др.), также имеют высокий экспортный потенциал. К примеру, объем мирового рынка биоэтанола составляет сегодня более 38 млн тонн, биопластиков – более 2 млн тонн, аминокислот – более 7,7 млн тонн, крахмала и крахмалопродуктов – более 50 млн тонн. При этом ежегодный прирост этих рынков на долгосрочную перспективу оценивается в 8–30 процентов в зависимости от рынка. Основными странами-потребителями выступают США, Канада, ЕС, Китай, Индия, Бразилия.

4. Повышение конкурентоспособности агропромышленного комплекса за счет развития научной базы и внедрения инноваций в агропромышленной сфере, технической и технологической модернизации, цифровизации производственных процессов и повышения кадрового обеспечения.

Современное сельское хозяйство находится на этапе трансформации, увеличивается население планеты, растет спрос на продовольствие, в то же время увеличивается благосостояние людей. Это ставит перед отраслью задачу повышения ее конкурентоспособности, для решения которой необходимо, во-первых, развивать собственную селекционно-генетическую базу, а, во-вторых, осуществлять модернизацию производств, внедрять инновационные технологии, проводить роботизацию и цифровизацию процессов.

В Алтайском крае для вывода сельскохозяйственного производства на требуемые объемы производства продукции и обеспечения ее конкурентоспособности на рынках к 2035 году потребуется рост производительности труда не менее чем в 1,5 раза. В целом переход на новую технологическую платформу позволит повысить уровень энергообеспеченности в расчете на 100 гектаров посевной площади до 170 л.с. (+18 процентов к 2018 году) и улучшить экологические характеристики продукции.

На федеральном уровне для решения вопросов повышения производительности труда разработана Федеральная научно-техническая программа развития сельского хозяйства на 2017–2025 годы, в рамках реализации которой планируется решение задач по снижению степени зависимости отраслей растениеводства и животноводства от семян и племенной продукции (материала) иностранного производства, созданию современных технологий производства, переработки и хранения сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, обеспечению контроля качества этой продукции и экспертизы генетического материала, а также подготовки кадров и развитию современной системы научно-технического творчества в области сельского хозяйства.

В развитие федеральной программы в Алтайском крае разработан план научно-технического обеспечения развития сельского хозяйства, направленный на снижение технологических рисков в агропродовольственной сфере. Одновременно с этим будет обеспечен научный подход к системе контроля и управления качеством сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, произведенного на территории края. Залогом эффективной работы в данном направлении является создание Федерального Алтайского научного центра агробιοтехнологий, в который вошли ведущие научно-исследовательские институты края. Объединение научных и производственных ресурсов позволит более продуктивно развивать укрупненные научные направления по селекции сортов основных возделываемых в крае культур, улучшению поголовья и повышению продуктивности молочного и мясного стада, разработке эффективных агротехнологий и обеспечивающих их продуктов, а также технологиям глубокой переработки растительного и животного сырья.

Действующие в регионе на базе КГБУ «Центр сельскохозяйственного консультирования» мобильные лаборатории репродукции сельскохозяйственных животных, оснащенные современным диагностическим оборудованием, будут также способствовать улучшению воспроизводительных качеств животных. Сегодня консультации по вопросам воспроизводства получают более 50 животноводческих предприятий, но в перспективе их число будет ежегодно возрастать.

Среди инноваций, внедряемых названным Центром, выделяются биотехнологические системы разведения животных с использованием передовых технологий искусственного осеменения коров и телок сексированным семенем и трансплантации эмбрионов крупного рогатого скота.

Данный метод прошел успешную апробацию в ряде пилотных хозяйств и в дальнейшем получит широкое распространение и внедрение в муниципальных районах края.

Вместе с тем развитие на территории Алтайского края инновационных проектов и производств будет ориентировано на обозначенные Национальной технологической инициативой новые рынки будущего. В настоящее время наиболее перспективным для региона является рынок производства и реализации питательных веществ и конечных видов пищевых продуктов, а также сопутствующих ИТ-решений – Фуднет.

На базе региональных организаций, в том числе участников кластеров, формируются межотраслевые центры технологических компетенций по ряду ключевых сегментов рынка:

сегмент технологических решений для эффективного растениеводства и животноводства: автоматизации и роботизации, геопозиционирования, искусственного интеллекта, «больших данных» и других цифровых технологий;

сегмент новых сортов сельскохозяйственных культур и пород животных, полученных с применением технологий геномного моделирования организмов с заданными требованиями, а также решений и сервисов ускоренной селекции;

сегмент биологических препаратов и веществ для сельского хозяйства, в том числе высококачественных кормов, кормовых добавок и лекарственных средств для ветеринарного применения, а также пестицидов и агрохимикатов биологического происхождения и органических продуктов питания.

Одной из наиболее приоритетных задач в агропромышленной сфере региона является цифровизация производственных процессов, являющаяся одним из важнейших направлений национального проекта «Цифровая экономика Российской Федерации». В рамках ее реализации на территории Алтайского края осуществляется апробация пилотного проекта по цифровой трансформации сельского хозяйства.

Реализация пилотного проекта будет способствовать развитию новой аграрной технологической политики в крае и росту в смежных отраслях: ИКТ, производстве инновационной сельскохозяйственной техники, оборудования для точного земледелия, развитию селекционно-семеноводческих центров, оптимизации использования минеральных удобрений и химических средств защиты растений, а также процессов жизненного цикла сельскохозяйственной отрасли.

Алтайский край имеет значительный резерв повышения эффективности сельскохозяйственного производства за счет внедрения цифровых процессов и технологий в растениеводстве и животноводстве. По оценкам экспертов, внедрение технологий «цифровой экономики» в сельское хозяйство (спутники, датчики, сенсоры на технике, данные торговых площадок, платформы сбора данных о полях, системы распознавания заболеваний растений, интеллектуальные ирригационные системы и прочее оборудование) позволит передовым участникам рынка получать на 20–50 процентов больше валовой

прибыли, чем «традиционные» хозяйства. При этом придется учитывать и решать обратную сторону роста – проблему трудоустройства высвобождающихся в связи с цифровизацией работников.

Процессы автоматизации, роботизации производства, постепенный рост производительности труда увеличат количественные параметры выбытия трудовых ресурсов из отрасли, что останется трендом и на перспективу. При этом другая важная тенденция – увеличение потребности в квалифицированных кадрах, которая ставит перед аграрным образованием новые задачи. Подготовка студентов должна вестись в тесном взаимодействии с наукой и бизнесом, что позволит обеспечить подготовку востребованных специалистов. основополагающим документом по дальнейшей модернизации системы сельхозвузов, созданию новых технологий обучения, адекватных современным условиям, станет разрабатываемая Минсельхозом России Стратегия развития аграрного образования до 2030 года.

Учитывая основные направления государственной политики в сфере образования, сельского хозяйства, положения Национальной технологической инициативы и федеральных образовательных стандартов, важнейшим направлением региональной аграрной политики в части развития кадрового потенциала АПК станет реализация концепции непрерывного агрообразования в Алтайском крае, которая предполагает довузовскую подготовку (общее, дополнительное и профессиональное образование), подготовку высококвалифицированных кадров и кадров высшей квалификации, дополнительное профессиональное образование взрослого населения. Концепция будет способствовать внедрению системы ранней профориентации учащихся, повышению престижа работы школьников в учебно-производственных бригадах, формированию профильных агроклассов, реализации движения WorldSkillsRussia, созданию ресурсного центра агротехнологического профиля, а также внедрению инновационных проектных траекторий и дополнительных образовательных программ с применением современного высокотехнологичного оборудования в краевом детском технопарке «Кванториум».

На базе Федерального Алтайского научного центра агробιοтехнологий будет создана платформа открытого образования в области аграрных наук для широкого круга заинтересованных лиц, организованы открытые лаборатории для школьников, учителей, педагогов и студентов среднего профессионального образования, сформированы научные общества, дискуссионные площадки, организация агроолимпиад и научно-практических конференций, инфраструктуры сельскохозяйственного консультирования. Важным фактором развития системы непрерывного агрообразования станет использование учебных хозяйств среднего профессионального образования и высшей школы в качестве полигонов для апробации и внедрения научных разработок, реализации совместных исследовательских проектов, испытаний новых образцов сельскохозяйственной техники.

Серьезная роль в развитии кадрового потенциала АПК возлагается на новую меру поддержки подготовки кадров для АПК, введение которой предусмотрено государственной программой Российской Федерации «Комплексное развитие сельских территорий». Ведомственный проект «Содействие занятости сельского населения» предусматривает господдержку обучения работников по ученическим договорам, а также студентов, проходящих производственную практику. В рамках указанного ведомственного проекта планируется возмещение сельхозтоваропроизводителям, ведущим свою деятельность на сельских территориях, до 30 процентов фактически понесенных затрат по заключенным ученическим договорам и затрат, связанных с оплатой труда и расходов на содержание студентов старших курсов, привлеченных для прохождения производственной практики. Что немаловажно для создания нового бизнеса, а значит, и новых рабочих мест, в проекте предусмотрено льготное кредитование создания, а также подключения объектов к инженерной и транспортной инфраструктуре. Данная мера господдержки будет доступна для организаций всех отраслей экономики, ведущих свою деятельность на сельских территориях, и направлена на повышение их инвестиционной активности.

Также в рамках повышения престижности профессий сельского хозяйства будут сохранены и преумножены установившиеся в крае традиции чествования тружеников села, поскольку именно человеческий ресурс в сочетании с богатым агроприродным потенциалом является важнейшим конкурентным преимуществом Алтайского края.

5. Усиление контроля в области карантинной фитосанитарной и эпизоотической обстановки.

В рамках реализации обозначенной задачи в Алтайском крае будут продолжены мероприятия, в том числе на программной основе, направленные на комплексное решение проблем эпизоотического благополучия, что позволит обеспечить охрану территории региона от проникновения на него и распространения карантинных объектов, снизить риск возникновения и распространения заболеваний – в первую очередь африканской чумы свиней, а также создать эффективную систему межведомственного взаимодействия по контролю за неправомерными перемещениями поднадзорных грузов по территории края и обеспечить эффективную работу учреждений государственной ветеринарной службы.

6. Стимулирование развития малых форм хозяйствования и сельскохозяйственной кооперации, интеграционных процессов между субъектами хозяйствующей деятельности агропромышленной экономики, обеспечение их эффективного функционирования.

Для эффективного функционирования всех субъектов хозяйствующей деятельности агропромышленной экономики края, повышения их производительности труда и конкурентоспособности необходима интеграция разрозненно действующих на сегодняшний день сельских индивидуальных

предпринимателей, крестьянско-фермерских хозяйств, сельскохозяйственных организаций и предприятий пищевой промышленности.

Для достижения поставленной цели основными направлениями в сфере институциональных преобразований в крае станут:

развитие кооперативных форм как в области производства сельскохозяйственной продукции, так и в связанных с ним сферах деятельности;

формирование вертикально интегрированных кооперативных объединений, позволяющих формировать полный цикл: производство – заготовка – хранение – переработка – реализация продукции сельского хозяйства конечным и промежуточным продавцам;

формирование интегрированных территориальных аграрных кластеров на основе развития аграрной науки и использования достижений научно-технического прогресса;

достижение рационального соотношения между крупными, средними и малыми формами хозяйствования;

придание нового импульса роли отраслевых и функциональных союзов (ассоциаций) в развитии агропромышленного производства;

совершенствование механизмов государственной поддержки сельскохозяйственных организаций.

Правительство Алтайского края большое внимание уделяет развитию сельскохозяйственной потребительской кооперации, считая ее приоритетным направлением развития АПК и сельских территорий. Федеральная корпорация по развитию малого и среднего предпринимательства включила Алтайский край в число пилотных территорий, которые активно развивают кооперацию и могут предложить свой опыт другим территориям. В регионе эффективно работают меры грантовой поддержки сельскохозяйственных потребительских кооперативов, направленные на создание и развитие материально-технической базы. Приоритетным направлением поддержки в крае в перспективе останется создание кооперативов, осуществляющих деятельность по заготовке, хранению, подработке, переработке, сортировке, убою, первичной переработке, охлаждению и реализации молока, мяса сельскохозяйственных животных, птицы, рыбы и объектов аквакультуры, картофеля, грибов, овощей, плодов и ягод, в том числе дикорастущих.

Дальнейшее развитие сельскохозяйственной кооперации в крае будет способствовать вовлечению большого количества личных подсобных хозяйств в товарное производство, позволит иметь гарантированный сбыт продукции по стабильным ценам и без сезонных скачков, иметь доступ к услугам ветеринарии для сельскохозяйственных животных, оформления бухгалтерской, налоговой отчетности, оказываемых в рамках кооперативов, а также поставкам скота, техники, оборудования, кормов.

Для обеспечения национальных целей, обозначенных в Указе Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до

2024 года», разработан региональный проект «Создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации», в котором будут предусмотрены дополнительные меры господдержки развития фермерских хозяйств («Агростартапов») и сельскохозяйственной кооперации.

Кроме того, в крае развитие получит создание вертикально интегрированных объединений полного замкнутого цикла, таких как агрохолдинги, где между его участниками (сельхозтоваропроизводители, переработчики, закупочно-сбытовые организации) устанавливаются стабильные организационные, экономические, производственные, технологические и коммерческие связи, что приводит к сокращению потерь продукции при переходе из одного звена в другое и обеспечивает бесперебойное функционирование всей воспроизводственной цепи. Таким образом, участие сельскохозяйственных предприятий в агрохолдинге даст им ряд преимуществ: перспективу устойчивого функционирования, возможность получения внутренних льготных инвестиционных и кредитных ресурсов, централизованное снабжение ГСМ, запасными частями, новой сельскохозяйственной техникой и оборудованием, расширение рынков сбыта сельхозпродукции, обеспечивающее ее гарантированный и выгодный сбыт. Вхождение в агрохолдинг перерабатывающих предприятий позволит им решать проблему обеспеченности сырьем для изготовления продовольственных товаров, повысить уровень обеспеченности основными средствами, будет способствовать освоению новых рынков сбыта продукции. Завершает интегрированную цепочку звено, которое осуществляет оптовую и розничную реализацию произведенной продукции.

Внедрение финансовых моделей, гарантирующих долгосрочность и стабильность отношений между участниками кооперативного объединения, включая кооперативное страхование (урожаев, поголовья, предпринимательского риска), долгосрочный кооперативный и индивидуальный лизинг, факторинг в отношениях между поставщиками сельхозсырья и переработчиками будет иметь положительный финансовый результат для каждой из сторон. Так, исходя из мировой практики эффект синергии от кооперирования может составить 6–8 процентов с прироста доходов в среднегодовом исчислении по сравнению с периодом разобщенной деятельности. Уровень рентабельности по сельхозпредприятиям к 2035 году должен составить в целом по Алтайскому краю не ниже 25 процентов, по предприятиям пищевой и перерабатывающей промышленности – не ниже 10 процентов.

Таким образом, объединение компетенций, средств и усилий сельскохозяйственных, перерабатывающих предприятий и торговли на основе построения и функционирования интегрированных формирований в виде кооперативных объединений и интегрированных территориальных аграрных кластеров позволит повысить эффективность и конкурентоспособность всего АПК Алтайского края.

7. Развитие товаропроводящей сети и содействие в обеспечении сбыта сельскохозяйственной и пищевой продукции, в том числе на внешние рынки.

Важнейшей задачей в агропромышленной сфере региона является создание эффективного механизма функционирования товаропроводящей системы, которая должна способствовать эффективному сбыту продукции региональных товаропроизводителей, в том числе на инорегиональные и международные рынки. Для ее реализации необходимо:

увеличение объема закупок сельскохозяйственного сырья для переработки предприятиями перерабатывающей промышленности, а также сырья и продовольствия для государственных и муниципальных нужд;

создание условий для сезонного хранения сельхозпродукции, ее подработки и сбыта через сеть оптово-распределительных и производственно-логистических центров;

образование закупочно-сбытовых потребительских кооперативов и расширение сети кооперативной фирменной торговли;

создание агропромышленных парков для промышленной переработки сельскохозяйственного сырья (мойки, очистки, сортировки, калибровки, обвалки, жиловки, пастеризации и др.), поставляемого потребительскими кооперативами и индивидуальными предпринимателями, до попадания его в торговую сеть;

стимулирование развития различных каналов розничного сбыта, в том числе многоформатной розничной торговли;

организация межтерриториальных, межрегиональных и международных выставок и ярмарок продукции;

подписание стратегических соглашений с другими регионами о содействии в обеспечении поставок продуктов питания или сельскохозяйственного сырья, а также участие в программах международных организаций по поставкам продукции АПК;

создание комплексных экспортно ориентированных объектов агрологистической инфраструктуры, включающих: логистическую платформу (железнодорожные контейнерные терминалы), складскую и распределительную платформу (ОРЦ для консолидации, хранения, предотгрузочной подготовки и маршрутизации продукции) и агроиндустриальную платформу (экспортно ориентированные перерабатывающие мощности), а также пункт ветеринарного и фитосанитарного контроля, центр сертификации агропромышленной продукции;

обеспечение необходимой пропускной способности транспортных магистралей (железнодорожных, автомобильных, речных), достаточным количеством соответствующего подвижного состава, подъездами к объектам агрологистической инфраструктуры и производящим экспортируемую продукцию предприятиям;

содействие экспортно ориентированным предприятиям региона в получении всеобъемлющей государственной поддержки в режиме «единого окна», в том числе по линии АО «Российский экспортный центр», для

компенсации части затрат по экспортным кредитам, на выставочно-ярмарочную деятельность, транспортировку, сертификацию, патентование и брендинг продукции АПК, а также для консультационной поддержки и помощи в продвижении алтайских продуктов за рубежом.

Для стимулирования экспорта Минсельхозом России в рамках Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» на федеральном уровне разработан национальный проект «Экспорт продукции АПК».

В крае разработан аналогичный региональный проект с целевым ориентиром по увеличению объема экспорта продукции АПК к 2024 году в 2,7 раза – до 501 млн долл. США. Для достижения поставленной цели необходимо создать отраслевую систему поддержки и продвижения экспорта продукции АПК и обеспечить соответствие алтайской продукции требованиям регулирующих органов целевых зарубежных рынков.

Реализация мероприятий по продвижению и сбыту продукции Алтайского края на международные рынки позволит к 2035 году увеличить долю экспорта продуктов питания в общем объеме отгруженной продукции региона до 30 процентов.

8. Комплексное развитие сельских территорий в целях обеспечения занятости и повышения доходов сельского населения, сохранения социального и экономического потенциала села.

Сельские территории обладают обширным природным, демографическим, экономическим и историко-культурным потенциалом, рациональное использование которого может обеспечить устойчивое развитие, достойный уровень и качество жизни сельского населения.

Для сохранения и привлечения квалифицированных кадров в организациях агропромышленного комплекса в долгосрочной перспективе важно продолжить практику представления жилья на селе на льготных условиях (в том числе для молодых специалистов), а также реализацию проектов комплексного обустройства площадок под компактную жилищную застройку в сельской местности.

В регионе продолжится активная реализация мероприятий по социально-инженерному обустройству сельских территорий, в том числе сохранению и популяризации образцов сельской культуры, предоставлению грантов на реализацию социально значимых проектов, иных форм поддержки местных инициатив сельских жителей; улучшению доступа сельского населения к объектам социальной инфраструктуры (строительство школ, фельдшерско-акушерских пунктов, стадионов в сельских населенных пунктах); ускорению темпов строительства новых объектов сетевого газоснабжения в целях повышения уровня газификации сельских поселений; осуществлению мероприятий по обеспечению сельского населения питьевой водой нормативного качества на основе реконструкции и развития централизованных систем водоснабжения, установки контейнерных сооружений водоподготовки и

повышения санитарной надежности водозаборных сооружений; увеличению темпов строительства дорог в сельской местности для обеспечения подъезда по дорогам с твердым покрытием до сельских населенных пунктов.

Реализация обозначенных мероприятий будет осуществляться в рамках приоритетных проектов по направлениям «Здравоохранение», «Образование», «Безопасные и качественные автомобильные дороги», «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» (в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года»). В качестве основного инструмента формирования нового облика сельских территорий и повышения уровня благосостояния сельского населения в перспективном периоде определена государственная программа Российской Федерации «Комплексное развитие сельских территорий». В соответствии с положениями федерального документа запланирована разработка государственной программы Алтайского края.

Агропромышленный комплекс Алтайского края 2035 – стратегическое видение:

Алтайский край входит в пятерку российских регионов-лидеров по объему производимой продукции. АПК региона представляет собой многоукладное высокотехнологичное и эффективное сельскохозяйственное производство с широким спектром выпускаемых качественных, экологически чистых продуктов питания, конкурентоспособных на межрегиональных и международных рынках. Обеспечение современных и комфортных условий для жизни сельского населения – ключевая социальная составляющая государственной аграрной политики региона.

Производители сельскохозяйственной продукции и продовольствия выступают взаимосвязанными звеньями единого технологического процесса: от производства сырья до сбыта готовой продукции. Мероприятия по развитию сельского хозяйства, пищевой отрасли, инфраструктуры и логистического обеспечения агропродовольственного рынка встроены в систему единого производственно-технологического цикла.

Платформенные технологии межотраслевого назначения вносят основной вклад в развитие АПК. К ним относятся в первую очередь информационно-коммуникационные, авиакосмические технологии и биотехнологии (включая генетическую модификацию, молекулярные маркеры и диагностику, вакцины, клеточные культуры, микробиологические решения для пищевой промышленности и др.).

Федеральный Алтайский научный центр агробiotехнологий стал научно-внедренческой платформой для хозяйств региона. Возможность концентрации на приоритетных направлениях, ведение активной исследовательской деятельности и внедрение достижений на практике позволяют не только обеспечивать экономическую стабильность аграриям, но и повышать эффективность использования природных ресурсов.

Хозяйства применяют современные энергоресурсосберегающие технологии, осуществляя адресный подбор технологических операций и приемов не только в масштабах хозяйства, но и под каждый районированный участок. Технологии точного земледелия применяют более 50 процентов сельхозтоваропроизводителей. Принятие управленческих решений в секторе АПК основывается на ERP-системах (Enterprise Resource Planning System – система планирования ресурсов предприятия).

Конечные потребители алтайского продовольствия с помощью ИТ-решений могут моментально получать полную достоверную информацию о его составе, безопасности и пользе продукта для здоровья.

Имеющийся в Алтайском крае значительный потенциал сельскохозяйственных земель, свободных от гербицидов и пестицидов, на фоне стремительного роста мирового рынка биопродуктов превратился в глобальное конкурентное преимущество.

Постепенная переориентация на ведение органического сельского хозяйства и производство экопродуктов как премиального сегмента, в создание которого вовлечены семейные фермы, крестьянские фермерские хозяйства и сельское население через широкую сеть сформированных в каждой зоне кооперативов, наряду с функционированием на территории края сельскохозяйственных организаций и вертикально интегрированных холдингов, производящих продукцию массового спроса, позволили достичь устойчивости и эффективности функционирования агропромышленного комплекса региона и обеспечить достойное качество и уровень жизни сельского населения.

3.2.2. Промышленность

Промышленное производство является ведущей отраслью экономики региона. На долю промышленности приходится 24 процента валового регионального продукта, 17 процентов от общей численности занятого в экономике населения, более трети налоговых платежей во все уровни бюджетов, четвертая часть инвестиций в основной капитал.

Основу промышленного комплекса Алтайского края в настоящее время составляют крупные и средние организации, которые производят около 83 процентов отгруженных товаров собственного производства. Предприятиями малого бизнеса произведено 17 процентов промышленной продукции.

Структура промышленного производства отличается высокой степенью диверсификации со значительной долей обрабатывающих производств (более 80 процентов). Отраслями специализации промышленности являются: производство пищевых продуктов, кокса, машиностроение, деревообработка и химическое производство.

В последние годы отмечается наращивание научных исследований и разработок, внедрение технологических инноваций в промышленной сфере. Затраты промышленных организаций на технологические инновации возросли

в 3 раза за последние 10 лет, но в номинальном выражении остаются недостаточно высокими.

Ключевые проблемы:

нерациональное использование природных ресурсов края при постоянно возрастающем уровне их потребления;

низкий темп технологического перевооружения и обновления основных фондов предприятий;

недостаточно высокий уровень использования передовых технологий производства;

недостаточно развитый уровень кооперации алтайских производителей; ограниченность инвестиционных, финансовых ресурсов.

Цель:

Повышение конкурентоспособности промышленного комплекса как основы устойчивого экономического развития региона.

Целевой индикатор:

Индекс промышленного производства к уровню 2018 года:

2024 год – в 1,2 раза;

2035 год – в 1,8 раза.

Стратегические задачи:

1. Эффективное использование природно-ресурсного потенциала региона.

Реализация данной стратегической задачи опирается на имеющийся потенциал минерально-сырьевой базы и связана с добычей рудных и нерудных полезных ископаемых, в том числе сырья для строительного комплекса.

Рудные полезные ископаемые. Основу добывающего сектора региона в настоящее время составляет добыча полиметаллических руд, при обогащении которых получают цинк, свинец, медь, барит, серебро и золото в концентратах. В настоящее время разрабатываются Зареченское, Степное и Корбалихинское полиметаллические месторождения. Перспективы развития добычи полиметаллов связаны с планами ОАО «Сибирь-Полиметаллы» по увеличению мощности Рубцовской обогатительной фабрики с 700 тыс. тонн до 1,5 млн тонн в год, выводу Корбалихинского рудника на объем добычи 1,5 млн тонн в год, вовлечению в разработку Среднего месторождения полиметаллических руд после отработки Зареченского. Кроме указанных выше месторождений полиметаллов для разработки перспективны: Захаровское, Юбилейное, Лазурское, Майское и Таловское. Прогнозные ресурсы в пределах известных рудных районов, представляющих российскую часть Рудного Алтая (Змеиногорского, Золотушинского, Рубцовского), оцениваются более чем в 312 млн тонн руды.

Наличие значительных прогнозных ресурсов на флангах и глубоких горизонтах известных месторождений, а также предпосылки открытия новых объектов в пределах перспективных площадей Рудного Алтая позволяют высоко оценивать возможность дальнейшего наращивания запасов полиметаллических руд и в перспективе – вовлечения их в разработку.

Нерудные полезные ископаемые. Алтайский край – один из крупнейших соленосных районов страны. В соленых озерах сосредоточены огромные

запасы сырья для пищевой и химической промышленности: сульфата натрия, поваренной соли, природной соды, солей магния и брома.

По запасам сульфата натрия Алтайский край занимает первое место в Российской Федерации. В регионе расположено единственное разрабатываемое на территории России месторождение сульфата натрия (Кучукское месторождение, Благовещенский район, р. п. Степное Озеро, Алтайский край). Предполагается, что его запасов (179 млн тонн) должно хватить не менее чем на 100 лет. По всем важнейшим аналитическим показателям производимый сульфат натрия находится на уровне лучших зарубежных аналогов, а по содержанию основного вещества превосходит их, в связи с чем следует развивать и наращивать его экспортный потенциал. Добыча сульфата натрия ведется на базе предприятия ОАО «Кучуксульфат», производственная мощность которого составляет более 600 тыс. тонн сульфата натрия в год. В число потребителей продукции входят крупнейшие мировые компании-производители синтетических моющих средств: Procter & Gamble, Henkel, Unilever, Benkiser. Кроме того, сульфат натрия интересен производителям стекольной продукции, текстильной промышленности и в строительстве.

Запасы поваренной соли содержатся в пяти месторождениях – озерах Бурлинское, Кучук, Большое Яровое, Кочковатое и Малиновое. Суммарный объем запасов оценивается в 69,7 млн тонн. ООО «Алтайская соледобывающая компания» разрабатывает Бурлинское месторождение (объем выпуска соли всех видов – 65 тыс. тонн в год). Предприятие производит техническую и низкие сорта пищевой соли, не используемые для непосредственного употребления в пищу. В перспективе планируется производство всех сортов пищевой соли. Возобновление производства пищевой соли на Алтае оправдано в связи с необходимостью замещения импорта, а также с введенным запретом на импорт соли из ряда стран в Россию.

В Алтайском крае есть запасы достаточно редкого минерального сырья – природной соды. Добываемая на Михайловском месторождении сода используется в процессе флотации на горно-обогачительных предприятиях, а также применяется для производства химических реактивов, в том числе – кальцинированной соды. Последняя применяется в производстве облицовочного кирпича, керамической плитки, черепицы, стекла. Алтайское месторождение помимо выгодного географического положения для профильных предприятий Сибири и Дальнего Востока, а также экспортного потенциала в страны Азии имеет еще одно важное преимущество - оно является возобновляемым при условии выполнения природоохранных мероприятий. В перспективе добыча сырья может составить 540 тыс. тонн в год (около 20 процентов потребности всей российской промышленности).

В 2018 году выданы лицензии на геологическое изучение месторождений сапропеля и торфа. Учитывая сельскохозяйственную специфику региона, разработка этих месторождений может иметь высокий экономический потенциал. В перспективе рассматривается возможность лицензирования

дополнительных участков недр с прогнозными промышленными запасами этих природных ископаемых.

Топливо-энергетические ресурсы. Наибольшую перспективу промышленного освоения имеют запасы бурого угля Мунайского буроугольного месторождения в Солтонском районе Алтайского края. Добычу угля ведет ООО «Мунайский разрез», уголь добывается открытым способом. Предприятие планирует довести объем добычи до 550 тыс. тонн в год при наличии сбыта, прогнозные ресурсы месторождения составляют не менее 600 млн тонн.

Развитие Мунайского буроугольного месторождения в Солтонском районе способно обеспечить в ближайшие годы потребность в энергетическом угле районов восточной зоны Алтайского края, прилегающих к Солтонскому району (Бийского, Зонального, Смоленского, Советского, Солтонского, Тогульского и Целинного), а в дальнейшем – и потребности новой Алтайской конденсационной электрической станции, возможность строительства которой рассматривается в долгосрочной перспективе (2030–2035 годы). Строительство Алтайской конденсационной электрической станции мощностью 660 МВт на бурых углях Мунайского месторождения в Солтонском районе Алтайского края позволит полностью обеспечить наш регион электроэнергией за счет собственных генерирующих источников.

Алтайский край обладает существенным потенциалом возобновляемых источников энергии, в связи с этим является перспективным для строительства объектов солнечной энергетики. При поддержке Правительства Алтайского края Группой компаний «Хевел» на территории региона планируется строительство 5 солнечных электростанций общей мощностью 170 МВт в городе Славгороде, Курьинском, Кулундинском, Калманском, Михайловском районах. Строительство солнечных электростанций не только позволит получить дополнительный источник энергии, новые рабочие места, но и выйти на новый уровень социально-экономического развития данных муниципальных образований.

Алтайский край имеет большой потенциал развития ветро-, гидроэнергетики. Проводимые исследования ветра показали наличие среднегодовой скорости ветра 4,5 м/с преимущественно в степных районах края (Кулундинский и Славгородский). В предгорных районах края возможно сооружение малых ГЭС на реках Ануй, Чарыш, Песчаная.

Также перспективным направлением развития энергетики в Алтайском крае, где традиционно развито растениеводство и животноводство, может стать использование биотоплива. На территории сельскохозяйственных предприятий возможно строительство биоэнергетических установок, работающих на энергии, полученной из органических отходов животноводства и птицеводства, и вырабатывающих тепловую и электрическую энергию с одновременным производством экологически чистых минеральных удобрений.

Суммарный потенциал установленной мощности объектов генерации на основе возобновляемых источников энергии оценивается более чем в 800 МВт с расчетной годовой выработкой более 3000 млн кВт×ч.

Перспективное развитие энергетики Алтайского края определяется схемами и программами «Развитие электроэнергетики Алтайского края», утверждаемыми ежегодно на предстоящий пятилетний период и учитывающими положения Энергетической стратегии России на период до 2030 года. Схемы и программы позволяют энергетической инфраструктуре не только эффективно и сбалансировано функционировать, но и формировать благоприятные условия для привлечения инвестиций. Первостепенной задачей развития электрических сетей и объектов генерации в предстоящий период остается надежное электроснабжение существующих потребителей и своевременное технологическое присоединение новых.

Строительное минеральное сырье. Достаточно высок прогнозный потенциал сырьевой базы для строительной отрасли. Балансовые запасы всех видов строительных материалов (пески, камни строительные и облицовочные, песчано-гравийные смеси, кирпичное сырье, известняки) с избытком обеспечивают не только текущие, но и перспективные потребности строительной индустрии Алтайского края и соседних регионов.

На территории края находится более 100 месторождений суглинков, пригодных для производства кирпича. Наиболее перспективны 2 месторождения вблизи г. Заринска, пригодные для производства керамического кирпича, в том числе облицовочного. Ежегодная потребность региона в керамическом кирпиче составляет 155 млн условных кирпичей в год, в том числе облицовочного 15–20 млн штук, при этом на территории Алтайского края облицовочный кирпич не производится (импортируется из соседних регионов – Новосибирской, Кемеровской областей и Красноярского края). При загрузке завода по производству кирпича в 100 процентов запасов месторождения хватит на 50–85 лет.

На территории Алтайского края имеются ресурсы для производства теплоизоляции (минеральной ваты). В регионе находится месторождение Малетинское Ш. Габбро, габбро-диабазы и диабазы пригодны в качестве сырья для производства минеральной ваты, предназначенной для производства теплоизоляционных, звукоизолирующих и звукопоглощающих изделий, а также в качестве теплоизоляционного материала для изоляции поверхности с температурой до 700 °С. Подсчитаны запасы габброидных пород категории С2 в количестве 10,5 млн куб. м.

Край знаменит уникальными месторождениями яшм, порфиров, мраморов, гранитов. В отличие от уральского камня алтайский мрамор имеет неоднородный рисунок и ввиду уникальности его декоративных свойств используется прежде всего в качестве облицовочного материала. Основные запасы алтайского мрамора располагаются в Дуковском (запасы категории В – 618 тыс. куб. м, категории С1 – 692 тыс. куб. м) и Пуштулимском (запасы

категории В – 113,4 тыс. куб. м, категории С1 – 365,1 тыс. куб. м) месторождениях.

Сырье всех месторождений цветных и облицовочных камней по своим декоративным и физико-механическим свойствам может успешно использоваться для изготовления декоративно-облицовочных плит и художественных изделий, используемых в качестве малых архитектурных форм, а также для производства сувенирных и декоративно-художественных изделий. Разведанные запасы облицовочных камней, сосредоточенные в семи месторождениях (Еландинском, Дуковском, Пуштулимском, Каменском, Байкальском, Белорецком и Коргонском) составляют 4008,7 тыс. куб. м.

Растет востребованность микрокальцита (молотого мрамора максимально белого и чистого), который используют в строительстве, а также при изготовлении пластика, стекла, лакокрасочных материалов.

В пределах Алтайского края разведано три месторождения цементного сырья с запасами этого вида полезного ископаемого в количестве: глинистые породы – 57,8 млн т; известняки – 166,7 млн т.

Лесные ресурсы. Лесной фонд Алтайского края позволяет заготавливать более 4 млн куб. м древесины без ущерба для него и экологической обстановки. Древесина Алтайского края, а также изделия из нее традиционно экспортируются в малолесные территории Средней Азии (в Казахстан, Узбекистан, Таджикистан, Киргизию) и в страны Ближнего Востока (в Афганистан, Иран). Для производителей имеется прямая граница с Казахстаном и возможность выхода на рынки стран Азиатско-Тихоокеанского региона.

Особую роль в развитии отрасли играют леса Салаирского края, которые представляют собой сплошной лесной массив из пихтово-осиново-березовых насаждений площадью 1 млн га.

В крае разработана и успешно реализуется Стратегия развития лесной отрасли Алтайского края на период до 2025 года, в рамках которой на первом этапе (в 2014–2018 годах) осуществлено техническое перевооружение лесопромышленного комплекса края, открыты новые производства с высокопроизводительным оборудованием. На втором этапе (в 2019–2025 годах) развитие лесопромышленного комплекса Алтайского края будет связано с углублением степени переработки древесины и максимально эффективным использованием ресурсного потенциала.

Так, с открытием деревообрабатывающего комбината по выпуску древесноволокнистых плит MDF в с. Павловск в регионе начался новый этап развития отрасли – этап замкнутого цикла лесного производства. Отходы лесопиления и лесозаготовок используются предприятием в последующих циклах производства для изготовления продуктов глубокой переработки и альтернативных источников энергии.

В перспективе выпуск плит MDF будет способствовать развитию смежных производств: мебельные и дверные производства, производство отделочных материалов и прочей востребованной продукции.

В последние годы все большее распространение получает использование леса в качестве строительного материала, в связи с чем спрос на продукцию деревообработки будет увеличиваться как для целей производства сборных домов, так и для строительства многоэтажных деревянных домов. Планируемое в регионе увеличение масштабов строительства потребует значительной активизации в сфере добычи полезных ископаемых и воспроизводства региональной минерально-сырьевой базы для обеспечения требуемых объемов производства строительных материалов.

Реализация задачи будет включать формирование интеллектуальной и технологической базы рационального природопользования за счет технического перевооружения существующих предприятий, а также создания новых ресурсосберегающих, экономически эффективных и экологически безопасных производств с учетом потребностей региона и имеющейся сырьевой базы.

2. Технологическое развитие традиционных отраслей промышленности, опирающихся на конкурентные преимущества Алтайского края.

В 90-е годы традиционные для региона направления, к числу которых относятся машиностроение, производство кокса, производство резиновых изделий, химическая и легкая промышленность, формировали более 70 процентов⁷ промышленного производства в регионе.

И хотя в условиях деиндустриализации экономики их влияние значительно сократилось (на сегодняшний день вклад традиционных производств в общий объем промышленного производства составляет около 40 процентов), предприятия данного сегмента продолжают оказывать существенное влияние на занятость населения, формируют значительную часть налоговых отчислений в бюджеты всех уровней, а также выступают в качестве градообразующей базы.

Машиностроение. Произошедшие качественные изменения в техническом оснащении аграрных предприятий края бесспорно стали ключевым фактором развития отрасли сельхозмашиностроения. В Алтайском крае производится весь спектр сельскохозяйственной техники в рамках существующих агротехнологий: почвообрабатывающая, посевная, уборочная, и др. В настоящее время на территории региона осуществляют промышленную деятельность более 30 предприятий сельхозмашиностроения, накоплен серьезный научно-исследовательский потенциал прикладной и фундаментальной науки. В 2010 году создан Алтайский кластер аграрного машиностроения. Консолидация административного, производственного, научного и финансового потенциала позволяет отрасли сельхозмашиностроения на протяжении последних лет развиваться ускоренными темпами.

В перспективе особое значение для края будет иметь расширение линейки собственных комплектующих для сельхозтехники, наращивание производительности и интеллектуализация сельскохозяйственных машин, а

⁷ За вычетом сектора пищевых производств.

также увеличение локализации сборочных производств (в частности, тракторов марки «Кировец»). В настоящее время уровень локализации сборочного производства около 15 процентов, в планах – не менее 30 процентов.

Имеющийся в регионе опыт производства фотосепараторов нового поколения на основе собственных инновационных разработок в дальнейшем планируется тиражировать на широкий спектр выпускаемого сельскохозяйственного оборудования за счет развития систем управления, включая программную и аппаратную часть. Для этого необходимо более глубокое взаимодействие производителей со сферой информационных технологий, развивающейся в Алтайском крае.

Качество сельскохозяйственных машин, производимых в Алтайском крае, и их цена уже сегодня позволяют завоевывать перспективные ниши на зарубежных рынках. В связи с этим стратегическим направлением развития сектора является расширение и поддержка экспорта алтайских сельскохозяйственных машин.

Перспективы регионального вагоностроения связаны прежде всего с выпуском АО «Алтайвагон» инновационных вагонов с улучшенными эксплуатационными характеристиками. В соответствии с трендами, заданными на федеральном уровне, приоритетными направлениями развития отрасли в долгосрочной перспективе станут: развитие высокоскоростного движения, внедрение интеллектуальных систем при эксплуатации грузового подвижного состава («умный вагон»). Вместе с тем развитие грузового вагоностроения в Алтайском крае во многом будет зависеть от ситуации, складывающейся на рынке железнодорожных грузовых перевозок, от состояния вагонного парка, а также от макроэкономической ситуации в стране и в мире.

Предприятия сферы энергетического машиностроения специализируются преимущественно на производстве котельного оборудования. Основной спрос на продукцию данного сегмента предъявляют, как правило, коммунальные предприятия, основные фонды которых являются высокоизношенными. Однако предприятия Алтайского края ориентированы на производство продукции, работающей на твердом топливе, которое постепенно заменяется в России централизованным газоснабжением. В связи с этим основным направлением развития сегмента станет совершенствование и модульная унификация элементов котлов и вспомогательного оборудования, повышение конкурентоспособности товаров путем комплексной автоматизации работы котлов, развитие сопутствующих услуг по обслуживанию и монтажу оборудования.

В перспективе возможно увеличение производства энергетического оборудования в случае запуска масштабной программы Минэнерго России по стимулированию энергокомпаний к обновлению действующего оборудования.

Перспективы развития двигателестроения в регионе связаны с производством двигателей и генерирующего оборудования. ООО УК «Алтайский завод прецизионных изделий» стал первым в России производителем систем топливоподачи нового поколения типа Common Rail

для двигателей стандарта Евро 5 и выше, позволяющих достигать высокой экономичности и экологичности двигателя. Выход предприятия на проектную мощность позволит снизить долю импорта на российском рынке в 2 раза (в настоящее время около 98 процентов отечественного рынка занимает продукция компании Bosch).

Направлением для дальнейшего технологического развития региональной отрасли машиностроения при наличии соответствующих компетенций (интеллектуального, производственного и трудового потенциала) может стать производство новых видов продукции. С одной стороны, аграрная направленность региона формирует спрос на оборудование, используемое при переработке сельскохозяйственной продукции. С другой стороны, расширение ассортимента и качества выпускаемой продукции в сегменте пищевой промышленности будут оказывать позитивное влияние на динамику рынка оборудования для производства пищевых продуктов. С учетом расширения комплекса мер государственной поддержки развития сельского хозяйства и пищевой промышленности (включая программы субсидирования затрат на проведение научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ (далее – НИОКР), компенсацию затрат на производство и реализацию пилотных партий продукции, а также льготного заемного финансирования Фонда развития промышленности) производство оборудования для пищевой и перерабатывающей промышленности может стать перспективным направлением развития машиностроительной отрасли в регионе.

Производство кокса. В Алтайском крае ситуация по этому виду деятельности практически полностью определяется ОАО «Алтай-Кокс», входящим в состав вертикально интегрированной группы компаний Новолипецкого металлургического комбината. В целях повышения эффективности коксового производства ОАО «Алтай-Кокс» первым в России планирует внедрить технологию трамбования угольной шихты. Реализация проекта позволит получать кокс высокого качества при одновременном снижении доли дорогостоящих марок углей, а также повлечет улучшение экологических характеристик производства.

Направлением дальнейшего развития отрасли может стать углубление переработки побочных продуктов коксования, главным образом – бензола, каменноугольной смолы.

Принимая во внимание расположение ОАО «Алтай-Кокс» вблизи источников сырья – угольных месторождений Кузбасса, а также владение Новолипецким металлургическим комбинатом двумя участками коксующегося угля в Кемеровской области: Жерновским-1 и Жерновским Глубоким, можно предположить дальнейшую модернизацию имеющихся производственных мощностей «Алтай-Кокса» и (или) создание новых взамен действующих в настоящее время.

Химическая промышленность. Перспективы химической промышленности во многом связаны с переоснащением производства. Реконструкция, модернизация и техническое перевооружение предприятий,

реализация инновационных проектов создают возможности для расширения спектра производимой продукции, формирования новых цепочек добавленной стоимости на основе производимых химических веществ, в том числе на основе кластерного подхода, а также с развитием производств малотоннажной химии. Кроме производства основных химических веществ в данном виде экономической деятельности перспективным является развитие предприятий малого и среднего бизнеса, выпускающих широкий спектр моющих и косметических средств.

Производство резиновых изделий. Региональный резинотехнический сектор является одним из наиболее крупных на российском рынке и крупнейшим на рынке авиашин. На сегодняшний день Группа компаний Алтайский шинный комбинат является единственным предприятием в России, выпускающим авиацины, занимает второе место в стране по объемам выпуска сельскохозяйственных шин и третье место по производству автомобильных шин для грузовиков. Модернизация производства на промышленной площадке позволит освоить выпуск перспективных моделей шин с улучшенными качественными характеристиками, которые будут конкурентоспособными не только на отечественном рынке, но и в странах ближнего и дальнего зарубежья.

Легкая промышленность. В Алтайском крае сохранились уникальные производственные компетенции в секторе легкой промышленности. АО БМК «Меланжист Алтай», являясь единственным за Уралом производителем хлопчатобумажных тканей с полным технологическим циклом, реализует крупномасштабный проект по технологической и технической модернизации производства. Проектом предполагается развитие комбината, направленное на импортозамещение продукции легкой промышленности. Модернизация ткацкого, прядильного и отделочного производства позволит использовать инновационные технологии и создать широкий ассортимент смесовых тканей, в том числе поливискозных, применяемых для изготовления школьной формы, а также улучшить условия труда за счет внедрения новых технологий производства и развития социальной инфраструктуры.

Перспективным направлением деятельности является традиционная для Алтайского края переработка льна. Развитие льняной отрасли в регионе связано с расширением сырьевой базы, использованием передовых производственных технологий, налаживанием экономических связей и сбытовых цепочек. Этому будет способствовать вхождение АО «Бийская льняная компания» (предприятие с полным технологическим циклом - от выращивания льна до изготовления продукции) в межрегиональный межотраслевой кластер производства и переработки лубяного сырья, созданный при поддержке Минпромторга России, в качестве поставщика сырья.

К перспективному направлению можно отнести развитие отрасли по производству шерсти. Наличие сырьевой базы и трудовых ресурсов содержит потенциал для будущего создания на территории края предприятий по переработке шерсти, производству пряжи из шерстяных волокон.

Реализация проекта по строительству современного кожевенного завода в г. Заринске, мощность переработки которого составит около 600 тонн сырья в месяц, даст толчок развитию кожевенной отрасли в регионе, обеспечит переработку шкур крупно рогатого скота, свиней, коз и овец не только в объемах существующих сырьевых ресурсов края, но и с учетом развития отрасли скотоводства до 2035 года. Производимые кожевенные материалы будут использованы для изготовления кож для обуви, мебели, автомобильных интерьеров и медицинской промышленности.

В дальнейшем строительство завода будет способствовать комплексному развитию отраслей сельскохозяйственной и легкой промышленности в регионе (обувная, швейная, галантерейная) и созданию на территории края кожевенного кластера, в который войдут предприятия смежных отраслей.

3. Создание новых производств на базе внедрения инновационных технологий.

Развитие промышленности основывается на модернизации основных фондов и интенсификации инновационной деятельности через внедрение передовых технологий производства. Это обеспечивает рост производства продукции с высокой долей добавленной стоимости, производительности труда и конкурентоспособности выпускаемой продукции.

Цифровая трансформация экономики, в первую очередь промышленности, будет определяющим фактором развития на ближайшие годы. Разработка и применение информационных технологий, биотехнологий, внедрение аддитивных технологий и стимулирование научных исследований и разработок дадут мощный толчок к развитию промышленности и смежных с ней сфер. Реализация стратегии развития промышленных предприятий в концепции «Индустрия 4.0» приведет к формированию новой конкурентной среды, коренным изменениям в традиционных отраслях и в дальнейшем к формированию новых отраслей экономики. В стратегической перспективе, развивая образовательную, научно-исследовательскую, инновационную сферы, край сам станет активным генератором знаний, нанотехнологий и инноваций.

Информационные технологии. Информационные технологии дают возможность повышения эффективности и качества развития экономики региона в самых многочисленных ее аспектах, способствуют ускорению и масштабированию технологического прогресса в различных отраслях.

Сфера информационных технологий в Алтайском крае активно развивается, оформляясь в самостоятельную целостную отрасль. На территории региона официально осуществляют свою деятельность компании, разрабатывающие системы электронной коммерции, интернет-порталы, прикладное программное обеспечение, в том числе для наиболее популярных мобильных платформ; действуют центры интеграции информационных систем для автоматизации бизнес-процессов, технические сервисные центры.

Дальнейший характер развития регионального ИТ-сектора будет обусловлен совокупностью тенденций. Как мировых (рост спроса на «умные устройства») и интернет-сервисы, цифровая трансформация экономики,

дальнейший рост пользователей мобильных устройств, развитие искусственного интеллекта, квантовых технологий и систем виртуальной и дополненной реальности), так и российских (низкий уровень применения цифровых технологий по сравнению с развитыми странами и, как следствие, ограниченность рынка, импортозамещение в сфере программного обеспечения в органах государственной власти, реализация мероприятий национальной программы «Цифровая экономика Российской Федерации», медленное восстановление экономики и скромные показатели прогноза укрепления национальной валюты).

Исходя из указанных условий, в Алтайском крае развитие отрасли информационных технологий может осуществляться в следующих направлениях:

1. Развитие офшорного (заказного) программирования

Особенности отрасли информационных технологий позволяют осуществлять перенос разработки и поддержки продуктов в географически удаленную территорию. Произошедшая девальвация рубля вновь открывает возможности выхода как на международный, так и на российский рынки офшорного программирования в связи с конкурентным уровнем оплаты труда ИТ-специалистов в регионе.

2. Участие в цифровой трансформации в традиционных отраслях, в том числе в сельском хозяйстве и аграрном машиностроении

Применение экспертных систем, робототехники, аддитивных технологий и т.д. позволит повысить скорость принятия решений, обеспечит рост производительности труда, что в конечном итоге положительно повлияет на их конкурентоспособность.

Аддитивные технологии. Соответствие мировым тенденциям стимулирует интерес к аддитивным производствам, возможностям получения материалов, сплавов, композитных материалов заданного качества, дальнейшей автоматизации технологических процессов. В крае применяется трансфер технологий и фрагментарно развиваются исследования и разработки аддитивных технологий, при этом регион обладает достаточным научно-техническим потенциалом, накоплены соответствующие компетенции.

Научные заделы ученых региона открывают возможности изготовления целого класса наноструктурных материалов и покрытий для повышения долговечности и ремонтпригодности деталей и узлов машин. Так порошковые композиционные СВС-материалы применяются в качестве износостойких покрытий на рабочие органы сельскохозяйственной техники, что позволяет в разы увеличить срок их эксплуатации.

В регионе освоено производство оборудования для аддитивных технологий, не имеющее аналогов в стране. 3D-принтеры предназначены для высокоскоростной печати песчано-полимерных форм для предприятий литейной промышленности, в настоящее время используются на предприятиях автомобильной корпорации «КамАЗ», а в дальнейшем с их помощью планируется осуществлять производство и ремонт авиационной техники.

Перспективы развития аддитивных технологий в Алтайском крае связаны с разработкой порошковых материалов для 3D-принтеров, разработкой ПО, внедрением и использованием передовых технологий в машиностроении, пищевой промышленности, ремонте сложной техники, а также в мелкосерийном производстве изделий по индивидуальному заказу.

Еще одно приоритетное для региона направление развития аддитивных технологий – это биопечать. С помощью 3D-принтеров возможно создавать имплантаты, протезы, фрагменты костного каркаса, идеально подходящие для каждого конкретного пациента с учетом всех его анатомических особенностей. Развитие региональных компетенций будет сосредоточено в сферах инженерии, создания полимерных и композитных биоматериалов, разработки программного обеспечения. При этом развитие в крае медицинского кластера, в состав которого входит высокотехнологичный Федеральный центр травматологии, ортопедии и эндопротезирования, будет обеспечивать устойчивый спрос на продукцию отрасли и ее непрерывное технологическое совершенствование.

Биотехнологии. Биотехнологии вносят весомый вклад в развитие инновационной экономики, модернизацию технологической базы современного производства. Основными сферами использования биотехнологий являются: медицина и фармацевтика, сельское хозяйство, промышленное производство.

Алтайский край является одним из регионов России, сконцентрировавшим на своей территории все условия для активного развития биотехнологий. Широкие возможности предоставляет использование наземных и водных биологических ресурсов края, активно развивающийся агропромышленный комплекс обуславливает возможность производства биомассы, пригодной для переработки с использованием биотехнологий. Фундаментальные и прикладные научные основы развития биотехнологий в Алтайском крае формируются на базе ведущих вузов и НИИ. В крае сформирована региональная нормативная база в сфере биотехнологий. Существенную роль в развитии отрасли играет наукоград Бийск, в числе направлений научной, научно-технической и инновационной деятельности которого – живые системы, индустрия наносистем и материалов, энергетика и энергосбережение.

Приоритетные направления для развития биотехнологий в Алтайском крае:

1. Биофармацевтика

Стратегия развития фармацевтической промышленности России в качестве основных приоритетов развития определяет производство высокотехнологичных фармацевтических субстанций, замещение импортных лекарственных средств отечественными. В крае существуют возможности импортозамещающего направления развития фармацевтической отрасли на базе имеющегося производственного и научно-исследовательского потенциалов. Одна из главных задач – создание производств по выпуску субстанций для производителей фармацевтической продукции.

2. Сельскохозяйственные и пищевые биотехнологии

Развитие этого направления связано с разработками биопрепаратов для защиты растений, биоудобрений, кормового белка, разработками основ ресурсосберегающей технологии переработки возобновляемого растительного сырья. Перспективными направлениями развития являются производство пребиотиков, пробиотиков, функциональных пищевых продуктов, глубокая переработка пищевого сырья.

Кроме того, в Алтайском крае в перспективе могут получить развитие промышленные, лесные, природоохранные биотехнологии и аквабиотехнологии.

Технологии производства поликомпозитных материалов. Повышение требований производства современной техники и высокотехнологичных отраслей промышленности к композитным материалам способствует развитию технологии их производства.

В Алтайском крае насчитывается около 80 предприятий, производящих композитные материалы и изделия из них. Часть предприятий этой отрасли входит в состав кластера «Алтайполикомполит», что позволяет совместно развивать масштабные проекты, трансформировать научно-техническую базу, решать кадровые, инфраструктурные вопросы. Основные виды продукции, выпускаемой предприятиями Алтайского края, – стеклопластиковая и композитная арматура, теплоизоляционные материалы (пенополистирол и пенополиуретан), товары народного потребления и спортивно-рыболовного назначения, электро- и гидроизоляционные материалы, древесно-полимерные композиты.

Применение поликомпозитных материалов наиболее распространено в строительной отрасли. Перспективными видами инновационных стройматериалов, производство которых на территории края может дать существенный импульс развитию строительного комплекса, являются: производство древесно-полимерного композита, производство объемных георешеток. Новые композитные материалы дадут возможность развитию новых технологий строительства и эксплуатации зданий, сооружений и дорог, созданию инновационных инженерных систем, что особенно важно в климатических условиях региона.

Доля алтайских производителей на российском рынке поликомпозитных материалов составляет около 4–5 процентов, к 2035 году алтайские производители смогут закрыть не менее 10 процентов российского рынка.

4. Расширение кооперационных межотраслевых связей промышленных предприятий и институтов развития.

Развитие производственных кооперационных связей (в том числе межотраслевых) обеспечивает мобилизацию внутренних резервов и максимальное использование производственного и кадрового потенциала, что приводит к расширению ассортимента выпускаемой продукции, снижению себестоимости, росту локализации сборочных и финишных производств, активизации процессов разработки и трансфера технологий.

Одним из приоритетных направлений повышения конкурентоспособности и диверсификации экономики края является активизация производственной кооперации с дальнейшим формированием и развитием кластеров, в том числе в отраслях, имеющих резервы увеличения добавленной стоимости.

В крае сформированы кластер аграрного машиностроения, биофармацевтический кластер, полимерный композитный кластер, химический кластер, кластер энергомашиностроения и энергоэффективных технологий. Участники кластеров ежегодно наращивают инвестиционную активность, расширяют рынки сбыта, ведут разработку инновационных продуктов. В этой модели оптимально работают схемы технологических цепочек, обеспечивающих разработку технологий, апробацию, сертификацию, маркетинг, массовое производство и продажу.

В стратегической перспективе могут быть сформированы условия для развития кластеров преимущественно в отраслях специализации экономики региона, в которых накоплены уникальные компетенции отдельных предприятий. Рассматривается возможность создания кластеров:

кожевенный кластер: наличие сырьевой базы и трудовых ресурсов содержит огромный потенциал для будущего создания на территории края предприятий в сфере изготовления и переработки кожи. Участниками кожевенного кластера, создаваемого при ведущем участии якорного инвестора АО «Русская кожа Алтай» (г. Заринск), могут стать не только крупные компании, но и МСП. Объединившись в кластер и ориентируясь на примеры передовых производств, компании откроют возможность выйти на современный рынок, обладая явным преимуществом доступности сырья и материалов, а также снижая издержки производств.

ИТ-кластер: интеграция ИТ-компаний позволит осуществить формирование современной технологической и организационной среды с целью развития инновационного предпринимательства и реализации старт-ап проектов, благодаря которым возможно увеличение доли ИТ-сектора в экономике края.

Кластер будет выступать системным интегратором, комбинирующим имеющиеся решения ИТ-компаний, позволяющим выходить на крупного заказчика (как частного, так и государственного). Формирование кластера вокруг университетов, наряду с государственным финансированием грантов и контрактов, привлечение заинтересованных промышленных предприятий, а также создание системы промышленного внедрения опытных образцов будут являться основой функционирования кластера.

Дальнейшее развитие получит деятельность уже сформированных и функционирующих в регионе кластеров в части наращивания инвестиционной активности, расширения рынков сбыта, разработки инновационных продуктов.

Решению задач по техническому и технологическому перевооружению предприятий, инженерному сопровождению сложных производственных процессов будет сопутствовать развитие соответствующей инфраструктуры:

инжиниринговых и инновационно-технологических центров, центров прототипирования, бизнес-инкубаторов, техно-парков.

Развитие инженерингового центра «Промбиотех», созданного на базе Алтайского государственного университета с участием ведущих научных организаций и инновационных компаний, будет способствовать эффективной реализации высокотехнологичных проектов и производств в области биотехнологий и создавать условия для сокращения и ликвидации разрыва в цепочке создания новой продукции в АПК и обрабатывающих производствах. Основные направления деятельности центра инженеринга: организация промышленных испытаний биопрепаратов для сельского хозяйства, биотехнологические продукты и технологии для сельского хозяйства, пищевой и перерабатывающей промышленности, технологии переработки и утилизации отходов агропромышленного комплекса. В перспективе будут формироваться и развиваться центры инженеринга на базе инновационно ориентированных предприятий, прежде всего в области машиностроения. Становление и развитие деятельности центров будут происходить за счет оказания услуг в перспективных направлениях совершенствования рынков инновационной и высокотехнологичной продукции в ведущих отраслях промышленности региона. Скорость и качество инженеринга будут приносить дополнительные конкурентные преимущества производственным компаниям, обеспечивая необходимый экономический эффект от внедрения новой технологии, масштабируемость и оптимизацию технологических процессов.

Формирование «технологических карт» предприятий Алтайского края, содержащих информацию об их производственных возможностях, наработанных компетенциях, будет открывать возможности для коллективного использования оборудования, а также реализации совместных, в том числе межотраслевых, инвестиционных проектов.

Создание Центра технологической компетенции и аддитивных технологий, обладающего компетенциями в дизайне, проектировании и расчетах, инженеринге, производстве, будет благоприятно влиять на развитие сотрудничества между предприятиями региона. Предприятиям будет предоставлена возможность сократить время на НИОКР, за 1–2 дня произвести уникальный или мелкосерийный продукт, повысить качество и технический уровень продукции, а также использовать специфическое программное обеспечение, беспилотные дроны и др. узкоспециализированное оборудование, приобретение которого требует значительных финансовых вложений.

Основные направления реализации государственной региональной политики в части развития регионального промышленного комплекса в стратегической перспективе:

государственная поддержка проектов, направленных на внедрение передовых технологий, создание новых продуктов или организацию импортозамещающих производств;

создание и развитие кластерных объединений и новых институтов развития;

развитие кооперационных связей и интеграции алтайских предприятий с ведущими отечественными компаниями, включение их в производственные цепочки по выпуску продукции высшего технологического уклада;

создание системы промышленного внедрения опытных образцов;

стимулирование увеличения расходов предприятий на НИОКР;

грантовая поддержка научно-исследовательских работ по разработке и внедрению экологически безопасных, энерго- и ресурсосберегающих технологий, направленных на снижение себестоимости производства и отрицательных последствий для окружающей среды;

создание в регионе благоприятных финансовых и организационных условий для развития несырьевого экспорта;

стимулирование предприятий к внедрению систем управления качеством продукции, соответствующих международным стандартам, и современных систем управления предприятием;

совершенствование системы профессиональной подготовки кадров на дуальной основе.

Промышленный комплекс Алтайского края 2035 – стратегическое видение:

К 2035 году региональная промышленность существенно нарастила производственный потенциал, создав новую модель развития, основанную на конкурентоспособных высокотехнологичных производствах. Объем промышленного производства к 2035 году увеличился более чем в 3 раза и превысил 1,4 трлн. рублей. Общее развитие индустрии идет по модели диверсификации как массового стандартного производства, так и кастомизированного, особенно в секторе производства готовой продукции конечного потребления. Базой реиндустриализации региона стала опережающая модернизация традиционных отраслей одновременно с созданием новых высокотехнологичных секторов, а также системный сдвиг всей промышленности в зону цифровизации.

В предстоящие годы развитие промышленности края будет осуществляться по двум взаимодополняющим направлениям.

Во-первых, во всех традиционных отраслях (производство кокса, резиновых и пластмассовых изделий, машиностроение, деревообработка, химическое производство, легкая промышленность, добыча полиметаллов), которые формируют экономическую базу региона на протяжении десятков лет и потенциал развития которых далеко не исчерпан, в предстоящие годы будет обеспечено дальнейшее наращивание объемов выпуска продукции, сопровождаемое интенсификацией производства, углублением степени переработки сырья, внедрением современных эффективных и экологических технологий. Именно в традиционных отраслях в предстоящие годы (особенно в период до 2025 года) реализуются основные крупные инвестиционные проекты.

Но развитие традиционных производств не сможет обеспечить необходимые краю высокие темпы роста. Поэтому вторым направлением развития промышленности в долгосрочном периоде станет производство новой

конкурентоспособной продукции глубокой степени переработки и инновационной продукции. Во взаимодействии мощных базовых промышленных отраслей и научно-образовательного комплекса края будут сформированы и выращены перспективные направления новой экономики края – экономики знаний.

Имеющийся потенциал научно-образовательного комплекса региона позволяет максимально полно удовлетворять потребность в квалифицированных кадрах, научных исследованиях и инновационных разработках, прежде всего на рынках строительных, композитных материалов, ИТ и биотехнологий.

Повсеместная автоматизация технологических процессов в производстве позволила сократить временные затраты при внедрении новых видов продукции.

Аграрное машиностроение развивается по пути применения беспилотных технологий на основе новых принципов геопозиционирования.

Повышение экологичности промышленности обеспечено широким использованием вторичного сырья, вовлекаемого в оборот с помощью новейших технологий сортировки отходов.

Большое внимание уделяется поддержке формирования рынка продукции, созданной с использованием нанотехнологий, а также эффективному продвижению отечественной нанопродукции на внутренние и зарубежные рынки.

В экономике края усилились кооперационные внутриотраслевые и межотраслевые интеграционные связи между базовыми отраслями промышленности и отраслями, осуществляющими сервисное обслуживание, оказание строительных, транспортных и иных услуг. Интеграция с базовыми отраслями стала мощным фактором, стимулирующим развитие сопряженных отраслей.

Значительно повысить конкурентоспособность продукции и снизить расходы позволило внедрение компьютерного инжиниринга, который стал неотъемлемой частью процесса современного цифрового производства во всех отраслях промышленности и сопровождает его на всех этапах жизненного цикла продукции.

3.2.3. Туризм

Для Алтайского края как региона с уникальными природными комплексами, благоприятной экологией, богатым историко-культурным наследием реализация диверсифицированного туристско-рекреационного потенциала является одним из перспективных направлений развития.

За последние годы туризм стал полноценной отраслью экономики, от активного развития которой получают мощный мультипликативный эффект как субъекты бизнеса, территории, так и регион в целом. В первую очередь этому способствовало активное стратегически-ориентированное развитие отрасли:

создана одна из первых в России особая экономическая зона туристско-рекреационного типа, единственная в Сибирском федеральном округе игорная зона, сеть туристских кластеров, поддерживаемых на федеральном уровне.

С 2011 года в регионе реализуются мероприятия государственной программы «Развитие туризма в Алтайском крае», в рамках которой осуществляется формирование крупных инвестиционных проектов в этой сфере. Дополнительным импульсом развития санаторно-курортного комплекса стало участие региона в эксперименте по введению курортного сбора в городе-курорте федерального значения Белокурихе, что позволяет привлекать денежные средства на обеспечение работ по проектированию, строительству, содержанию и ремонту различных объектов курортной инфраструктуры.

Ключевые проблемы:

наличие инфраструктурных ограничений и низкая инвестиционная активность бизнеса;

низкая транспортная доступность, в частности, высокая стоимость авиаперелетов;

выраженная сезонность функционирования туристско-рекреационного комплекса;

наличие теневого сектора;

несоответствие цены и качества предоставляемых туристических и сопутствующих услуг;

недостаточная известность туристского продукта региона на международном рынке.

Цель:

Развитие туристско-рекреационного комплекса Алтайского края, внутреннего и въездного туризма, усиление социально-экономической роли туризма.

Целевые индикаторы:

Численность размещенных лиц в коллективных средствах размещения⁸:

2018 год – 690,6 тыс. человек;

2024 год – 848,9 тыс. человек;

2035 год – 1404,0 тыс. человек;

Объем предоставленных платных услуг туристскими организациями и коллективными средствами размещения⁹:

2018 год – 4499,4 млн рублей;

2024 год – 7008,4 млн рублей;

2035 год – 13304,0 млн рублей.

Стратегические задачи:

1. Повышение конкурентоспособности и доступности туристского продукта на российском и зарубежном рынках.

⁸ Согласно данным Алтайкрайстата.

⁹ Совокупность объемов услуг турагентств, туроператоров, услуг по бронированию и сопутствующих им услуг, услуг гостиниц и аналогичных услуг по предоставлению временного жилья, услуг специализированных коллективных средств размещения (согласно данным Алтайкрайстата).

Для повышения заинтересованности туристов в посещении Алтайского края необходимо не только создавать новые туристические объекты, но и проводить систематическую работу по улучшению качества предоставляемых услуг.

В рамках государственной программы «Развитие туризма в Алтайском крае» продолжится реализация механизма субсидирования части затрат на проведение обязательной классификации коллективных средств размещения (присвоение «звезд»), что позволит простимулировать бизнес к повышению качества и расширению ассортимента предоставляемых услуг, обновлению материально-технической базы объектов и будет способствовать повышению статуса коллективных средств размещения. Формирование качественного туристического продукта будет обеспечивать и привлечение международных гостиничных операторов, расширение франшизных отношений, открытие сетевых отелей в регионе.

В целях формирования современного санаторно-курортного комплекса города-курорта федерального значения Белокуриха продолжится реализация мероприятий, направленных на развитие курортной инфраструктуры, путем проведения работ по проектированию, строительству, реконструкции, содержанию, благоустройству и ремонту объектов лечебно-оздоровительного, социально-культурного, спортивного и рекреационного назначения за счет привлекаемых инвестиций и средств Фонда развития курортной инфраструктуры Алтайского края.

Неотъемлемым элементом развития конкурентоспособного отдыха является обеспечение высокой транспортной доступности туристических объектов. Одним из стоп-факторов посещения региона туристами из отдаленных субъектов России и зарубежных стран является высокая стоимость перелета. Решить данную проблему возможно путем привлечения авиакомпаний-лоукостеров, субсидирования перелетов и организации чартерных рейсов в рамках популяризируемых туров, предлагаемых туроператорами. Ввиду значительной удаленности аэропорта от основных центров притяжения туристов необходима организация современной комфортабельной и безопасной системы трансфера к основным местам рекреации. В целях развития въездного туризма планируется создание международного сектора в аэропорту г. Барнаула им. Г.С. Титова. Актуальным является и улучшение автосообщения с соседними субъектами Российской Федерации и Республикой Казахстан, увеличение пропускной способности Чуйского тракта.

Продолжится развитие системы туристской навигации в Алтайском крае, в том числе проектирование, изготовление и установка информационных носителей на русском и иностранных языках, комплексное обустройство популярных туристических маршрутов и развитие придорожной инфраструктуры.

Учитывая опыт зарубежных стран и других субъектов России по развитию туристической отрасли, актуальным является внедрение цифровых

технологий в сферу туризма. Разработка мобильных приложений с интерактивной картой, экскурсионными программами и возможностями онлайн-бронирования, создание виртуальной реальности на туристических объектах и многое другое позволит сделать отдых более комфортным и привлекательным для туристов.

Высокая конкурентоспособность туристско-рекреационного комплекса будет достигнута при наличии компетентных кадров, обеспечивающих высокое качество функционирования туристической отрасли, подготовка которых должна осуществляться с привлечением действующих участников рынка профессионального и высшего образования. Развитие деятельности Алтайской академии гостеприимства будет способствовать эффективной подготовке квалифицированных кадров для туристской отрасли региона в условиях единого образовательно-производственного комплекса «ссуз – вуз – сфера туризма».

Одним из важных направлений повышения прикладного аспекта образования является создание бизнес-инкубаторов при учебных заведениях, готовящих специалистов в сфере туризма. Улучшение качества предоставляемых туристам экскурсионных услуг и повышение безопасности на туристских маршрутах будет осуществлено посредством введения обязательной аттестации экскурсоводов (гидов), проводников, инструкторов, гидов-переводчиков. Ввиду значительной доли курортного и познавательного сегментов в туристическом комплексе края необходимо расширение научного обеспечения данной деятельности, усиление интеграции туристического комплекса с языковыми школами.

В рамках государственной программы «Развитие туризма в Алтайском крае» продолжится финансирование затрат, связанных с повышением квалификации специалистов индустрии туризма путем организации тренингов и мастер-классов для гидов, экскурсоводов и специалистов сферы гостеприимства.

2. Стимулирование предпринимательских и общественных инициатив, инвестиционной деятельности в сфере туризма.

В целях развития круглогодичных объектов туристской инфраструктуры необходимо активное привлечение инвестиций для реализации ряда крупных проектов, в том числе по развитию особой экономической зоны туристско-рекреационного типа, игровой зоны в Алтайском районе, а также туристских кластеров в муниципальных образованиях региона. В связи с этим продолжится оказание государственной поддержки, направленной на обеспечение благоприятных условий для осуществления инвестиционной деятельности, а именно создание за счет бюджетных средств объектов обеспечивающей инфраструктуры (в том числе автомобильные дороги, сети электро-, водоснабжения и т.д.), предоставление налоговых преференций инвесторам. Привлекательность инвестиционных проектов будет также возрастать по мере повышения узнаваемости Алтайского края как центра всесезонного туризма и отдыха и увеличения туристского потока.

Для развития приоритетных направлений туризма в Алтайском крае и обеспечения конкурентоспособности субъектов бизнеса будет продолжено стимулирование предпринимательских и общественных инициатив в сфере туризма через механизм субсидирования и грантовой поддержки в рамках государственной программы «Развитие туризма в Алтайском крае». В настоящее время осуществляется субсидирование затрат на строительство, реконструкцию и ремонт гостевых домов; на оборудование коллективных средств размещения, объектов показа необходимой инфраструктурой для приема туристов с ограниченными возможностями здоровья.

Планируется применение механизма государственной поддержки туроператоров при организации туристско-экскурсионных поездок по Алтайскому краю для детей и туров в приоритетные туристские территории, а также органов местного самоуправления при реализации проектов по комплексному развитию сферы туризма и рекреации на территории муниципальных образований, обладающих значительным туристско-рекреационным потенциалом.

3. Продвижение туристского продукта Алтайского края на российский и зарубежный рынки, формирование имиджа Алтайского края как центра всесезонного туризма, развитие международного сотрудничества.

В целях продвижения туристско-рекреационного потенциала Алтайского края будет осуществляться активное распространение информации о возможностях отдыха в регионе через интернет-портал www.visitaltai.info (визиталтай.рф) и информационные терминалы, установленные в наиболее посещаемых туристами местах Алтайского края.

Наряду с этим будут осуществляться обеспечение участия организаций туристской индустрии края в выставках и экономических форумах, пресстуррах, круглых столах, посвященных вопросам развития туризма, а также подготовка рекламно-информационной печатной и иной продукции для распространения ее на деловых мероприятиях.

Для стимулирования большего спроса на туристические продукты Алтайского края продолжится работа по продвижению туристских ресурсов региона на внутренних и внешних туристских рынках, осуществление активной рекламной деятельности, в том числе через кинопродукцию и товары массового потребления алтайского производства. Формированию имиджа всесезонного отдыха будут способствовать развитие брендовых маршрутов, интересных событийных мероприятий и организация познавательных экскурсий.

Немаловажным фактором реализации туристического потенциала региона станет развитие международного сотрудничества в вопросах формирования и продвижения турпродукта Алтайского края.

В целях развития и продвижения на внешний рынок уже узнаваемого туристического бренда «Алтай», ассоциирующегося с уникальными природными комплексами и разнообразием предложений для туристов, планируется активное взаимодействие Алтайского края и Республики Алтай – организация совместных событийных и выставочных мероприятий, разработка

экскурсионных программ и туристских маршрутов, создание единого информационного пространства и другое.

Для укрепления межрегиональных и международных связей совместно с регионами Сибирского федерального округа и странами Большого Алтая планируется расширить сферу и формы сотрудничества в целях интеграции туристического комплекса края в международное туристское пространство.

Это принципиально новый подход к развитию туристической отрасли в регионе, который придаст новый импульс развитию внутреннего и въездного туризма в России, расширит возможности в организации отдыха жителей и гостей региона.

Ключевые направления стратегического развития по видам туризма:

1) лечебно-оздоровительный и медицинский туризм. Сочетание уникальных природных ресурсов с высоким профессионализмом медицинских работников делает Алтайский край привлекательным для туристов, приезжающих на Алтай в целях лечения и оздоровления. Регион является одним из крупнейших курортных центров Российской Федерации. Лидер санаторно-курортного направления в регионе – город-курорт федерального значения Белокуриха. Здесь расположено 15 санаторно-курортных комплексов, в том числе 2 детских оздоровительных санатория краевого и федерального уровня. В рамках Всероссийского форума «Здравница-2019» город-курорт Белокуриха в восьмой раз подряд признан лучшим курортом федерального значения.

Развитие Белокурихи как центра оздоровительного туризма связано с созданием и развитием новой площадки «Белокуриха-2». Это проект строительства совершенно нового курорта, в рамках которого будет предоставляться комплекс современных оздоровительных и развлекательных услуг. В ходе реализации проекта будут созданы более 3 тыс. комфортабельных мест размещения, а также необходимая инженерная и транспортная инфраструктура.

Большую популярность в сфере оздоровительного туризма получил отдых на горько-соленых озерах степного Алтая. Наиболее популярным туристическим объектом является Большое Яровое озеро, в рамках которого действуют пляжно-развлекательные комплексы «Причал 22», «Причал 42» и «Причал 55», предлагающие весь спектр рекреационных услуг. С целью диверсификации и увеличения туристского потока необходимо расширение видов услуг в границах степных озер и развитие санаторного направления, в том числе в сегменте грязелечения.

В г. Барнауле создан Алтайский медицинский кластер, в состав которого вошли 6 медицинских организаций, предоставляющих современные виды специализированной и высокотехнологичной медицинской помощи.

Развитию медицинского туризма будет способствовать внедрение современных методик лечения, модернизация материально-технической базы, повышение качества обслуживания до мировых стандартов, разработка пакетов

услуг для туристов, содержащих комплексное предложение отдыха и лечения, а также трансфера между туристическими и медицинскими объектами;

2) культурно-познавательный туризм. В Алтайском крае расположены уникальные археологические памятники и природные объекты, памятники развития горнорудного производства на Алтае и этно-культурного наследия, что делает регион центром притяжения для туристов. Наиболее посещаемые объекты: «Денисова пещера», где обнаружены следы жизни ранее неизвестной ветви человечества; «Царский курган»; памятники горнорудного производства в Горной Колывани; архитектурное наследие в городах Барнауле и Бийске; каскад водопадов на реке Шинок; Тигирекский заповедник и другие уникальные природные объекты.

Реализации туристско-рекреационного потенциала в данном направлении будет способствовать развитие транспортной и сервисной инфраструктуры, а также формирование новых экскурсионных маршрутов, что обеспечит всесезонность туризма и отдыха на Алтае. Создание историко-археологического музея «Денисова пещера», придание данному памятнику статуса объекта всемирного наследия ЮНЕСКО откроет дополнительные возможности для развития в Алтайском крае въездного туризма.

При федеральной поддержке реализован проект туристско-рекреационного кластера «Барнаул – горнозаводской город», в рамках которого восстановлены исторические объекты, созданы новые средства коллективного размещения и пункты общественного питания, места для отдыха и культурного времяпрепровождения (культурно-исторический парк с горной аптекой, Нагорный парк, торгово-культурная зона с пешеходной улицей). Дальнейшее развитие кластера связано с проведением работ по восстановлению комплекса сооружений Барнаульского сереброплавильного завода, являющегося памятником истории и культуры федерального значения. Также в рамках формирования кластера планируется создание набережной р. Барнаулки, которая позволит объединить созданную туристскую инфраструктуру с территорией Барнаульского сереброплавильного завода в единый туристский комплекс.

Город Бийск является одним из крупнейших наукоградов России с развитой научно-производственной инфраструктурой, обладает потенциалом в сфере познавательного туризма на базе музейно-архитектурного комплекса Архиерейское подворье, краеведческого музея им. В.В. Бианки и прочих воссозданных архитектурных объектов. Развитию туризма в г. Бийске будет способствовать реализация проекта автотуристского кластера «Золотые ворота», концепция которого заключается в улучшении обслуживания транзитного потока отдыхающих путем создания современной туристической инфраструктуры;

3) событийный туризм. Регион является крупной площадкой для проведения различных массовых мероприятий межрегионального и международного уровней, что способствует значительному повышению узнаваемости края. В целях организации культурного досуга гостей и жителей

Алтайского края, а также привлечения потенциальных туристов в регионе ежегодно проводится более 50 событийных мероприятий, что положительно отражается на туристском потоке.

Наиболее популярными событиями в регионе являются: праздники «Алтайская зимовка» и «Цветение маральника», Всероссийский фестиваль «Шукшинские дни на Алтае», Межрегиональный фестиваль напитков «Алтайфест», Международный молодежный управленческий форум «Алтай. Территория развития», фестиваль вареника «Всэ будэ смачно!», специализированная выставка-ярмарка «День мясного гурмана», Фестиваль фестивалей «Сибирская масленица» и другие. Развитие этого направления туризма позволит задействовать различные направления бизнеса, сделать отдых на Алтае всесезонным и более привлекательным для туристов;

4) экологический (природно-ориентированный) туризм. В регионе функционируют 107 особо охраняемых природных территорий (далее – ООПТ) краевого значения (38 государственных природных заказников, 67 памятников природы, природные парки «Ая» и «Предгорье Алтая») и ООПТ федерального значения, представленная государственным природным заповедником «Тигирекский».

На территории Смоленского, Алтайского и Солонешенского районов создан природный парк краевого значения «Предгорье Алтая» в целях сохранения биологического и ландшафтного разнообразия, мест обитания редких и исчезающих видов животных и растений, а также экологического воспитания и просвещения населения.

Помимо этого, схемой развития и размещения особо охраняемых природных территорий в Алтайском крае на период до 2025 года, а также региональным проектом «Сохранение биологического разнообразия и развитие экологического туризма в Алтайском крае», являющимся одной из составляющих национального проекта «Экология», предусмотрена организация в 2019 году национального парка «Тогул» (на территории Заринского, Тогульского, Ельцовского, Солтонского районов), а в 2023 году – национального парка «Горная Колывань» (на территории Третьяковского, Курьинского, Краснощековского, Змеиногорского районов). Создание и функционирование указанных национальных парков будут способствовать созданию туристической инфраструктуры, необходимой для развития экологического туризма.

Вовлечение туристической сферы в реализацию природного потенциала региона позволит не только увеличить туристский поток в Алтайский край, но и в долгосрочной перспективе укрепить имидж региона как экологически чистой территории в мировом масштабе;

5) игорный туризм. В Алтайском крае создана единственная в Сибири игорная зона, на территории которой функционирует игорно-развлекательный комплекс «Altai Palace», предлагающий услуги казино (игровые столы и автоматы), размещение в четырехзвездочном отеле (номера различных категорий), концертно-развлекательные программы. Ключевым фактором

развития игорной зоны является стимулирование инвестиционной активности. На территории игорной зоны необходимо развитие не только объектов азартного туризма, но и спорта, в том числе строительство стадиона, ледового дворца, конноспортивного манежа, картинговой трассы и многофункционального комплекса, что будет способствовать реализации потенциала региона в развитии не только игорного, но и спортивно-развлекательного туризма;

б) горнолыжный туризм. Сочетание мягкого климата и разнообразного горного рельефа делают регион привлекательным для зимних видов спорта. На территории Белокурихи, Алтайского района и других районов края функционируют современные горнолыжные трассы и комфортабельные гостиницы для отдыха в зимнее время.

Перспективы развития данного направления туризма связаны со строительством курортного субкластера «Белокуриха-2», где запланированы горнолыжные комплексы в окрестностях горы Мишиной и горы Глухаринной, и уже завершено обустройство трасс лыжно-биатлонного комплекса «Алтайские горы», которые приведены в соответствие регламентам FIS (Международной федерации лыжного спорта), что открывает большие возможности для проведения спортивных сборов и международных соревнований.

Развитие горнолыжных комплексов планируется на территории ОЭЗ ТРТ «Бирюзовая Катунь», где предусмотрены трассы с системой искусственного оснеживания, зоны с эксклюзивными и комфортабельными гостиницами, включающими оздоровительные и СПА-процедуры. Развитие отдыха в верхнем ценовом сегменте позволит дополнительно привлечь на территорию края потребителей туристских услуг с высоким уровнем покупательной способности и сформировать имидж Алтайского края как территории элитного зимнего отдыха в России. В Заринском районе реализуется проект по созданию спортивно-туристского кластера «Тягун», в рамках которого уже работает горнолыжная и лыжные трассы, трасса для сноутюбинга, веревочный парк и мини-кафе. Этот проект позволит развивать в зимний период туризм среднего ценового сегмента;

7) детский туризм. Благоприятные условия климата и богатое культурно-историческое наследие позволяют развивать многочисленные направления в детском отдыхе. В регионе функционируют специализированные детские турбазы различного уровня комфорта, передвижные и стационарные детские лагеря. Разработаны и успешно осуществляются пешие маршруты для детей разных возрастов, детские сплавы по рекам Катунь, Бия, Чарыш, Ануй, а также культурно-познавательные экскурсионные программы для школьников и молодежи. В целях дальнейшего развития всесезонного отдыха для детей в регионе перспективным является создание детского круглогодичного международного лагеря с уникальными образовательными программами, что будет способствовать сближению различных культур на территории России и позиционированию региона как центра притяжения талантливых детей;

8) сельский туризм. Алтайский край способен стать центром сельского туризма России благодаря сохранности традиций и разнообразию сельской жизни. На территории Сибирского федерального округа регион первым создал ассоциацию «Крестьянское гостеприимство», входящую в состав Международной агротуристической федерации. Дополнительный импульс развитию данного направления придает государственная поддержка развития субъектов сельского туризма путем субсидирования части затрат на строительство и реконструкцию гостевых домов, включая работы, связанные с подведением газа, воды, устройством канализации и электросетей.

Туризм 2035 – стратегическое видение:

Алтайский край – глобально конкурентоспособный всесезонный туристский центр России. Регион с развитой сетью туристской и транспортной инфраструктуры, с большим ассортиментом туристских продуктов высокого качества, востребованных на зарубежном и российском рынках. Регион является гарантом привлекательного, безопасного и комфортного отдыха и туризма. Алтайский край к 2035 году должен стать одним из регионов-лидеров среди субъектов Российской Федерации по темпам развития туризма.

3.2.4. Малое и среднее предпринимательство

В предпринимательском секторе Алтайского края насчитывается 79,1 тыс. хозяйствующих субъектов, численность занятых составляет 271 тыс. человек. В структуре предпринимательства 43,2 процента – малые, средние и микропредприятия, 56,8 процента – индивидуальные предприниматели. К категории субъектов МСП относятся 82,3 процента организаций гостиничного бизнеса и предприятий общественного питания; 77,9 процента юридических лиц, занятых в обрабатывающих производствах; 77,3 процента строительных компаний; в отрасли сельского хозяйства заняты 65,5 процента субъектов МСП.

В регионе сформированы нормативные правовые и организационные основы государственной политики в сфере МСП, реализуются мероприятия финансовой, инфраструктурной, информационной и иной поддержки, которые позволяют оптимизировать издержки субъектов МСП, стимулируют к инвестированию средств в развитие собственного дела, созданию новых рабочих мест.

На территории Алтайского края созданы и функционируют основные элементы базовой инфраструктуры государственной поддержки МСП (более 80 объектов), которыми ежегодно предоставляется более 20 тыс. различных услуг по актуальным вопросам ведения предпринимательской деятельности.

Проводится постоянная работа по расширению и совершенствованию механизмов финансовой поддержки, ориентированных на различные категории хозяйствующих субъектов, в том числе производящих и реализующих товары (услуги) для экспорта, начинающих предпринимателей, предприятия, осуществляющие модернизацию производства.

Особенностями развития МСП в регионе являются:

неравномерное размещение субъектов МСП на территории края. Современная пространственная структура экономики Алтайского края характеризуется высокой степенью концентрации экономической активности в крупных городах и городских агломерациях;

отраслевая структура регионального сектора МСП характеризуется высокой долей присутствия оптовой и розничной торговли (41 процент от общего числа субъектов МСП);

при отмечаемом на протяжении нескольких лет сокращении количества субъектов МСП и численности занятых на них наблюдается рост качественных показателей деятельности предприятий: стабильно увеличиваются объемы оборота предприятий, инвестиций в основной капитал, налоговых отчислений во все уровни бюджетной системы, растет показатель отгрузки товаров собственного производства, работ, услуг.

Ключевые проблемы:

1. Снижение количества занятых на малых и микропредприятиях, сокращение доли работников в общей численности населения, занятого в экономике края (системная проблема многих регионов Сибирского федерального округа): за период 2016–2018 годов численность занятых снизилась на 1,6 процента, доля занятых на малых предприятиях в общей численности занятых – с 26,0 процента до 25,2 процента (на 0,8 п.п.)¹⁰.

2. Более низкий уровень заработной платы на малых и средних предприятиях по сравнению с крупными организациями, неполная легализация заработной платы, высокая доля нелегального предпринимательства, что также является системной проблемой российских регионов.

По итогам 2018 года средняя заработная плата в Алтайском крае составила: на малых предприятиях – 15,6 тыс. рублей (ниже средней по краю на 39 процентов), на микропредприятиях – 13,4 тыс. рублей (ниже на 47,7 процента), на средних предприятиях – 24,1 тыс. рублей (ниже на 5,6 процента).

3. Недостаточная ресурсная база (техническая, производственная, финансовая) субъектов малого и среднего бизнеса.

4. Слабое развитие кооперации малых и средних предприятий с крупными компаниями.

5. Межмуниципальные различия в уровне жизни населения определяют разные возможности для организации собственного бизнеса. В частности, для большинства сельских муниципалитетов края остаются проблемными следующие вопросы:

слабое развитие производственной сферы в сегменте предпринимательства;

недостаток собственных ресурсов у субъектов МСП и затрудненный доступ к различным источникам финансирования в территориях;

снижение объемов финансирования муниципальных программ поддержки малого и среднего предпринимательства.

¹⁰ Согласно данным Единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства.

Цель:

Сохранение сбалансированности отраслевой структуры экономики Алтайского края и повышение ее инновационности, а также обеспечение стабильно высокого уровня занятости и роста качества жизни населения региона.

Целевые индикаторы:

Доля продукции, произведенной субъектами малого и среднего предпринимательства, в общем объеме ВРП:

2018 год – 38,3 процента;
2024 год – 40,0 процентов;
2035 год – 45,0 процентов.

Численность занятых в сфере малого и среднего предпринимательства, включая индивидуальных предпринимателей:

2018 год – 271,0 тыс. человек;
2024 год – 331,0 тыс. человек;
2035 год – 350,0 тыс. человек.

Стратегические задачи:

1. Улучшение условий ведения предпринимательской деятельности.

Данная задача предусматривает реализацию мероприятий по совершенствованию нормативного правового регулирования условий ведения предпринимательской деятельности, снижению административного давления на бизнес.

Своевременному реагированию на изменения состояния малого и среднего бизнеса будет способствовать мониторинг тенденций его развития на федеральном, региональном и муниципальном уровнях и своевременное внесение предложений по изменению законодательства в части устранения избыточных, дублирующих требований к ведению отдельных видов предпринимательской деятельности, а также оптимизации разрешительных процедур. Данная работа проведется при активном участии бизнес-сообщества.

Получит дальнейшее развитие региональная система налогообложения МСП на основе принципа сбалансированности фискального и стимулирующего действия налогов.

Улучшению условий ведения предпринимательской деятельности также будет способствовать расширение мер имущественной поддержки.

2. Расширение доступа субъектов МСП к финансовым ресурсам, в том числе к льготному финансированию.

На региональном уровне будет обеспечено повышение эффективности уже применяемых форм и видов финансовой поддержки малых и средних предприятий, а также создание новых инструментов такой поддержки, в том числе с использованием ресурсов федеральных институтов развития. При этом осуществлять финансовую поддержку малого и среднего предпринимательства предполагается на основе их дифференциации по различным критериям, обеспечивающим ускоренное и эффективное развитие предпринимательского сектора в целом.

Значительный объем средств планируется направить на развитие региональных организаций микрофинансирования, предоставления гарантий. Одновременно будут совершенствоваться гибкие подходы и инструменты к развитию приоритетных для края видов деятельности путем установления льготных условий для возвратных форм поддержки.

3. Акселерация субъектов МСП.

Ускоренное развитие субъектов МСП в Алтайском крае произойдет за счет совершенствования и модернизации региональной инфраструктуры поддержки бизнеса, оказывающей комплексные услуги предпринимателям в режиме «одного окна». В частности, предусмотрено расширение деятельности единого Центра «Мой бизнес», который объединяет на одной площадке организации инфраструктуры и институты развития в регионе, включая центр поддержки предпринимательства, центр экспорта, центр предоставления гарантий и др.

Переход на новый качественный уровень взаимодействия субъектов МСП между собой, а также с государством и потребителями потребует создания единой информационно-сервисной инфраструктуры, на основе которой будет сформирована среда, открытая для граждан, желающих начать и развивать собственное дело, и максимально комфортная с точки зрения соблюдения обязательных требований.

Развитие в регионе информационно-аналитических систем для бизнеса позволит не только обеспечить информационную поддержку субъектов МСП, но и сформировать единое цифровое пространство, обеспечивающее упрощенный доступ к мерам государственной поддержки, услугам и сервисам организаций инфраструктуры развития предпринимательства и сбыта товаров и услуг. Кроме того, на региональном уровне будет обеспечена реализация федеральной программы «Цифровизация организаций инфраструктуры поддержки малого и среднего предпринимательства и органов власти».

Важным направлением акселерации является предоставление льготного доступа субъектов МСП к производственным площадям и помещениям, включая промышленные парки, технопарки, малые промышленные площадки, в том числе с использованием механизмов государственно-частного партнерства.

4. Создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации.

В 2017 году Алтайский край вошел в число пяти пилотных регионов, в которых совместно с АО «Корпорация «МСП» начали разрабатываться специальные меры поддержки сельскохозяйственной кооперации, в том числе особые условия по финансированию проектов сельхозкооперативов были предусмотрены региональными организациями микрофинансирования и предоставления гарантий.

В регионе продолжится работа по поддержке сельскохозяйственных кооперативов в части оптимизации налогообложения, организационной и информационно-консультационной поддержке по вопросам регистрации

кооперативного бизнеса, финансовой и образовательной поддержке, а также будут приняты дополнительные меры, направленные на организацию каналов сбыта продукции сельскохозяйственных кооперативов.

5. Популяризация предпринимательства.

Содействовать популяризации малого и среднего бизнеса в регионе, а, следовательно, и росту количества занятых в нем, должны специальные меры по формированию положительного имиджа малого и среднего бизнеса. Указанные меры будут направлены на повышение привлекательности предпринимательства и стимулирование интереса различных групп граждан к бизнесу.

Предполагается решение трех ключевых задач: создание положительного образа предпринимателя, выявление людей, склонных к ведению бизнеса (в том числе через таргетирование мероприятий по выявленным группам целевой аудитории, что позволит значительно повысить эффективность коммуникации), и их активное вовлечение в предпринимательскую деятельность.

Необходимо провести активную информационную кампанию, направленную на стимулирование интереса к предпринимательской деятельности, в том числе для выхода из тени самозанятых, с использованием современных технологий масс-медиа.

Целесообразно обеспечить непрерывную подготовку профессиональных кадров для сферы предпринимательства, включая раннюю профориентацию школьников, а также создание общедоступного информационного ресурса обо всех образовательных программах, полезных и необходимых на каждом из этапов развития бизнеса.

Также будет реализован комплекс мероприятий по проведению специализированного обучения по различным программам, направленным на ознакомление потенциальных предпринимателей с основами ведения бизнеса и на формирование у действующих предпринимателей навыков развития бизнеса.

Предпринимательство 2035 – стратегическое видение:

В Алтайском крае создано пространство для реализации предпринимательских инициатив, обеспечены условия для ведения бизнеса, привлекательные для действующих и новых участников рынка. Создана эффективная система акселерации начинающих предпринимателей.

Малый бизнес стал главным поставщиком инноваций для крупных предприятий. Предприниматели аккумулируют творческий потенциал, способный создавать новые форматы, технологии и в конечном итоге новые потребности и рыночные ниши.

Рост малого и среднего бизнеса стимулируется за счет развития эффективной системы льгот и преференций. Сокращены сроки запуска новых предприятий, упрощены административные процедуры. За счет внедрения новых цифровых технологий и снятия ограничений повышена доступность и прозрачность госзакупок.

Электронная коммерция существенно повысила доступность товаров и услуг вне зависимости от территориального фактора: новые возможности открыты за счет виртуальных торговых платформ.

Бизнес-образование доступно со школьной скамьи. У школьников есть возможность по желанию учиться открывать и вести свой бизнес на уроках предпринимательства: образовательные программы нацелены на решение нестандартных задач.

МСП стало одним из основных и наиболее устойчивых работодателей в регионе, обеспечив высокий уровень занятости и стандартов качества жизни населения края.

3.3. Приоритет «Комфортная среда»

Обеспечение населения доступным и современным жильем, качественными дорогами, жилищно-коммунальными и информационно-коммуникационными услугами, сохранение окружающей природной среды – все это обеспечивает комфорт жизни населения в каждой территории.

Потенциал Алтайского края:

протяженность автомобильных дорог общего пользования – 54,8 тыс. км (1 место по Российской Федерации);

плотность автомобильных дорог с твердым покрытием – 211,0 км на 1000 кв. км (1 место по Сибирскому федеральному округу, 45 место по Российской Федерации);

эксплуатационная длина железной дороги – 1566,2 км (4 место в Сибирском федеральном округе, 21 место по Российской Федерации);

расположение вблизи международных транспортных коридоров «Транссиб» и «Шелковый путь»;

действующий международный аэропорт им. Г.С. Титова;

17,2 процента – уровень газификации жилищного фонда, подлежащего газификации (на 1 января 2019 года);

92,4 процента – населения Алтайского края обеспечено чистой питьевой водой;

18,3 процента – число абонентов широкополосного доступа в сеть «Интернет» на 100 человек населения;

68,3 процента – доля граждан, использующих механизм получения государственных и муниципальных услуг в электронной форме;

104 особо охраняемых природных территории, в том числе федерального значения – государственный природный заповедник «Тигирекский».

Ключевые проблемы:

несоответствие качества дорожного покрытия части региональных и муниципальных автодорог современным нормативным требованиям;

несоответствие пропускной способности автодорожной сети края растущим потребностям экономики;

низкая конкурентоспособность железнодорожного транспорта;

отсутствие современного здания аэровокзала;
неразвита комплексная застройка территорий, в прилегающих к застройке территориях отсутствуют учреждения социальной сферы;
высокий уровень износа основных фондов инженерной инфраструктуры;
низкий уровень газификации;
неравномерная доступность для населения телекоммуникационных услуг;
дефицит профессиональных ИТ-кадров;
высокий уровень износа гидротехнических сооружений, расположенных на водных объектах Алтайского края;
отсутствие эффективной системы обращения с отходами.

3.3.1. Транспортно-логистическая инфраструктура

Цель:

Развитие сбалансированной транспортно-логистической системы Алтайского края, обеспечивающей высокие темпы развития экономики, реализацию экспортного и туристического потенциала региона, высокую транспортную мобильность населения.

Целевые индикаторы:

Доля автомобильных дорог регионального значения, соответствующих нормативным требованиям:

2018 год – 38,0 процентов;

2024 год – 51,0 процентов;

2035 год – 54,0 процентов.

Стратегические задачи:

1. Повышение связанности территории края качественными автомобильными дорогами.

Дальнейшие преобразования в дорожном хозяйстве Алтайского края будут направлены на повсеместное улучшение качества дорог в соответствии с современными технологическими требованиями и стандартами, в том числе по их комплексному обустройству, а также на совершенствование механизмов управления самой отраслью при активном вовлечении общественности к мониторингу состояния дорог и приемке выполненных работ. При этом планы по развитию дорожной сети будут поддерживаться в актуальном состоянии в увязке с инвестиционным и пространственным планированием.

Программы дорожного строительства будут обновлены с учетом оценки текущего состояния дорог регионального и межмуниципального значения и их первоочередного приведения в нормативное состояние. Наиболее капиталоемкие перспективные проекты, которые учитывают темпы развития экономики, рост и направления туристического потока, будут связаны с необходимостью сокращения в регионе доли автомобильных дорог, работающих в режиме перегрузки. Среди них строительство обходов крупных городов края, в частности обхода г. Барнаула с мостом через р. Обь. В перспективе он соединит федеральные автомобильные трассы А-322 и Р-256,

по нему будет осуществляться движение транзитного транспорта Новосибирской, Томской, Кемеровской областей Западно-Сибирского региона и Восточной Сибири на юг страны, в Среднюю Азию, а также Монголию, Китай и другие страны Юго-Восточной Азии. Продолжится реконструкция участков дороги Р-256 «Чуйский тракт» с расширением отдельных, наиболее проблемных зон до четырехполосного движения. К 2024 году (по отношению к 2017 году) вдвое будет сокращено количество мест концентрации дорожно-транспортных происшествий (аварийно-опасных участков).

Для активизации туристического потока в сторону Горного Чарыша необходима реконструкция автодороги между Солонешенским и Чарышским районами, что позволит расширить зону активной туристской локации и разнообразить комплекс туристических услуг с высокой и комфортной транспортной доступностью.

Стратегически значимым является решение вопроса о передаче в федеральную собственность краевой автодороги К-17 «Барнаул-Павловск-Ребриха-Мамонтово-Романово-Родио-Кулунда-граница с Республикой Казахстан (в сторону Павлодара)», связывающей административный центр Алтайского края со столицей Республики Казахстан, общей протяженностью 388,3 км. Наряду с активизацией экономических отношений Алтайского края с Республикой Казахстан это позволит перераспределить объем средств на развитие автодорог краевой собственности.

Существенные ресурсы рассчитывается направить на развитие местных дорог в целях повышения связанности местных и региональных трасс и возможности для населения быстрого доступа к (базовым) социальным услугам и рабочим местам, повышения общего уровня благоустройства самих населенных пунктов. В приоритете останутся школьные маршруты. Организация и развитие транспортной сети в городах наряду с развитием маршрутной сети будут осуществляться на основе моделирования транспортного движения и разделения маршрутов с учетом влияния на интенсивность движения.

При строительстве и реконструкции автомобильных дорог планируется использование современных технологий и материалов строительства, отвечающих требованиям международных государственных стандартов. Большое внимание предполагается уделять обустройству недостающими средствами организации дорожного движения, устройству освещения в населенных пунктах с применением энергосберегающих и альтернативных технологий, строительству стояночных площадок. Для удовлетворения потребности участников дорожного движения, обеспечения дорожной безопасности, а также упорядочения размещения объектов дорожного сервиса будет действовать схема размещения объектов и перспективных объектов дорожного сервиса в Алтайском крае, которая должна способствовать развитию регионального туристско-рекреационного комплекса, так как предусматривает повышение качества обслуживания пользователей автодорогами, включенными

в брендовые маршруты «Большое Золотое кольцо Алтая» и «Малое Золотое кольцо Алтая».

В значительной степени повысится энергоэффективность транспортных средств за счет расширения использования газовых и электрических источников топлива. В целях обеспечения устойчивого снижения уровня негативного воздействия автомобильного транспорта на окружающую среду и здоровье населения, а также достижения наибольшей экономической эффективности перевозок автотранспортными средствами особое внимание будет уделено развитию газозаправочной инфраструктуры на территории Алтайского края. По согласованию с ООО «Газпром газомоторное топливо» планируется строительство четырех газозаправочных объектов в крупных городах Алтайского края.

2. Модернизация железнодорожной инфраструктуры.

В отношении развития железнодорожной инфраструктуры в крае продолжатся модернизация железнодорожных путей, строительство и реконструкция железнодорожных станций, в частности, масштабная реконструкция здания железнодорожного вокзала в г. Барнауле, обновление парка подвижного состава. Сохранится сеть социально значимых маршрутов пригородных сообщений.

В рамках технологической реформы пассажирского железнодорожного транспорта и обеспечения его конкурентоспособности с другими видами транспорта ОАО «РЖД» разработана программа организации скоростного и высокоскоростного железнодорожного сообщения в Российской Федерации. Стратегическим направлением для края станет организация скоростных внутри- и межрегиональных железнодорожных сообщений на участке Новосибирск – Барнаул. В перспективе после 2030 года возможно строительство скоростного пути от Барнаула до Бийска, что существенно улучшит транспортную доступность курортных зон Алтайского края и Республики Алтай.

3. Развитие инфраструктуры авиасообщения и расширение маршрутной сети.

Основа развития воздушного транспорта в Алтайском крае – использование потенциала международного аэропорта г. Барнаула. Дальнейшее его развитие предполагается за счет реконструкции (взлетно-посадочной полосы, рулежных дорожек и перрона) и строительства нового здания аэровокзала. Наряду с развитием маршрутной сети авиаперевозок, в том числе развитием субсидированных маршрутов, будет сделана ставка на развитие малой авиации и межрегиональных авиаперевозок. Планируется восстановление аэропортов в г. Бийске, г. Рубцовске и г. Славгороде. В крае сформируется разветвленная инфраструктура малой авиации, особенно в местах рекреации, произойдет расширение вертолетного парка, в том числе для нужд социальной сферы и обеспечения оперативным транспортом в труднодоступных местах. Отдельным направлением является развитие санитарной авиации.

4. Развитие водного транспорта.

Мероприятия по развитию внутреннего водного транспорта будут направлены на увеличение сроков навигационного периода, восстановление инфраструктуры портов, пристаней.

Реализация комплекса мероприятий по обеспечению судоходства в активный период навигации позволит перераспределить транспортировку грузов на речной транспорт, восстановить кооперацию с предприятиями внутреннего водного транспорта Обского бассейна в части дальних речных (морских) грузоперевозок.

Участие Алтайского края в транспортном коридоре Северный морской путь позволит организовать перевозки грузов в широтном направлении через азиатскую часть России. Единственными связями между транспортными коридорами в меридиональном направлении станут магистральные речные пути Обь-Иртышского, Енисейского и Ленского бассейнов.

Таким образом, выстроится международный транспортный коридор: автомобильный транспорт – речной флот – смешанные суда «река-море» плавания – железнодорожный или морской транспорт с выходом на Северный морской путь, а также обратно в Китай. Ведущее место в этом коридоре занимает водный транспорт, в том числе задействованный на реке Обь, которая судоходна на всем своем протяжении и течет в меридиональном направлении.

Учитывая, что в зоне воднотранспортного обслуживания находится четвертая часть территории края с населением около миллиона человек, важным направлением в развитии речного транспорта будет развитие и улучшение качества предоставления услуг по перевозке пассажиров, вовлечение его потенциала в комплексное туристическое обслуживание.

5. Создание современной транспортно-логистической инфраструктуры.

Учитывая выгодное географическое положение столицы края на пересечении международных автомобильных и железнодорожных транспортных коридоров, проектируемый обход Барнаула (со строительством нового моста через Обь), при реализации программы дорожного строительства планируется активное вовлечение потенциала Барнаульской агломерации в создание и развитие логистической инфраструктуры. Дополнительные преимущества такого расположения дает функционирование ТОСЭР «Новоалтайск» и наличие одной из крупнейших сортировочных станций Западно-Сибирской железнодорожной магистрали – станции Алтайская.

Наличие развитой транспортной и железнодорожной инфраструктуры, а также водного транспорта даст развитие мультимодальным перевозкам в Алтайском крае, которые существенно позволят сократить время и стоимость транспортных услуг. В стратегической перспективе дополнительный импульс развитию логистической инфраструктуры может придать проект строительства прямого транспортного коридора в КНР через Республику Алтай. Для прямого выхода на КНР логичным представляется строительство участка автомобильной дороги ориентировочной протяженностью 180 км по территории Республики Алтай до перевала Канас на 54-километровом участке

общей российско-китайской границы как продолжения Чуйского тракта с установлением автомобильного пункта пропуска через Государственную границу Российской Федерации с Китайской Народной Республикой. Строительство дороги даст экономический эффект в виде создания рабочих мест, повышения спроса на строительные материалы, придаст общий импульс экономическому развитию юго-восточной территории региона и повысит его транзитный потенциал. Немаловажный фактор торговли с Китаем напрямую, минуя сопредельные государства – Казахстан и Монголию, позволит сократить издержки для бизнеса за счет перевозки грузов в кратчайшие сроки, увеличить объемы грузооборота, в первую очередь продукции АПК.

Перспективным направлением является строительство нового транспортного коридора, соединяющего Горный Алтай, Алтайский край, Кемеровскую область, Республики Тыва и Хакасия, что положительно повлияет на сокращение транзитных издержек грузопассажирских перевозок и рост товарооборота.

3.3.2. Жилье, благоустройство, энергетика и жилищно-коммунальное хозяйство

Цель:

Создание комфортных условий проживания и обеспечение населения качественными жилищно-коммунальными услугами на всей территории края.

Целевые индикаторы:

Годовой объем ввода жилья:

2018 год – 786 тыс. кв. м;

2024 год – 954,0 тыс. кв. м;

2035 год – 1100,0 тыс. кв. м.

Доля населения Алтайского края, обеспеченного качественной питьевой водой из систем централизованного водоснабжения:

2018 год – 92,4 процента;

2024 год – 95,4 процента;

2035 год – 95,6 процента.

Уровень газификации жилищного фонда, подлежащего газификации:

2018 год – 17,2 процента;

2024 год – 18,0 процентов;

2035 год – 20,2 процента.

Энергоемкость ВРП (тонн условного топлива/млн рублей):

2018 год – 19,0;

2024 год – 14,3;

2035 год – 10,3.

Стратегические задачи:

1. Обеспечение населения доступным жильем и создание комфортного общественного пространства.

В предстоящие годы развитие жилищного строительства в крае будет характеризоваться повышением качества индустриального жилищного

строительства, стимулированием внедрения передовых строительных технологий и материалов в проектировании и строительстве жилья, включая индивидуальное, доведением объема жилищного строительства до ежегодного уровня не менее 1 млн кв. м. Продолжится устойчивое сокращение непригодного для проживания жилищного фонда за счет сохранения и развития механизмов переселения граждан из аварийного жилья.

Основной формой инвестиционной деятельности в жилищном строительстве станет финансирование объектов за счет собственных и заемных средств инвестора, что обеспечит защиту прав граждан и снижение рисков.

Взросшие объемы жилищного строительства, развитие ипотечного жилищного кредитования, снижающая стоимость жилья конкуренция организаций-застройщиков и формирование рынка арендного жилья позволят обеспечить для граждан доступную возможность удовлетворения жилищных потребностей. Высокое качество возводимого жилья будет обеспечено внедрением в строительное производство принципиально новых, ресурсосберегающих технологий и строительных материалов.

Действующая система капитального ремонта многоквартирных домов даст возможность своевременно проводить необходимые ремонтные работы и поддерживать жилищный фонд в надлежащем состоянии на всем периоде его эксплуатации. Наряду с проводимым за счет бюджетных средств сносом старого жилищного фонда отлаженная система капитального ремонта будет способствовать решению проблемы аварийного и ветхого жилья.

Актуальным требованием в проектировании и строительстве энергоэффективного, безопасного и комфортного жилья, общественных и социальных объектов станет переход на новый уровень оборудования зданий инженерными системами, основанными на точном, комплексном автоматическом регулировании.

Получит развитие комплексная застройка территорий, предусматривающая планомерное возведение жилья, общественных зданий и сооружений, связанных единством функций, планировочных решений и обустроенных прилегающих пространств.

Значительная часть населения будет оставаться в сельской местности, что обеспечит значительный спрос на малоэтажные сборные дома, в том числе для строительства загородных домов. С целью развития производств таких домов в опорных сельских пунктах необходима разработка проектов комплексной малоэтажной застройки. С учетом применения современных строительных материалов у граждан будет реализована возможность снизить себестоимость индивидуальной жилой застройки и сроки строительства. Прогнозируемая структура ввода малоэтажного жилья к 2035 году ожидается на уровне 40–50 процентов.

Приоритетами развития в области создания комфортного пространства для жизни будут являться благоустройство дворовых и общественных территорий, повышение уровня вовлеченности заинтересованных граждан в планировании и реализации мероприятий по благоустройству территорий муниципальных образований.

Обязательным условием повышения комфортности городской среды, эффективного использования земельного фонда в целях массового жилищного строительства будет сохранение лесных массивов и территорий, на которых располагаются природные объекты, имеющие экологическое, историко-культурное, рекреационное, оздоровительное и иное ценное значение.

2. Развитие и повышение эффективности функционирования энергетических отраслей и системы жилищно-коммунального хозяйства.

Основными направлениями развития энергетики и жилищно-коммунального комплекса будут являться повышение эффективности генерации, стимулирование внедрения инновационных энерго- и ресурсосберегающих технологий, развитие альтернативных источников топлива, внедрение автоматизации и диспетчеризации, совершенствование механизмов государственной поддержки применения современных технологических решений в обеспечении коммунальными услугами децентрализованного характера в сельских поселениях, повышение качества питьевой воды, общее повышение энергетической и экологической эффективности экономики.

Развитие энергетики в регионе будет направлено на обеспечение надежного и качественного тепло-, и электроснабжения потребителей на всей территории края за счет: обеспечения снижения потерь в цепочке «генерация-транспортировка-потребление»; обновления основных фондов электро- и теплоэнергетики; применения возобновляемых источников энергии и частичным переводом электросетевых хозяйств на альтернативные виды топлива; обеспечения потребности в электро- и теплоэнергетике; снижения тарифной нагрузки на потребителей.

Мощность и состояние «мостов» с соседними энергоизбыточными регионами будут улучшаться с целью повышения энергетической безопасности региона наряду с повышением надежности и увеличения мощности в проблемных местах. Приоритетными территориями развития электроснабжения являются: Игровая зона «Сибирская монета», субкластер «Белокуриха-2», ТОСЭР «Заринск» и «Новоалтайск».

В крае продолжится работа по газификации и газоснабжению в западном и юго-западном направлениях до городов Рубцовска и Славгорода. При участии ПАО «Газпром» планируется строительство газопроводов-отводов, межпоселковых газопроводов, доводящих газ до населенных пунктов, при этом основной задачей Правительства Алтайского края будет являться прокладка газовых уличных сетей в населенных пунктах и подготовка потребителей к приему газа.

Теплоснабжение в крупных населенных пунктах сохранится централизованным, в малочисленных и удаленных населенных пунктах предполагается использование энергоэффективных автономных источников теплоснабжения. Будет продолжена практика по внедрению комбинированной тепловой и электрической энергии (когенерация). В населенных пунктах и городах, расположенных вдоль магистральных сетей газоснабжения, котельные

будут переведены на газовое топливо, обеспечение теплом многоквартирного жилого фонда и частного сектора будет осуществляться посредством внедрения автономных газовых источников теплоснабжения. Удобной и безопасной альтернативой существующим источникам теплоснабжения могут стать источники теплоснабжения – термороботы, работающие на твердом топливе. В населенных пунктах, в которых источники теплоснабжения расположены в непосредственной близости к площадкам накопления отходов деревопереработки, в качестве котельного топлива возможно рассматривать древесную щепу и пеллеты. Ввиду их низкой стоимости, экологичности и низкой зольности.

Эффективность сферы жилищно-коммунального хозяйства будет повышаться за счет применения наиболее эффективных технологий, поэтапной комплексной модернизации отрасли за счет текущей экономии и привлечения инвестиций посредством государственно-частного партнерства, в частности, заключения концессионных соглашений. Одновременно с этим необходимо проведение мероприятий по ликвидации неэффективных форм управления отрасли, таких как унитарные предприятия.

Эффективность жилищно-коммунального хозяйства будет достигаться путем модернизации источников тепловой энергии (установка котлов типа «Терморобот»), строительства модульных котельных, работающих в автоматическом режиме, реконструкции тепловых сетей с использованием современных материалов и тепловой изоляции, а также укрупнения контуров тепловых сетей с их переключением на источники тепловой энергии, работающих с профицитом тепловой мощности.

Снижение негативного воздействия на экологию со стороны энергетики должно осуществляться за счет увеличения доли экологически чистых источников топлива, а также расширения использования высокоэффективного фильтрующего оборудования для угольной генерации.

К приоритетам развития водохозяйственного комплекса в долгосрочной перспективе можно отнести обеспечение населения питьевой водой, соответствующей установленным нормативным требованиям за счет совершенствования технологии подготовки питьевой воды, реконструкции и нового строительства водопроводных и канализационных сооружений, внедрения новых технологий водоподготовки и водоочистки, в том числе для жителей населенных пунктов, не оборудованных современными системами централизованного водоснабжения.

Комплексное обеспечение всеми видами благоустройства жилищного и общественного фонда в населенных пунктах должно основываться на критериях зонирования территорий в зависимости от развития сетей газоснабжения, электроснабжения и определения перспективы развития систем теплоснабжения населенных пунктов, а также технологии обеспечения водоснабжением.

3.3.3. Информационно-телекоммуникационная инфраструктура и цифровые платформы

Основой социально-экономического развития любой территории становятся высокие технологии, в том числе информационные и телекоммуникационные. Эффективность и скорость принятия решений в современной действительности напрямую зависит от уровня информатизации.

Цель:

Развитие современной информационно-телекоммуникационной инфраструктуры на всей территории Алтайского края, обеспечивающей цифровизацию и цифровую трансформацию основных отраслей и рынков (сфер хозяйствующей деятельности).

Целевые индикаторы:

Доля домохозяйств Алтайского края, имеющих широкополосный доступ к сети «Интернет»:

2018 год – 68,5 процента;

2024 год – 97 процентов;

2035 год – 99 процентов.

Рост внутренних затрат на развитие цифровой экономики за счет всех источников к уровню 2018 года:

2024 год – в 2,3 раза;

2035 год – в 4,7 раза.

Стратегические задачи:

1. Развитие информационного общества как основного драйвера роста цифровой экономики.

Достижение поставленной задачи планируется за счет реализации следующих мероприятий:

повышения степени цифровой грамотности населения региона, в том числе старшего возраста;

обеспечения условий для научно-технического творчества и инновационного предпринимательства, включая создание площадок для самореализации, в первую очередь детей и молодежи (развитие сети центров молодежного инновационного творчества в области цифрового производства, центров робототехники, коворкинг-зон для молодежи, студенческих бизнес-инкубаторов и т.д.);

использования и развития при реализации образовательных программ информационных технологий, в том числе дистанционных (организация экспериментальных площадок по внедрению цифровых учебно-методических комплексов, учебных симуляторов, игровых видов цифровых образовательных ресурсов);

создания механизмов стимулирования разработчиков проектов, направленных на внедрение перспективных образовательных технологий цифровой экономики;

создания технологической площадки регионального ИТ-парка и комплексного развития института ИТ-стартапов;

формирования безопасной информационной среды и совершенствования инфраструктуры, обеспечивающей информационно-технологическое взаимодействие информационных систем, используемых для предоставления услуг;

насыщения рынка доступными, качественными и легальными медиапродуктами и сервисами российского производства;

развитие традиционных средств распространения информации (радио-, телевидение, печатные средства массовой информации, библиотеки).

В результате реализации обозначенных мероприятий в Алтайском крае будет выстроена работа системы высшего и среднего профессионального образования в интересах подготовки компетентных специалистов и адаптации граждан к условиям цифровой экономики, в частности, создана комплексная система профориентационной подготовки школьников в области математики, информатики и технологий цифровой экономики, образованы 3 цифровых учебно-методических комплекса, а также центр ускоренной подготовки специалистов для обеспечения цифровой экономики компетентными кадрами.

Будут созданы и популяризованы общедоступный бесплатный онлайн-сервис по освоению цифровой грамотности и интернет-сервисы по самооценке гражданами ключевых компетенций цифровой экономики. Кроме того, в регионе планируется создание ИТ-парка (ИТ-кластера) как платформы для создания новых и поддержки существующих компаний в сфере ИКТ.

Итогом проведенных преобразований станет улучшение позиций Алтайского края (вхождение в ТОП-15) в рейтинге развития информационного общества в субъектах Российской Федерации (2017 год – 37 место).

2. Развитие и устойчивое функционирование инфраструктуры передачи, обработки и хранения данных.

Реализация задачи будет осуществляться за счет развития информационно-телекоммуникационной инфраструктуры во всех населенных пунктах Алтайского края с установленной точкой доступа к сети «Интернет» (в том числе в рамках федерального проекта по устранению цифрового неравенства), что обеспечит доступность качественных услуг связи на всей территории региона.

Так, доля покрытия населения подвижной радиотелефонной связью возрастет с текущих 96 процентов до 100 процентов, а число подключенных абонентских устройств подвижной радиотелефонной связи (на 1000 человек населения) достигнет 2000 шт. (2018 год – 1536,9 шт.). Все федеральные автомобильные трассы, расположенные на территории края, будут иметь устойчивое стопроцентное покрытие радиосвязью.

При этом труднодоступные, малочисленные и отдаленные населенные пункты края будут обеспечены возможностью использования спутниковой системы связи.

Будет полностью решен вопрос подключения к сети «Интернет» медицинских и образовательных организаций, а также органов государственной власти края, органов местного самоуправления и подведомственных им учреждениям. Доля домохозяйств края, имеющих широкополосный доступ к сети «Интернет», достигнет 99 процентов (сейчас – 68,5 процента).

В рамках значительного роста спроса (как в мире, так и в России) в сфере обработки персональных данных и облачных вычислений¹¹ в Алтайском крае уже к 2022 году планируется создание первого центра обработки данных, который станет основой для создания единого информационного пространства, в том числе технологической площадкой регионального ИТ-парка (ИТ-кластера).

К концу 2024 года доля информационных систем и ресурсов органов исполнительной власти и местного самоуправления края, перенесенных в единую региональную облачную платформу, составит не ниже 90 процентов.

Кроме того, на территории не менее 5 городских округов и 5 сельских населенных пунктов Алтайского края к концу 2024 года будут построены узкополосные беспроводные сети связи «интернета вещей», рынок которого также будет расти опережающими темпами¹².

3. Преобразование приоритетных отраслей региональной экономики и социальной сферы посредством внедрения сквозных цифровых технологий и платформ¹³.

В Алтайском крае для внедрения обозначенных инструментов приоритетными отраслями экономики (сферами деятельности) станут сельское хозяйство, здравоохранение и образование, культура и государственное управление, городское хозяйство, строительство, транспортная и энергетическая инфраструктура.

В сельском хозяйстве процессы цифровизации будут проходить в том числе в рамках реализации пилотного приоритетного проекта «Цифровизация АПК», подразумевающего:

создание центра компетенций по реализации проекта цифровой трансформации сельского хозяйства Алтайского края;

¹¹ Объем мирового рынка облачных вычислений через 20 лет может составить 1 трлн долл. США. Объем персональных данных будет увеличиваться на 50 процентов ежегодно. При этом в условиях бурного технического прогресса затраты на вычисление и хранение данных стабильно сокращаются (ежегодно на 33 процента и 38 процентов соответственно).

¹² За период 2017–2021 годов прогнозируется возрастание мирового рынка «интернета вещей» примерно в два раза (с 737 млрд долл. США до 1,4 трлн долл. США).

¹³ Основными сквозными цифровыми технологиями, которые могут внедряться в рамках процесса цифровизации, являются: большие данные, нейротехнологии и искусственный интеллект, системы распределенного реестра, квантовые технологии, новые производственные технологии, промышленный интернет, компоненты робототехники и сенсорики, технологии беспроводной связи, технологии виртуальной и дополненной реальности.

Цифровая платформа – это цифровая среда (программно-аппаратный комплекс) с набором функций и сервисов, обеспечивающая потребности потребителей и производителей, а также реализующая возможности прямого взаимодействия между ними.

разработку цифровой платформы «База знаний» на основе технологий машинного обучения и BigData для обеспечения консультирования граждан и сельхозпроизводителей в части сельского хозяйства и получение государственных и иных услуг в электронном виде;

создание регионального фонда пространственных данных для хранения и анализа базовой геопространственной информации;

создание системы высокоточного позиционирования на основе систем ГЛОНАСС/GPS Алтайского края и разворачивание сети референчных станций;

создание образовательных методик и систем кадрового обеспечения цифрового сельского хозяйства;

формирование отечественных комплексных типовых цифровых решений для предприятий АПК.

В рамках цифровизации социальной сферы (здравоохранения, образования, культуры) проводимыми мероприятиями могут стать:

реализация проектов в сфере здравоохранения по внедрению медицинской электронной информационной системы, интегрированной электронной медицинской карты, телемедицинских технологий, интеграции регионального сегмента информационной системы с едиными федеральными ресурсами в сфере здравоохранения и др.;

поддержка проектов формирования новой технологической среды в системе образования («цифровая школа», Web 3.0, электронные гипертекстовые учебники), подключения всех школ к высокоскоростному интернету, развития дистанционного образования и образовательных сервисов для учащихся;

внедрение и распространение новых информационных продуктов и технологий в учреждениях культуры (электронных музейных библиотек, электронного научно-справочного аппарата архивных фондов, интерактивных тематических экспозиций, виртуальных тематических коллекций и выставок, компьютерных инсталляций, виртуального концертного зала и т.д.);

проведение интерактивных уроков с использованием мультимедийных форматов в рамках дополнительного образования, превращение библиотек в пространство для креативного творчества.

В сфере городского хозяйства и строительства, развития транспортной и энергетической инфраструктуры основными направлениями работы станут создание «умных» и безопасных городов, обеспечивающих улучшение качества жизни граждан, общественную безопасность и правопорядок с помощью технологии городской информатики (интеграции нескольких информационных и коммуникационных технологий и «интернета вещей»).

Результатом работы по цифровизации приоритетных отраслей экономики (сфер деятельности) Алтайского края станет запуск к 2035 году не менее 5 цифровых платформ для обеспечения создания продуктов, решений и услуг, востребованных конечными заказчиками на российском и глобальном рынках.

4. Обеспечение информационной безопасности на основе отечественных разработок при передаче, обработке и хранении данных.

Развитие информационных технологий, глобализация системы связи и массовых коммуникаций тесно сопряжены с вопросом обеспечения гражданской и экономической информационной безопасности, актуальность которой существенно возросла в последнее время в связи с активным развитием противоправной деятельности в сети «Интернет», в частности, киберпреступности.

Для обеспечения информационной безопасности при передаче, обработке и хранении данных на территории Алтайского края необходимо:

создать условия стимулирования местных производителей программных и аппаратных средств защиты информации;

создать инфраструктуру мониторинга инцидентов информационной безопасности и разработать механизмы реагирования на угрозы информационной безопасности и их предупреждение;

организовать центры компетенции по вопросам подготовки и переподготовки кадров в области информационной безопасности;

использовать российские информационные и коммуникационные технологии в органах государственной власти края, органах местного самоуправления;

обеспечить поэтапный переход государственных органов и органов местного самоуправления к использованию инфраструктуры электронного правительства, в том числе для их контролируемого и безопасного доступа в сеть «Интернет» через подключение к Единой сети передачи данных RSNNet.

Итогом реализации обозначенных мероприятий станет снижение стоимостной доли закупаемого и (или) арендуемого органами исполнительной власти Алтайского края иностранного программного обеспечения с текущих 40 процентов до менее 5 процентов в 2035 году. При этом объем отгруженной продукции предприятиями края в сфере информационно-коммуникационных технологий увеличится в 3,5 раза – до 2237,2 млн рублей.

5. Цифровая трансформация государственных (муниципальных) услуг и сервисов, развитие электронного правительства как цифровой платформы.

Для реализации стратегических приоритетов развития Алтайского края необходимо обеспечить такой уровень доступности государственных и муниципальных услуг (совершенствование условий и упрощение порядка их предоставления), при которых граждане и представители субъектов малого и среднего предпринимательства несли бы минимально возможные расходы на их получение.

Так, доля взаимодействий граждан и коммерческих организаций с государственными (муниципальными) органами и бюджетными учреждениями, осуществляемых в цифровом виде, к 2035 году увеличится до 70 процентов (2018 год – 20 процентов).

Кроме того, изменится и само взаимодействие государства и человека, чему будет способствовать развитие электронного правительства как цифровой платформы (реализация идеи «Государство-как-Платформа»). В рамках

обозначенного вектора развития необходимо решение следующего комплекса мероприятий и направлений:

обеспечение развития Единой информационной системы Алтайского края предоставления государственных услуг в электронной форме, межведомственного информационного взаимодействия, а также ведомственных информационных систем, используемых для предоставления государственных и муниципальных услуг в электронной форме;

популяризация цифровых государственных и муниципальных услуг и сервисов;

внедрение межведомственного юридически значимого электронного документооборота с применением электронной подписи, базирующегося на единых инфраструктурных, технологических и методологических решениях;

повышение квалификации государственных и муниципальных служащих с целью получения цифровых навыков и компетенций;

оснащение органов исполнительной власти Алтайского края типовым автоматизированным рабочим местом госслужащего;

внедрение автоматизированной информационной системы проектной деятельности;

обеспечение возможности цифровой обратной связи с гражданами и организациями в отношении массовых государственных и муниципальных услуг, функций и сервисов, в том числе с использованием искусственного интеллекта.

3.3.4. Экология

Высокое качество жизни населения может быть обеспечено только при условии сохранения природных систем и состояния окружающей среды.

Цель:

Защита окружающей природной среды и снижение влияния на нее неблагоприятных антропогенных факторов.

Целевые индикаторы:

Количество особо охраняемых природных территорий:

2018 год – 104 шт.;

2024 год – 132 шт.;

2035 год – 168 шт.

Доля твердых коммунальных отходов, направленных на обработку, в общем объеме образованных твердых коммунальных отходов:

2018 год – 5 процентов;

2024 год – 35 процентов;

2035 год – 60 процентов.

Качество окружающей среды:

2018 год – 100 процентов;

2024 год – 116,9 процента;

2035 год – 120 процентов.

Стратегические задачи:

1. Обеспечение экологической безопасности водных объектов Алтайского края.

Достижение поставленной задачи планируется за счет реализации следующих мероприятий:

снижение загрязнения водных объектов, используемых для целей питьевого водоснабжения, включая снижение загрязненного стока с водосборной площади водных объектов, территорий сельскохозяйственных угодий и объектов агропромышленных производств;

совершенствование технологических процессов очистки сточных вод;

развитие (строительство, реконструкция и модернизация) действующих сетей и сооружений систем водоснабжения и водоотведения;

совершенствование системы регионального мониторинга водных объектов, позволяющей своевременно проводить берегоукрепительные работы, спрямление и углубление русел рек и их расчистку;

создание современной информационно-моделирующей системы прогнозирования гидрологического поведения водных объектов Алтайского края;

строительство объектов инженерной защиты, в том числе противопаводковых водохранилищ, выравнивающих сток рек, оградительных дамб;

проведение капитального ремонта, модернизации и строительства гидротехнических сооружений, расположенных на водных объектах Алтайского края;

установление границ водоохранных зон и прибрежных защитных полос водных объектов;

организация сбалансированного пользования водных объектов с учетом их рекреационной нагрузки и природоохранного статуса;

создание и использование системы общественного контроля за деятельностью, связанной с загрязнением водных объектов, в том числе привлечение общественных инспекторов к замерам качества воды и проведению проверок на источниках загрязнения.

В результате реализации обозначенных мероприятий в Алтайском крае будет выстроена работа, обеспечивающая безопасность питьевого водоснабжения.

2. Обеспечение баланса выбытия и воспроизводства лесов.

Реализация задачи будет осуществляться по нескольким направлениям: охрана лесного фонда от пожаров, защита от вредителей и болезней, загрязнения и незаконных вырубок, восстановление лесного фонда.

Приоритетными мероприятиями по охране лесного комплекса от пожаров будут являться: профилактика лесного пожара, в том числе противопожарное обустройство леса; мониторинг пожарной опасности; предупреждение

распространения лесного пожара; оперативная его ликвидация и разработка горельников.

Для защиты лесного фонда от вредителей и болезней будут проводиться санитарно-оздоровительные мероприятия, зонирование земель лесного фонда по степени лесопатологической напряженности. В перспективе при проведении лесозащитных мероприятий широкое применение должна получить интегрированная борьба с вредными организмами, состоящая в рациональном сочетании химических, биологических, физико-механических, а также лесо- и агротехнических методов борьбы.

Другим направлением защиты лесного комплекса будет являться предотвращение незаконных вырубок лесных насаждений за счет увеличения кратности патрулирования территории лесов Алтайского края и использования системы ГЛОНАСС.

Лесовосстановление на землях Алтайского края будет связано с использованием модели интенсивного воспроизводства лесов, обеспечивающей повышение их качества и продуктивности, за счет посадки лесных культур сеянцами с закрытой корневой системой и внедрением нового метода создания лесных насаждений крупномерным посадочным материалом.

Развитие лесосеменной базы путем создания новых лесосеменных объектов нацелено на получение семян лесных древесных пород с ценными наследственными свойствами и высокими посевными качествами. При создании лесов будущего и для оптимальной их продуктивности планируется увеличение использования улучшенных семян.

Сбалансированность темпов использования и воспроизводства лесных ресурсов достигается путем:

максимального использования естественной восстановительной способности лесов и проведения мероприятий по содействию естественному лесовосстановлению;

производства лесных культур на всех вырубках, где естественное возобновление не гарантирует требуемых сроков и качества создаваемых насаждений, а также планомерного облесения гарей.

Вместе с тем будут проводиться мероприятия по проведению инвентаризации земель лесного фонда, не занятых лесными насаждениями (в целях увеличения площади лесоразведения), по подготовке почвы под посадку лесных культур, посадке с учетом улучшения породного состава, проведению агротехнических уходов.

В результате планируемых мероприятий отношение площади лесовосстановления и лесоразведения к площади вырубленных и погибших лесных насаждений к 2024 году ожидается на уровне 154 процентов, к 2035 году – 159 процентов.

3. Развитие особо охраняемых природных территорий.

Для обеспечения развития особо охраняемых природных территорий Алтайского края - объектов общенационального достояния, где располагаются природные комплексы, которые имеют особое природоохранное, научное,

культурное, эстетическое, рекреационное и оздоровительное значение, будут реализованы мероприятия, направленные на:

сохранение существующих уникальных природных комплексов, естественных экологических систем, объектов животного, растительного мира и водных биологических ресурсов;

осуществление мониторинга видов растений и животных, занесенных в Красную книгу Алтайского края;

придание уникальным территориям региона правового статуса «особо охраняемая природная территория», в том числе создание двух национальных парков «Тогул», «Горная Колывань»;

обеспечение эффективного участия граждан, общественных объединений и некоммерческих организаций, бизнеса в сохранении и восстановлении природных ресурсов.

Итогом реализации обозначенных мероприятий к 2035 году станет увеличение доли особо охраняемых природных территорий в общей площади региона на уровне не ниже 11 процентов.

4. Создание современной и эффективной системы обращения с отходами.

Реализация задачи будет осуществляться за счет внедрения новой системы обращения с твердыми коммунальными отходами (далее – ТКО) посредством выбора региональных операторов, обеспечивающих сбор, транспортировку, обработку, утилизацию, обезвреживание и захоронение отходов в соответствии с территориальной схемой. В рамках обозначенного вектора развития будет реализован комплекс мероприятий и направлений:

создание объектов инфраструктуры по обращению с отходами, включая полигоны, мусоросортировочные и мусороперегрузочные комплексы, объекты утилизации ТКО в соответствии с территориальной схемой обращения с отходами Алтайского края;

организация производств по переработке ТКО с использованием преимущественно отечественного оборудования;

субсидирование юридических лиц (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальных предпринимателей, местных бюджетов для создания инфраструктуры по обращению с отходами;

использование механизма государственно-частного партнерства при создании межмуниципальной системы коммунальной инфраструктуры в отношении переработки и утилизации (захоронения) ТКО на территории Алтайского края;

развитие автоматизированной системы управления сбором, транспортировкой, обработкой и утилизацией отходов с целью достижения максимального экономического эффекта в части обеспечения доступности для населения тарифов на коммунальные услуги в области обращения с отходами;

создание инфраструктуры безопасного обращения с отходами I и II классов опасности, включая ликвидацию наиболее опасных объектов накопленного вреда окружающей среде;

создание системы стимулирования хозяйствующих субъектов для рекультивации мест размещения промышленных отходов с учетом вклада в загрязнение окружающей среды (в том числе предоставление региональных налоговых льгот в качестве дополнительного источника финансирования мероприятий по охране атмосферного воздуха);

инвентаризация мест размещения отходов, в том числе объектов накопленного экологического вреда, в границах населенных пунктов, а также несанкционированных свалок и их рекультивация.

Итогом реализации указанных мероприятий станет создание на территории Алтайского края современной инфраструктуры в области обращения с отходами производства и потребления разного рода классов опасности, а также ликвидация более тысячи несанкционированных свалок. Численность населения, качество жизни которого улучшится в связи с ликвидацией и рекультивацией объектов накопленного вреда окружающей среде, к 2035 году достигнет 1005 тыс. человек.

5. Развитие экологической культуры образования и воспитания.

Формирование в регионе экологически ответственного мировоззрения и поведения среди населения будет реализовываться за счет:

формирования экологической грамотности населения и бизнеса, обладающего навыками в области эколого-ориентированного хозяйствования, поведения на природе (отдых), организации эколого-ориентированного производства и проектирования эколого-ориентированной продукции, использования инновационной эколого-сберегающей техники и др.;

обеспечения участия бизнес-сообщества, научных и образовательных организаций, общественных объединений и некоммерческих организаций в общественном контроле за разработкой и принятием решений в области охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности, в том числе развитие общественных экологических движений, для решения экологических проблем развития территории;

формирования экологической культуры потребления, в том числе популяризации раздельного сбора отходов, обеспечения информированности жителей по вопросу раздельного сбора отходов с помощью социальной рекламы, просветительских акций, СМИ, а также размещения адресов существующих пунктов раздельного сбора отходов на сайтах профильных учреждений.

Комфортная среда 2035 – стратегическое видение:

В 2035 году в Алтайском крае функционирует современная транспортно-логистическая инфраструктура, удовлетворяющая потребности населения и бизнеса по временным и качественным характеристикам.

Высокая скорость перемещения грузов, автоматизированные перевозочные и логистические операции, энергоэффективность транспортных средств обеспечивают снижение транспортных затрат в себестоимости продукции и повышение скорости оборотного капитала.

Произошел переход к новому этапу развития жилищной сферы, в настоящее время наращиваются не только объемы строительства, доступность, но и кардинально улучшаются качественные параметры жилья и общественного пространства.

В Алтайском крае будет функционировать современная, отвечающая запросам потребителей, информационно-телекоммуникационная инфраструктура для передачи, обработки и хранения данных. На территории всего региона будут развернуты сотовые сети последнего поколения, охватывающие связью все население. Стабильный широкополосный доступ к сети «Интернет» будут иметь все жители края, что вместе с активным развитием компьютерных технологий будет способствовать опережающему развитию экономики знаний и информационного общества как ее основной составляющей.

К 2035 году Алтайский край войдет в ТОП-15 регионов по уровню развития информатизации и информационного общества.

Цифровизация всех сфер хозяйствующей деятельности края будет способствовать их качественному преобразованию, большая часть процессов будет автоматизирована посредством внедрения в производство прорывных и перспективных сквозных цифровых технологий и применения цифровых платформенных решений, что приведет к радикальному росту конкурентоспособности как отдельных отраслей, так и экономики региона в целом. В условиях новой цифровой реальности трансформации подвергнутся и государственные сервисы. Государство перейдет от предоставления точечных сервисов при помощи государственных (ведомственных) информационных систем и баз данных к комплексному решению.

Внедрение цифровых технологий и интеллектуальных систем управления применительно к развитию самого инфраструктурного сектора обеспечит новый уровень скоростного обеспечения и экологичности перевозочного процесса, управления надежностью функционирования жилищно-коммунальной сферой, безопасности общественного пространства и транспортного сообщения.

Алтайский край остается на лидирующих позициях экологических рейтингов за счет высокого уровня экологической безопасности, снижения уровня антропогенного воздействия на природную среду, соблюдения режимов особой охраны ООПТ и других факторов, влияющих на состояние окружающей природной среды региона.

4. Институциональное и ресурсное обеспечение реализации стратегии.

Этапы и ожидаемые результаты

Реализация стратегии в значительной степени будет зависеть от институциональных условий и механизмов реализации, формируемых на федеральном и региональном уровне. Основным результатом институциональных преобразований должно стать формирование такой среды,

которая обеспечит переход к качественно новому уровню развития экономики региона, способствуя повышению его конкурентоспособности, эффективности хозяйственной деятельности предприятий, уровня жизни и предпринимательской активности населения.

4.1. Институциональное обеспечение реализации стратегии

4.1.1. Инвестиционная стратегия

Алтайский край обладает значительным потенциалом привлечения инвестиций, обусловленным совокупностью конкурентных преимуществ региона, таких как: благоприятные природно-климатические условия, выгодное геоэкономическое положение, диверсифицированная экономика и наличие высокотехнологических производств, значительный научный, трудовой и инфраструктурный потенциал.

Успешное решение задач обеспечения устойчивого, ускоренного и сбалансированного экономического роста Алтайского края, повышения его конкурентоспособности в значительной степени зависит от региональной инвестиционной политики. Работа по привлечению инвестиций в основной капитал должна носить системный характер и осуществляться программными методами, усилиями всех органов исполнительной власти и органов местного самоуправления при участии представителей бизнеса и экспертного сообщества.

Основные тенденции инвестиционной деятельности:

Экономика Алтайского края, не имеющая богатых запасов топливных ресурсов, является более диверсифицированной по сравнению с общероссийской. В Алтайском крае в среднем за последние 5 лет в структуре инвестиций более 17 процентов направлено на модернизацию обрабатывающих производств (по России – 14,8 процента), 10,5 процента – в сельское хозяйство (по России – 3,8 процента), 18,5 процента – в сферу транспорта и 15,6 процента – в операции с недвижимым имуществом. В целом за прошедшие 5 лет за счет собственных и привлеченных средств на модернизацию экономики направлено свыше 451 млрд рублей, при этом более половины всего объема вложений пришлось на привлеченные источники.

Видовая структура основных фондов за вышеназванный временной период отражает направление инвестиций в машины и оборудование, включая хозяйственный инвентарь и другие объекты (44,9 процента), здания и сооружения (33,3 процента) и жилища (18,0 процентов).

Внебюджетные инвестиции за рассматриваемый период составили 89 процентов общего объема капитальных вложений.

Ключевые проблемы:

1. Высокие затраты инвесторов на обеспечение инвестиционных площадок объектами инфраструктуры. Зачастую для региональных и внешних инвесторов при выборе площадки для реализации проекта определяющим

является наличие инфраструктурно обустроенных земельных участков. Вместе с тем бюджетные ограничения и необходимость индивидуальных решений при подготовке площадок являются сдерживающими факторами при создании в регионе промышленных парков.

2. Недостаточные темпы модернизации инженерной и социальной инфраструктуры региона. Коэффициент обновления основных фондов предприятий коммунального комплекса, образовательных учреждений и объектов здравоохранения составлял последние 5 лет около 4 процентов, степень износа обозначенных производственных фондов в среднем составляет более 53 процентов, по отдельным объектам достигая 70–80 процентов.

3. Наличие административных барьеров при реализации инвестиционных проектов. По итогам участия в Национальном рейтинге состояния инвестиционного климата в субъектах Российской Федерации выявлены несоответствие в фактическом предоставлении ряда государственных/муниципальных услуг с их регламентированными порядками, а также низкая вовлеченность субъектов инвестиционной деятельности в проводимую работу по улучшению инвестиционного климата.

4. Недостаточный уровень коммуникаций власти и бизнеса несмотря на наличие таких каналов связи, как: экспертный совет по улучшению инвестиционного климата в Алтайском крае, Общественный совет по развитию малого и среднего предпринимательства при Губернаторе Алтайского края, институт инвестиционных уполномоченных органов исполнительной власти и местного самоуправления, деловые объединения предпринимателей.

5. Сохраняющийся низкий уровень информированности регионального бизнеса о действующих инструментах государственной поддержки инвестиционной деятельности.

6. Недостаточный уровень компетенций на муниципальном уровне для содействия реализации инвестиционных проектов и их сопровождения, обусловленный сменой инвестиционных уполномоченных муниципальных образований и отсутствием эффективной системы их обучения.

7. Низкий уровень использования механизмов государственно-частного партнерства (муниципально-частного партнерства).

8. Отсутствие единой информационной региональной системы инвестиционных проектов, позволяющей обеспечивать не только их учет и мониторинг, но и сопряженность взаимосвязанных проектов по срокам и результатам реализации.

9. Недооценка региональным бизнесом роли стратегий развития бизнеса, что сказывается на качестве координации региональных инфраструктурных инвестиций и реализации инвестиционных планов бизнеса.

10. Доминирующая роль внутренних инвестиций в силу преимущественного реинвестирования региональным бизнесом в действующие производства.

11. Недостаточная эффективность используемых каналов продвижения инвестиционной привлекательности Алтайского края (внешние связи,

конгрессно-выставочная деятельность, средства массовой информации, сеть «Интернет»).

Цель:

Создание благоприятной инвестиционной среды для гармоничного развития региональной экономики за счет повышения эффективности управления инвестиционными процессами в Алтайском крае.

Целевые индикаторы:

Темп роста объема инвестиций в основной капитал (в сопоставимых ценах к уровню 2018 года):

2024 год – в 1,5 раза;

2035 год – в 2,4 раза.

Доля инвестиций в основной капитал в валовом региональном продукте:

2018 год – 19,9 процента;

2024 год – 25,4 процента;

2035 год – 27,7 процента.

Стратегические задачи:

1. Повышение инвестиционной привлекательности Алтайского края.

Одним из механизмов повышения качества работы государственных органов исполнительной власти, местного самоуправления должно стать внедрение лучших управленческих практик в сфере работы с инвестором на основе целевых моделей по упрощению процедур ведения бизнеса и повышению инвестиционной привлекательности в том числе совершенствование механизмов сопровождения инвестиционных проектов по принципу «одного окна».

Становится очевидной необходимость вовлечения представителей краевого бизнес-сообщества и деловых объединений в оценку качества оказания государственных (муниципальных) услуг и услуг ресурсоснабжающих организаций, стимулирование инвестиционной деятельности в муниципальных образованиях путем формирования рейтинга инвестиционной привлекательности муниципальных образований Алтайского края, а также создание системы оценки эффективности региональных институтов развития.

Необходимо поэтапное развитие электронных сервисов предоставления государственных услуг, расширение возможностей многофункциональных центров в предоставлении услуг для бизнеса, использование современных ИТ-технологий для визуализации информации об основных инвестиционных процессах и возможностях региона, обеспечение проведения обучающих мероприятий для представителей бизнес-сообщества.

Для формирования системы эффективной коммуникации между органами исполнительной власти, местного самоуправления и инициаторами инвестиционных проектов необходимо внедрение автоматизированных процессов при межведомственных коммуникациях, активное применение принципов проектного управления при комплексном сопровождении инвестиционных проектов и всестороннем содействии реализации

инвестиционных проектов, создание единой информационной системы органов государственной власти и органов местного самоуправления с отображением информации о реализуемых или планируемых к реализации инвестиционных проектах, формирование площадок для выстраивания эффективных коммуникаций между предприятиями Алтайского края, в том числе в целях налаживания кооперационных связей, постоянный мониторинг мнения инвесторов Алтайского края о проводимых мероприятиях, направленных на улучшение условий ведения бизнеса и снижение административных барьеров, внедрение эффективного инструмента взаимодействия с предприятиями края в целях сопряжения их перспективных планов развития с региональной инвестиционной политикой.

В целях системного развития инвестиционного потенциала, создания новых производств и повышения инвестиционной привлекательности региона необходимо на постоянной основе выявлять перспективные инвестиционные ниши и формировать на их основе инвестиционные предложения.

Одной из важных предпосылок повышения инвестиционной конкурентоспособности является наличие и создание в регионе территорий с особым режимом осуществления экономической деятельности, обеспечивающим благоприятные условия для реализации инвестиционных проектов.

Принимая во внимание наличие в регионе территорий опережающего социально-экономического развития, важно максимально эффективно использовать данный инструмент для обеспечения ускоренного социально-экономического развития этих и сопряженных с ними территорий и создания комфортных условий для обеспечения жизнедеятельности населения.

Необходимо проводить постоянный мониторинг нормативных правовых актов, сдерживающих реализацию инвестиционных проектов, и формировать предложения по их совершенствованию.

2. Развитие механизмов обеспечения инвестиционных проектов необходимыми для реализации ресурсами.

Для обеспечения устойчивого, ускоренного и сбалансированного экономического роста региона необходимо продолжение совершенствования стимулирующих механизмов инвесторов с учетом результативности их деятельности и ресурсное наполнение востребованных и эффективных мер поддержки.

В среднесрочной перспективе предполагаются докапитализация Фонда развития Алтайского края, создание и развитие промышленных площадок, популяризация краудфандинговых и краудинвестиционных информационных платформ, расширение инструментария нефинансовых мер государственной поддержки, применение специальных инвестиционных контрактов. Вместе с тем необходимо использовать все возможности привлечения финансирования из внешних источников, целесообразно расширение направлений взаимодействия не только с федеральными, но и с международными институтами развития, содействие в привлечении финансирования из

федеральных и международных программ.

3. Применение и расширение инструментов государственно-частного партнерства для развития региональной инфраструктуры.

Одними из ключевых направлений создания инфраструктуры в регионе станут повышение эффективности бюджетных расходов, а также привлечение частных инвестиций и рыночных компетенций. Наиболее эффективным механизмом их внедрения для развития общедоступной (публичной) инфраструктуры представляется такая форма отношений, как государственно-частное партнерство.

Принимая во внимание возможности регионального бюджета в сфере государственного инвестирования, высокий износ основных фондов, низкие темпы их обновления, планируется постепенное увеличение объемов обновления основных фондов предприятий коммунального комплекса, образования и здравоохранения с применением механизмов государственно-частного партнерства.

В данном направлении на этапе планирования строительства, реконструкции (модернизации) объекта инфраструктуры будет создан порядок оценки оптимальной формы реализации инфраструктурных проектов и целесообразности использования механизмов государственно-частного партнерства, сформированы инфраструктурный план с перечнем приоритетных ГЧП-проектов, меры государственной поддержки таких проектов, в том числе налоговые льготы для инфраструктурных инвесторов.

4. Совершенствование системы продвижения конкурентных преимуществ Алтайского края и целенаправленного привлечения потенциальных инвесторов на основе использования передовых маркетинговых технологий.

Данное направление предполагает разработку концепции продвижения конкурентных преимуществ Алтайского края в долгосрочной перспективе, а также среднесрочной программы инвестиционного маркетинга Алтайского края для повышения позитивного имиджа региона, инвестиционной привлекательности муниципальных образований края и организации результативной работы по целенаправленному привлечению инвесторов в регион.

В основе данной работы лежит формирование единой имиджевой политики Алтайского края, реализация которой включает в себя создание и продвижение региональных брендов, информационную поддержку в средствах массовой информации, проведение имиджевых мероприятий в России и за рубежом с целью создания привлекательного образа региона и продвижения его интересов на внешних рынках товаров, услуг и капиталов.

Помимо этих факторов для привлечения внешних инвестиций высокое значение имеет эффективность системы территориального маркетинга.

Инвестиции 2035 – стратегическое видение:

Алтайский край – узнаваемый регион с благоприятным инвестиционным климатом, входящий в ТОП-20 наиболее инвестиционно-привлекательных субъектов Российской Федерации с минимальным риском, активно

использующий эффективные возможности привлечения ресурсов для реализации инвестиционных проектов, применяющий оптимальную модель проектного управления инвестиционной деятельностью, механизмы государственно-частного партнерства для развития коммунальной, социальной и транспортной инфраструктуры, оказания социальных услуг населению.

4.1.2. Инновационная стратегия

В регионе большое внимание уделяется формированию современной эффективной инновационной инфраструктуры, комплексной системы поддержки инноваций на всех стадиях реализации проектов.

Регион на протяжении последних лет стабильно удерживает лидирующие позиции в Сибирском федеральном округе по удельному весу предприятий, осуществляющих технологические инновации. В 2017 году данный показатель составил 11,5 процента, в то время как в среднем по округу – 6,5 процента, а по России – 7,5 процента.

По данным Алтайкрайстата, в 2018 году затраты на все типы инноваций составили 4,3 млрд рублей (101,5 процента от уровня 2017 года). В регионе действуют 152 научно-исследовательских и проектно-конструкторских подразделения в организациях края, объем отгруженной инновационной продукции составил 9,7 млрд рублей (по данным 2018 года). Доля малых предприятий, осуществляющих технологические инновации в регионе, достигла максимальных значений по стране – 15,9 процента, что в 3 раза выше среднего уровня по России. Данные показатели свидетельствуют о том, что все большее число предприятий Алтайского края вовлекается в инновационный процесс, оказывающий влияние на развитие региональной экономики.

Наличие наукоемкого бизнеса позволяет краю удерживать высокие позиции в стране по уровню инновационной активности, демонстрируя ежегодный рост данного показателя. Так, в 2017 году данный показатель составил 12,6 процента.

Позиции края как региона со значительным научно-техническим и инновационным потенциалом подтверждаются экспертными оценками ведущих рейтинговых агентств страны. В рейтинге инвестиционной привлекательности регионов России 2018 года (рейтинговое агентство «Эксперт РА») по уровню инновационного потенциала Алтайский край занял 12 место среди всех субъектов и 3 место в Сибирском федеральном округе после Новосибирской и Томской областей.

На территории региона успешно развивается крупнейший в стране наукоград Российской Федерации г. Бийск. Сформирован комплекс инфраструктурных организаций, оказывающий содействие в осуществлении инновационной деятельности, в том числе: центр кластерного развития, центр инноваций социальной сферы, инжиниринговый центр, бизнес-инкубаторы, центры коллективного пользования высокотехнологичным оборудованием, Алтайский фонд микрозаймов и другие.

С целью внедрения в сельскохозяйственное производство эффективных научных разработок, содействующих технологическому развитию отраслей агропромышленного комплекса, создан Федеральный Алтайский научный центр агробιοтехнологий.

Алтайский край является членом Ассоциации инновационных регионов России, что позволяет представлять его интересы на федеральном уровне и развивать партнерские связи с регионами-лидерами. В целях оказания содействия субъектам Российской Федерации в пользовании инструментами государственной поддержки и привлечении федерального финансирования при ассоциации созданы проектные рабочие группы по направлениям цифровая экономика, здравоохранение, наука, в состав которых входят представители Алтайского края.

В крае создано 6 центров молодежного инновационного творчества, а также сформированы новые объекты инфраструктуры биотехнологий на базе Алтайского государственного университета (инжиниринговый центр «Промбиотех») и Алтайского государственного технического университета им. И.И. Ползунова (институт биотехнологии, пищевой и химической инженерии).

Активизация инновационных процессов в реальном секторе экономики содействует вовлечению бизнес-сообщества региона в конкурсы федеральных институтов развития. В частности, заключен ряд соглашений о сотрудничестве – с Фондом развития Центра разработки и коммерциализации новых технологий (Фонд «Сколково»), Фондом развития промышленности. Налажено взаимодействие с Фондом содействия развитию малых форм предприятий в научно-технической сфере, Фондом развития интернет-инициатив, РОСНАНО и другими.

С 2017 года в крае действует Региональный совет (проектный офис) по инновационному развитию Алтайского края. В него входят представители органов исполнительной власти, муниципалитетов, хозяйствующих субъектов и общественных организаций в области инновационного развития в интересах технологической модернизации отраслей экономики региона.

Ключевой задачей данного совета является вовлечение представителей регионального научного сообщества и высокотехнологичного бизнеса в процесс реализации инновационной политики Алтайского края.

В регионе продолжает развиваться кластерное направление деятельности. В Алтайском крае функционируют пять территориально-производственных кластеров по приоритетным направлениям развития региона – Алтайский биофармацевтический кластер «Алтайбио», Алтайский кластер аграрного машиностроения «АлтаКАМ», Алтайский кластер энергомашиностроения и энергоэффективных технологий «АЛТЭК», Алтайский полимерный композитный кластер «Алтайполикомполит» и Барнаульский промышленный химический кластер «БПХК». Координацию деятельности кластеров осуществляет КАУ «Алтайский центр кластерного развития».

К участию в кластерных объединениях региона вовлечены более 112 участников, включая научные учреждения и высшую школу. На предприятиях кластеров ежегодный прирост выручки составляет в среднем 5 процентов, работает около 15 тыс. человек, а объем выпущенной продукции (в 2018 году) составляет более 42 млрд рублей, или 13,5 процента от объема отгруженных товаров собственного производства в Алтайском крае.

Одним из факторов положительной динамики в инновационной среде края является изменение подходов в работе с субъектами предпринимательства. Приоритетным направлением работы по продвижению высокотехнологичной продукции предприятий Алтайского края на перспективные рынки является активное взаимодействие с крупнейшими компаниями страны. Ключевыми рыночными сегментами в данной работе определены – нефтегазодобывающая, энергетическая, дорожно-строительная, транспортная отрасли.

Ключевые проблемы:

неравномерный характер инновационного развития муниципальных образований, обусловленный высокой степенью концентрации научно-интеллектуального и инновационного потенциала в границах ведущих промышленных центров. Отличительной особенностью региона является высокая доля сельского населения – 43,3 процента (по России – 25 процентов). На территории региона расположено 10 городских округов и 59 муниципальных районов. Административный центр – г. Барнаул. При этом наибольшая концентрация научно-исследовательских, промышленных, сервисных и инфраструктурных организаций, позволяющих реализовать всю инновационную цепочку: от исследований и разработок до выпуска наукоемкой продукции, сосредоточена в крупных городах – Барнауле, Бийске и Новоалтайске. Вместе с тем низкий уровень оплаты труда в сельской местности, а также отсутствие необходимых инфраструктурных объектов не позволяют реализовывать инновационные проекты на большей части территории региона, поскольку имеющаяся сельская инфраструктура не привлекательна для высококвалифицированных специалистов;

недостаток высококвалифицированных кадров, занятых в наукоемких отраслях и научно-технической деятельности. Алтайский край занимает 68 место среди российских регионов по удельному весу трудоспособного населения, имеющего высшее образование (по данным Рейтинга инновационной активности субъектов Российской Федерации, составленного НИУ «Высшая школа экономики»).

Недостаточное количество специалистов с высшим образованием технического профиля, а также профессиональных инновационных менеджеров – специалистов по управлению инновациями, по коммерциализации разработок сдерживает внедрение инноваций и нанотехнологий. Остро встает проблема миграции высококвалифицированных кадров в крупнейшие города с более высоким уровнем заработной платы (Новосибирск, Санкт-Петербург, Москва);

неразвитая система «тройной спирали» взаимодействия науки, бизнеса и власти. В идеальном состоянии «тройная спираль» экономики подразумевает надежный механизм развития, при котором все три ветви – власть, бизнес и наука эволюционируют во взаимодействии друг с другом, дополняя и стимулируя каждую сторону.

В настоящее время в Алтайском крае все участники данного процесса развиваются независимо. Результаты научных исследований не всегда находят применение на практике, реальный сектор промышленности практически не размещает заказы на научные исследования у академического сообщества, а властные структуры не в полной мере регулируют указанные взаимоотношения;

технологическая отсталость производств, а также нежелание бизнеса инвестировать оборотные средства в проведение научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ и разработку новых технологий. В период 2015–2017 годов отмечается незначительный рост затрат на технологические инновации за счет собственных средств предприятий (с 1659,6 млн рублей в 2015 году до 2552,1 млн рублей в 2017 году). Лишь малая часть предприятий имеет в своем составе рационализаторские бюро и научно-технические подразделения. Материально-техническая база большинства промышленных предприятий морально устарела;

недофинансированность регионального инновационного сектора. В Алтайском крае реализуется комплекс мер, направленных на привлечение финансовых ресурсов для реализации инновационных проектов, а также расширение рынков сбыта продукции и установление деловых контактов с крупнейшими заказчиками, государственными компаниями и корпорациями, холдингами, ведомствами и учреждениями.

В числе ключевых мер поддержки можно выделить оказание услуг по линии Регионального центра инжиниринга (составление бизнес-планов, проведение промышленных испытаний, сертификация, патентование и другие), выделение грантов инновационным машиностроительным предприятиям, субсидирование затрат на участие в выставочно-ярмарочных мероприятиях.

Вместе с тем имеющиеся в Алтайском крае меры финансовой государственной поддержки не способны в полной мере удовлетворить потребности инновационных предприятий, стартапов и молодых ученых в создании высокотехнологичной продукции.

Кроме того, в регионе отсутствуют акселерационные и венчурные инструменты поддержки инноваций. Такие источники финансирования, как средства фондов поддержки научной, научно-технической и инновационной деятельности и займы на льготных условиях являются труднодоступными и практически не используются;

неразвитость механизмов рынка интеллектуальной собственности. В 2018 году организациям Алтайского края выдано 284 патента, из них 161 – на изобретения, 106 – на полезные модели и 17 – на промышленные образцы. Подавляющее количество патентов получены вузами или научно-

исследовательскими организациями в рамках ведения научных работ. Процент коммерчески применимых патентов в данной сумме очень низок. Кроме того, существует и другая проблема – даже при наличии оформленного и работоспособного патента предприятия зачастую не могут осуществить его правильную стоимостную оценку и использовать как нематериальный актив для привлечения финансирования. В этой связи институт патентования теряет свою значимость в бизнес-среде.

Помимо специфических барьеров, характерных для Алтайского края, необходимо отметить и ряд общенациональных основных тенденций и вызовов в развитии инновационной деятельности:

1) сжатие инновационного цикла.

Промежуток между получением новых знаний и созданием на их основе инновационных продуктов значительно сократился. Если раньше период от появления идеи до вывода на рынок товара с новыми свойствами измерялся годами, то сейчас это временной лаг из нескольких месяцев, чему способствует развитие новых технологий, а также мировая конкуренция;

2) глобализация рынков.

С развитием информационных технологий обособленные национальные и региональные рынки объединяются в один огромный мировой рынок, наблюдается отток перспективных инновационных идей и проектов из регионов;

3) переход к новому технологическому укладу.

Основные прорывные технологические направления будут включать нано-, био- и информационно-коммуникационные технологии, снижение энергоемкости и материалоемкости производств, развитие возможности конструирования материалов и организмов с заранее заданными свойствами. Широкое распространение получают принцип создания детали или изделия с применением аддитивных технологий, большие данные и «интернет вещей»;

4) усиление роли экологических инноваций.

Формирование глобального экологического мышления – изменение предпочтений потребителей и инвесторов в сторону роста спроса на продукцию компаний, проводящих политику снижения негативного воздействия производственной деятельности на окружающую среду.

Планомерная реализация инновационной политики в Алтайском крае в соответствии с приоритетными направлениями, отраженными в том числе в Указе Президента Российской Федерации о национальных целях и стратегических задачах развития страны, позволит сформировать современную и эффективную инновационную систему.

Цель:

Становление Алтайского края как одного из центров развития инноваций и поставщика прорывных технологий в отраслях экономики, обеспечивающих непрерывный рост благосостояния населения.

Целевой индикатор:

Удельный вес организаций, осуществлявших технологические инновации в отчетном году, в общем числе обследованных организаций:

2018 год – 11,7 процента;

2024 год – 16,5 процента;

2035 год – 31 процент.

Стратегические задачи:

1. Подготовка кадров, ориентированных на технологическое развитие экономики края и формирование регионального инновационного сообщества.

Одним из важнейших конкурентных преимуществ Алтайского края является человеческий капитал. С точки зрения развития инновационного потенциала людей в регионе есть определенные заделы:

наличие образовательных организаций для подготовки и переподготовки научных и инженерных кадров;

проведение состязательных мероприятий, направленных на повышение престижа и популяризацию научных, научно-технических и инженерных кадров (региональный отбор по программе УМНИК Фонда содействия развитию малых форм предприятий в научно-технической сфере, ежегодный краевой конкурс «Интеллектуальный капитал Алтая», ежегодный краевой конкурс «Проекты Национальной технологической инициативы» и другие);

налаженное взаимодействие с Российским фондом фундаментальных исследований, Фондом содействия развитию малых форм предприятий в научно-технической сфере, Фондом развития Центра разработки и коммерциализации новых технологий, Фондом развития интернет-инициатив, РОСНАНО и другими.

Решение задач дальнейшего развития кадрового потенциала в сфере технологий и инноваций, формирования регионального инновационного сообщества, приобретения субъектами инновационной деятельности компетенций, востребованных на рынках инновационных продуктов и технологий и обеспечивающих максимальные возможности для раскрытия творческого потенциала каждого жителя края, предполагает осуществление следующих мероприятий:

совершенствование системы выявления, развития и поддержки одаренных детей и талантливой молодежи;

информационная пропаганда научно-технической и инновационной деятельности, технологического предпринимательства, повышение престижа научных и инженерных кадров;

формирование инновационной культуры населения, которая представляет собой восприимчивость людей к новым идеям, их готовность и способность поддерживать и реализовывать новшества во всех сферах деятельности;

реализация образовательных мероприятий Национальной технологической инициативы, в том числе подготовка лидеров компаний, участников Национальной технологической инициативы и специалистов, работающих на новых глобальных рынках, в рамках Университета НТИ «20.35»;

создание региональной акселерационной программы интенсивной подготовки и развития инновационных бизнес-проектов на ранних стадиях становления по приоритетным отраслям инновационной деятельности.

2. Коммерциализация научных разработок и создание условий для взаимодействия науки, бизнеса, власти и институтов развития.

Инновационное предпринимательство является одним из главных драйверов экономического развития Алтайского края. Важный вызов на сегодня – создание благоприятных условий для самореализации представителей бизнеса и инновационной сферы, а также их удержание в регионе.

Одним из ключевых вызовов в регионе остается слабое взаимодействие науки и бизнеса в части внедрения разработок и технологий в производственную деятельность организаций края. Выстраивание эффективных коммуникаций, совместной деятельности и обмена опытом между исследовательскими институтами, вузами, изобретателями, предприятиями, органами государственной власти и местного самоуправления, а также институтами развития становится одним из ведущих катализаторов, способствующих развитию экономики знаний в регионе. Также отмечается неравномерность участия территорий региона в инновационных процессах.

Для преодоления указанных барьеров предполагается реализация в крае в кратко- и среднесрочной перспективе следующих направлений:

установление кооперационных связей науки и бизнеса в рамках реализации научно-технических и инновационных проектов, в том числе в области наноиндустрии, образовательных организаций и бизнеса – в рамках обеспечения непрерывного образования для потребности приоритетных отраслей инновационной деятельности;

пространственное развитие инновационного бизнеса – информирование жителей муниципальных образований о возможностях инновационной экономики, мерах государственной поддержки изобретательства, расширение сети многофункциональных центров во всех районах края, строительство объектов инновационной инфраструктуры, в том числе для детей и школьников;

повышение правовой культуры инновационного бизнеса;

содействие развитию рынка интеллектуальной собственности на территории края.

В регионе и муниципальных районах будут функционировать коллегиальные органы, сформированные с участием бизнеса и государства, компетенции которых предполагается отнесение рассмотрения и поддержки инновационных идей и стартапов, в том числе финансовой помощи. Наиболее успешные проекты пройдут апробацию на ведущих предприятиях Алтайского края. Планируется совершенствование системы поддержки предприятий, внедряющих инновационные технологии и разработки региональных команд.

На постоянной основе будут проводиться тематические сессии производителей инновационной продукции, направленные на информирование научного сообщества, потенциальных государственных заказчиков, их

подведомственных организаций и государственных компаний о потенциальных возможностях и разработках.

Широкое распространение получают деловые миссии представителей инновационных институтов развития при поддержке органов власти, в полной мере будет налажен трансфер технологий.

3. Совершенствование кластерной политики как одного из эффективных механизмов развития инноваций.

Эффективным механизмом взаимодействия участников одной отрасли на рынке признан кластерный подход. Территориально-производственные кластеры региона включают предприятия, осуществляющие свою деятельность в приоритетных секторах экономики Алтайского края, – биофармацевтика, сельхозмашиностроение, композитные материалы, энергомашиностроение, химическая промышленность.

Участники кластеров ежегодно наращивают инвестиционную активность, расширяют рынки сбыта, ведут разработку инновационных продуктов. В этой модели оптимально работают схемы технологических цепочек, обеспечивающих разработку технологий, промышленные испытания, сертификацию, маркетинг, массовое производство и продажу.

Вместе с тем между предприятиями и научно-образовательными, инновационными организациями характерны слабые кооперационные связи и отсутствие совместных проектов.

Кластерная политика будет направлена на повышение конкурентоспособности, экономический рост посредством развития кооперационных связей. Дальнейшее ее совершенствование будет выстраиваться на следующих принципах:

повышение участия университетов в развитии территориально-производственных кластеров с целью формирования эффективного и востребованного промышленностью сектора исследований и разработок;

поддержка кластеров в возникающих индустриях, содействие их ориентации на поиски уникальных ниш на рынках будущего, их интеграция в Национальную технологическую инициативу;

стимулирование межкластерного взаимодействия, формирование межкластерных совместных проектов и их системное продвижение на внешние рынки;

поддержка совместных проектов участников кластера наряду с субсидированием отдельных предприятий.

В целом в рамках развития перечисленных направлений за счет более интенсивного трансфера результатов научно-технических исследований в деятельность уже существующих промышленных компаний, а также создания новых малых и средних предприятий, встраиваемых в цепочки добавленной стоимости, будут сформированы новые секторы специализации региона в «экономики знаний».

4. Совершенствование имеющейся инфраструктуры и развитие новых элементов инновационной экосистемы.

Одними из важных направлений работы по формированию региональной инновационной системы являются создание и развитие на территории региона инфраструктуры для коммерциализации научных разработок и технологической модернизации в регионе.

В настоящее время Алтайский край представлен федеральным центром агробиотехнологий, вузами, двумя бизнес-инкубаторами, центром кластерного развития, региональным центром инжиниринга, центрами молодежного инновационного творчества, опытно-промышленными лабораториями и центрами коллективного пользования высокотехнологичным оборудованием. Финансовая поддержка предприятиям оказывается при посредстве Алтайского фонда развития малого и среднего предпринимательства. Ключевым инфраструктурным объектом выступает крупнейший наукоград страны – город Бийск. На его территории сформирован мощный научно-технический потенциал, позволяющий запустить непрерывный процесс: от исследований до выпуска наукоемкой продукции.

В целях развития поддержки инновационной активности субъектов предпринимательства, организационного сопровождения процессов создания и внедрения новшеств предполагается дальнейшее совершенствование инфраструктуры в следующих направлениях:

создание новых и развитие существующих объектов инновационной инфраструктуры (центра трансфера технологий, фонда поддержки научной, научно-технической и инновационной деятельности, центров технологического предпринимательства в организациях среднего профессионального и высшего образования, центров коллективного пользования инновационным оборудованием, объектов наноиндустрии и других);

строительство на территории региона инновационного технопарка, который объединит на своей площадке объекты инновационной инфраструктуры, доступ к высокотехнологичному оборудованию, предоставление на льготных условиях помещений, инжиниринговых и сертификационных услуг;

строительство современных образовательных центров широкого профиля с целью раннего выявления, развития и дальнейшей профессиональной поддержки одаренных детей, проявивших выдающиеся способности в области естественнонаучных дисциплин, а также добившихся успеха в техническом творчестве;

создание инновационной площадки для проведения мероприятий инновационной направленности и тематических выставок;

расширение сети центров коллективного пользования и центров коммерциализации технологий в региональных вузах.

5. Технологическая модернизация производства и реализация мер, направленных на повышение производительности труда.

Современные тенденции развития инновационной деятельности не в полной мере отвечают ожиданиям, связанным с формированием экономики

инновационного типа, обеспечением динамичного устойчивого роста, повышением конкурентоспособности продукции и качества жизни населения.

Однако уже сейчас в регионе есть примеры использования современных технологий в бизнесе. В регионе имеется значительный научно-технический потенциал в области цифровизации, наноиндустрии, химической промышленности, биотехнологий, машиностроения. Существуют технологические заделы развития аддитивных технологий, созданы необходимые условия для дальнейшего развития указанных направлений.

Создание центров компетенций в данных сферах, активное внедрение информационных технологий, «интернета вещей» позволит повысить эффективность производства, сформировать новые наукоемкие производства, вовлечь в отрасли работников новых профессий, повысить качество и оперативность принятия управленческих решений.

В целях модернизации и технологического развития региональных предприятий путем существенного улучшения основных показателей эффективности производственных процессов необходимо:

- повышение эффективности управления процессами разработки и производства высокотехнологичной продукции;

- эффективное внедрение перспективных промышленных базовых и критических технологий и передовых производственных технологий;

- внедрение систем менеджмента качества на основе стандартов ISO серии 9000 с целью выпуска высококачественной и конкурентоспособной продукции;

- широкое применение аддитивных технологий и робототехники, применение новых методов и технологий проектирования инжиниринга, использование новых материалов;

- существенная экономия энергетических ресурсов в процессе производства;

- повышение экологичности производственных процессов.

Инновации 2035 – стратегическое видение:

Алтайский край – один из центров создания и внедрения высоких технологий в ключевых отраслях экономики, обеспечивающих развитие страны и рост благосостояния населения. Сформированная инфраструктура поддержки инноваций с применением кластерного подхода способствует эффективному взаимодействию науки и бизнеса, развитию наноиндустрии и увеличению скорости вывода прогрессивных разработок на рынок. Технологическая и организационная модернизация региональных компаний, а также наличие отраслевых программ подготовки высококвалифицированных кадров обеспечивают непрерывный стабильный рост производительности труда. Высокотехнологичная продукция алтайских предприятий востребована не только на инорегиональном, но и на международном рынках.

4.1.3. Экспортная стратегия

Для Алтайского края как региона экспортно ориентированного, профицитного по основным видам агропромышленной продукции, имеющего

существенный потенциал в наращивании объемов производства товаров и предоставления различных видов услуг (образовательных, медицинских, туристических), одним из условий дальнейшего развития экономики является расширение рынков сбыта производимой продукции и оказываемых услуг.

Проводимая в регионе последние несколько лет политика импортозамещения и реализация системных мер по продвижению продукции на внешние рынки способствует активизации экспортной деятельности Алтайского края. Так, по итогам 2018 года по отношению к предыдущему периоду зафиксирован существенный прирост стоимостного объема экспорта – на 19,2 процента, в том числе несырьевого неэнергетического – на 10,9 процента. Основными драйверами роста стали такие товары, как кокс (увеличение на 2,1 процента), грузовые вагоны (в 2,1 раза), пиломатериалы (на 2,3 процента), свинцовые руды и концентраты (на 33 процента), рапс (на 30,6 процента), машины для обработки почв (на 14,1 процента), пшеничная мука (на 37,9 процента), подсолнечник (в 2,6 раза). Наряду с высокой степенью диверсификации экспорта большая часть внешних поставок носит несырьевой неэнергетический характер – около 70 процентов, из них половина – товары высокого передела (52 процента).

В 2018 году экспортные операции осуществлялись с партнерами из 85 стран мира. Помимо стран, с которыми уже сложились устойчивые торгово-экономические связи (Казахстан, Украина, Китай, Узбекистан, Белоруссия, США, Нидерланды, Таджикистан, Афганистан, Монголия), в числе стран-импортеров региональной продукции появляются и новые государства (Бельгия, Швейцария, Босния и Герцеговина, Нигерия, Кипр, Таиланд и другие).

Отмечается и увеличение в 2018 году числа экспортеров сегмента малого и среднего предпринимательства – с 667 до 913 компаний. По итогам года регион вошел в ТОП-15 субъектов Российской Федерации по числу экспортно ориентированных предприятий данной категории.

Для предприятий Алтайского края (особенно сегмента МСП) дальнейшее увеличение объемов экспорта, прежде всего несырьевой направленности, расширение географии рынков сбыта продукции и услуг может создать дополнительные возможности для привлечения инвестиций, внедрения новых технологий и компетенций, повышения конкурентоспособности, роста поступлений в бюджет компании. Поэтому для региона поддержка экспортно ориентированного бизнеса, стимулирование его к выходу на международные рынки является одним из способов реализации экономического потенциала предприятий, повышения финансовой стабильности и инвестиционной привлекательности как отдельного хозяйствующего субъекта, так и территории в целом.

Наращивание объемов несырьевого неэнергетического экспорта является одним из приоритетных направлений стратегического развития России. В рамках Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204

«О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» поставлена цель – увеличить объем экспорта несырьевых неэнергетических товаров, прежде всего за счет наращивания поставок продукции АПК, машиностроения и предоставления услуг.

Для достижения обозначенной цели разработаны национальный проект «Международная кооперация и экспорт» и 5 приоритетных проектов: «Системные меры развития международной кооперации и экспорта», «Промышленный экспорт», «Экспорт продукции АПК», «Логистика международной торговли», «Экспорт услуг». В связи с этим на краевом уровне разработаны соответствующие региональные проекты, обеспечивающие достижение целей, показателей и результатов вышеназванных федеральных проектов.

Ключевые проблемы:

высокие логистические затраты предприятий, удаленность от портовой инфраструктуры, что является одним из основных факторов, снижающих конкурентоспособность алтайской продукции;

существенный объем затрат, связанных с выходом на внешние рынки: сертификация, патентование, участие в конгрессно-выставочных мероприятиях и другие затраты, которые занимают значительную долю в бюджете компании-экспортера и являются стоп-фактором для начинающих экспортеров;

отсутствие комплексной региональной системы поддержки экспортной деятельности. Функционал, связанный с продвижением интересов алтайских компаний на внешних рынках, распределен среди разных органов исполнительной власти и институтов. Для организаций, особенно субъектов малого бизнеса, это создает трудности в получении информации по вопросам ведения ВЭД и государственной поддержки в этой сфере;

ограниченный спектр продукции высоких переделов, ориентированной на экспорт. В структуре внешних поставок региона существенную долю занимают минеральные ресурсы (угольный кокс, руды, сульфат натрия), продовольствие (зерновые и масличные культуры, растительные масла, пшеничная мука), а также пиломатериалы и круглый лес, что является продукцией средних или низких переделов, реализуемые в основном в близлежащие государства ввиду низкой стоимости единицы продукции при высоких транспортных издержках;

наличие административных и регуляторных барьеров внутри страны – жесткие требования к валютному контролю, сложности в получении международных сертификатов, таможенном оформлении, длительность процедуры возврата экспортного НДС и другие;

недостаточно активная региональная маркетинговая стратегия. Отмечается низкий уровень узнаваемости алтайской продукции за рубежом, региональные товары и их бренды не всегда адаптированы к специфике зарубежных рынков.

Стратегия развития экспорта региона должна учитывать и ключевые тренды глобального характера, которые могут как создавать дополнительные возможности для развития экспортно ориентированных производств и внешнеторговых отношений, так и ограничивать доступ к внешним рынкам сбыта товаров и услуг. Наиболее значимые из них:

1) прогнозируемое увеличение численности населения и рост экономической активности в странах Восточной и Юго-Восточной Азии, Ближнего Востока, Латинской Америки, где будет формироваться основной спрос на продукты питания и другие товары широкого потребления;

2) рост мирового рынка несырьевой продукции средних и верхних переделов. В результате активной индустриализации в развитых странах товары с высокой добавленной стоимостью выдвинулись на первые позиции в мировой торговле (химическая продукция, машины и оборудование, транспортные средства, продукция пищевой промышленности);

3) активизация тенденций торгового протекционизма в США, защита внутреннего рынка в крупнейших странах-импортерах (в большей степени в странах ЕС, Индии, Китае, Республике Корея, Иране, Египте). Наиболее распространенными являются такие меры, как контроль над ценами, квоты, запреты на импорт, фитосанитарные меры и другие;

4) усиление сотрудничества России со странами ЕАЭС в части расширения торговли и принятию мер по ее либерализации, формированию эффективной системы производственной кооперации, созданию общей транспортно-логистической инфраструктуры;

5) возрастание роли глобальных цепочек создания стоимости в рамках внешнеэкономической деятельности. Наблюдается рост числа регионов и стран, значительно увеличивших свою конкурентоспособность за счет интеграции в глобальные производственные процессы;

6) развитие новых каналов и технологий продвижения продукции на мировой рынок (электронная торговля, открытые международные тендеры, зарубежные социальные сети и мессенджеры и т.д.), что значительно упрощает процесс международной торговли;

7) опережающий рост торговли услугами в структуре международной торговли. Согласно данным ЮНКТАД, мировой экспорт товаров за период 2005–2016 годов увеличился в 1,5 раза, в то время как мировой экспорт услуг за аналогичный период – в 1,84 раза.

Позиция Алтайского края на внешних рынках в стратегической перспективе будет зависеть от того, насколько разрабатываемый комплекс мер по внешнеэкономическому и отраслевому развитию региона, созданию благоприятных условий для осуществления экспортных операций будет учитывать общемировые тенденции, принятые решения на федеральном уровне по развитию экспорта, а также ожидания бизнеса по устранению имеющихся внутренних ограничений.

Цель:

Наращивание объемов экспорта за счет опережающего роста поставок несырьевого неэнергетического характера.

Целевые индикаторы:

Темп роста совокупного объема экспорта к уровню 2018 года:

2024 год – в 1,6 раза;

2035 год – в 2,5 раза.

Темп роста несырьевого неэнергетического экспорта к уровню 2018 года:

2024 год – в 2,2 раза;

2035 год – в 3,5 раза.

Основными драйверами в увеличении несырьевого неэнергетического экспорта будут такие товарные группы, как продовольствие, машиностроение, продукция химической и деревообрабатывающей промышленности, а также сфера услуг.

Опережающими темпами будут увеличиваться объемы экспорта продовольственных товаров ввиду агропромышленной специфики региона и активного развития пищевой промышленности. Прежде всего это мукомольно-крупяная продукция и растительные масла, наращивание объемов экспорта которых связано с ростом объемов сбора урожая зерновых и масленичных культур.

Регион имеет потенциал в увеличении экспорта овощной и зернобобовой продукции, отходов пищевой промышленности, готовых кормов для животных. Прогнозируется прирост экспорта мясной и молочной продукции в связи с планами региона по наращиванию внутреннего производства и перспективами по отмене либо ослаблению ограничений на ввоз продукции в зарубежные страны. В последние годы регион также начал активно осуществлять экспорт кондитерских и мучных изделий (преимущественно в страны СНГ), увеличение объемов которых возможно при активном продвижении продукции на рынок стран АТР в результате адаптации вкусовых характеристик под предпочтения жителей данного региона. Наблюдается востребованность алтайского меда на зарубежных рынках, экспорт которого пока ограничивается предъявляемыми требованиями в части сертификации продукции.

Большие перспективы развития экспорта связывают с поставками продукции машиностроения. Возрастает спрос на региональную с/х технику и ее части, механическое оборудование (машины для очистки зерна, насосы, котлы, запорная арматура и прочее), части двигателей внутреннего сгорания, увеличение экспорта которых будет связано с активными процессами модернизации и повышения конкурентоспособности продукции.

В настоящее время регион является одним из лидеров в России по экспорту грузовых вагонов и частей ж/д техники. При этом рынок сбыта этой продукции ограничивается лишь странами СНГ в связи со схожестью характеристик производимой техники.

Вклад в развитие несырьевого экспорта Алтайского края вносят и поставки продукции химической промышленности. В связи с усилившейся интенсификацией процессов в сельском хозяйстве и промышленности прогнозируется спрос на поставки удобрений, различные комплектующие (изделия из резины, пластмассы), прочие химические вещества.

В последние годы регион заметно увеличил экспорт лекарственных средств, биологически активных добавок, косметических средств, при этом дальнейший рост поставок данной продукции может ограничиваться высокой конкуренцией мировых лидеров и предъявляемыми жесткими требованиями на внешних рынках.

Также для Алтайского края сохранится тенденция наращивания экспорта продукции деревообработки в связи с наличием соответствующих природных ресурсов и близости к лесодефицитным регионам. В данном сегменте экспорта необходимо увеличивать поставки готовой продукции – пиломатериалы, фанера, МДФ плиты, деревянные шпалы.

Несмотря на приоритетность несырьевого экспорта, учитывая ресурсный потенциал региона и перспективы освоения месторождений полезных ископаемых, прогнозируется осуществление поставок минеральных продуктов (угольного кокса, сульфата натрия, концентратов руды), а также изделий из металлов. Кроме того, планируется осуществление экспорта изделий из кожи и текстиля вследствие запуска кожевенного завода в г. Заринске.

Возрастает значимость сферы услуг в развитии экспорта. Алтайский край как регион, являющийся ведущим среди субъектов Российской Федерации по темпам развития туризма и предлагающий различные виды отдыха, может стать одним из центров притяжения иностранных туристов.

Для увеличения туристического потока гостей из зарубежных стран и роста денежных поступлений от оказываемых услуг необходимы разработка новых эксклюзивных маршрутов и туристских продуктов, развитие инфраструктуры, соответствующей мировым стандартам, повышение качества сервисного обслуживания, активное информирование жителей иностранных государств о возможностях отдыха и лечения на территории края.

Одним из направлений развития въездного туризма является предоставление иностранным гражданам медицинских услуг. В регионе создан Алтайский краевой медицинский кластер, который территориально объединяет функционально взаимосвязанные учреждения, предоставляющие высокотехнологичные специализированные услуги.

Алтайский край имеет крупнейший за Уралом санаторно-курортный комплекс, реализующий большой спектр лечебных и оздоровительных услуг. Для продвижения медицинского туризма на зарубежный рынок необходимо: разработать пакеты услуг для комплексного медицинского обслуживания иностранных гостей, отвечающего современным требованиям, создать комфортные условия для посещения медицинских и оздоровительных учреждений края, включая разработку маршрутов их перемещения от места отдыха до места получения услуг, повышение уровня гостеприимства

персонала, использование инновационных технологий в предоставлении услуг (например, развитие телемедицины).

Также Алтайский край имеет потенциал в развитии экспорта образовательных услуг. За 5 лет численность иностранных студентов, обучающихся в вузах, возросла в 2,5 раза, достигнув в 2018 году 4 тыс. человек. В вузах Алтайского края обучаются студенты из 39 стран. Наибольшее количество составляют граждане из Республики Казахстан, Республики Таджикистан, Республики Индия, Китайской Народной Республики, Киргизской Республики.

Дальнейшему продвижению региональных образовательных услуг на международный рынок будут способствовать реализация международных образовательных программ, в том числе совместно с зарубежными университетами, строительство современных объектов инфраструктуры для комфортного проживания и обучения иностранных граждан, проведение конференций и форумов с участием иностранных студентов и преподавателей, разработка образовательных туристических маршрутов и летних программ обучения для иностранцев, обеспечение условий для онлайн-образования и другие мероприятия.

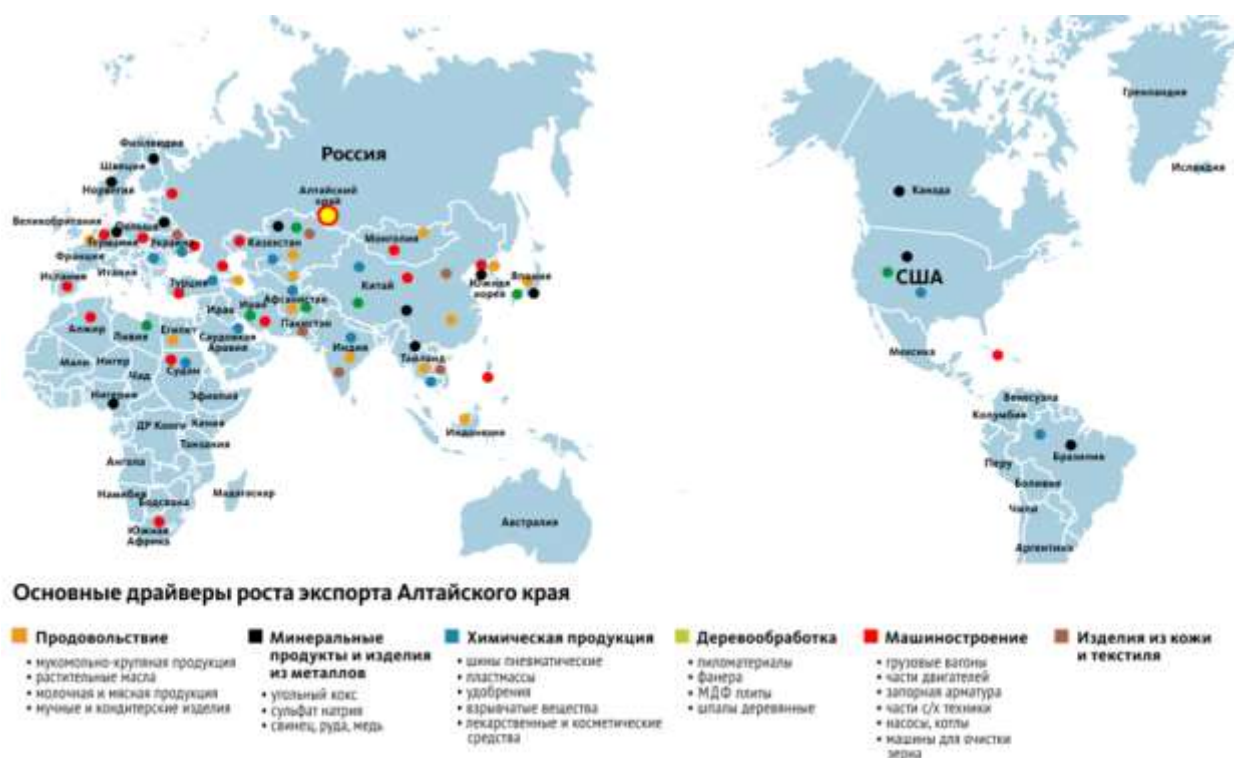


Рис. 14. Перспективные рынки сбыта продукции Алтайского края

Наряду с отраслевыми приоритетами развития экспорта выделяются и страновые направления сбыта продукции и предоставления услуг. Рисунок 14, отражающий географию экспорта Алтайского края, сформирован с учетом уже имеющихся торгово-экономических связей региона, а также прогнозируемого спроса на товары (услуги), производство и реализация которых будет наращиваться регионом. Исходя из географического положения региона и

прогнозируемых тенденций в мировой торговле, основными рынками сбыта для Алтайского края будут страны Средней, Восточной и Юго-Восточной Азии. При этом в целях диверсификации торгово-экономических связей региону необходимо расширять географию экспорта. В связи с этим перспективными также могут быть страны Ближнего Востока, Северной Африки, Латинской Америки на фоне ускоряющегося развития промышленности и возрастающей потребности в продукции химической, деревообрабатывающей отрасли и машиностроения. Несмотря на насыщенность рынков Западной и Восточной Европы в этих странах прогнозируется спрос на продукцию, произведенную из экологически чистого сырья, машины и оборудование, используемые в развитии сельского хозяйства и пищевой промышленности, а также минеральное сырье и изделия из металлов.

Стратегические задачи:

1. Совершенствование региональной системы поддержки экспорта.

В настоящее время в регионе основным институтом взаимодействия с экспортно ориентированными предприятиями является Центр поддержки экспорта, функционирующий в рамках Фонда поддержки малого и среднего предпринимательства Алтайского края. Его работа направлена на оказание информационно-аналитической, консультационной, организационной поддержки экспортной деятельности субъектов МСП.

Также отдельными полномочиями в сфере внешнеэкономической деятельности и межрегиональных отношений наделены органы исполнительной власти региона. Для повышения эффективности государственной поддержки экспортного направления и продвижения интересов алтайских компаний на внешних рынках требуется создание в регионе «единого экспортного окна», работа которого должна опираться на следующие принципы:

«адресность» – необходим индивидуальный, но при этом системный подход к работе с предприятиями-экспортерами по отраслевой принадлежности, масштабам производства, степени вовлеченности в экспортную деятельность;

«комплексность» – в соответствии с отраслевой принадлежностью предприятия должны получить консультацию и содействие в получении всех возможных мер поддержки экспортной деятельности, включая трансляцию федеральной составляющей, начиная от аналитических исследований до брендинга, организации бизнес-миссий и поиска конкретного контрагента;

«эффективность» – должна быть выстроена система ключевых показателей (KPI) для оценки результатов деятельности по поддержке экспорта.

При получении государственной поддержки по экспортному направлению базовыми принципами должны быть наращивание вклада малого и среднего предпринимательства в экспортный потенциал региона и стимулирование создания новых экспортно ориентированных производств. При этом приоритет в предоставлении различных форм поддержки должен

отдаваться прежде всего предприятиям несырьевой направленности, производителям продукции высоких и средних переделов.

В целях увеличения в крае числа конкурентоспособных экспортно ориентированных предприятий необходимо расширять перечень инструментов поддержки экспорта путем более активной трансляции федеральных мер, реализуемых в рамках национального проекта «Международная кооперация и экспорт», участия региона в проектах АО «Российский экспортный центр», диверсификации услуг на региональном уровне в соответствии с современными тенденциями и востребованностью экспортерами края.

При этом особое внимание будет уделяться поддержке экспортно ориентированных субъектов малого и среднего предпринимательства, участвующих в несырьевом экспорте, которые занимают существенную долю в количестве экспортеров региона. Их доля в общем объеме несырьевого экспорта к 2024 году должна увеличиться до 10 процентов, к 2035 году – до 15 процентов. Помимо уже реализуемых мер для данного сегмента бизнеса актуальной является проработка таких инструментов, как поддержка поставки первой партии, реализация программ акселерации, организация экспортной кооперации в целях оптимизации затрат по транспортировке и продвижению товаров на зарубежные рынки.

Для организации комплексного сопровождения экспортеров региона по участию в международной торговле предлагается в органах исполнительной власти Алтайского края внедрить институт уполномоченных по развитию экспорта, где будут рассматриваться актуальные вопросы ведения экспортной деятельности с учетом отраслевых особенностей, а также осуществляться продвижение «экспортной культуры».

В рамках реализации проектного подхода и координации действий по поддержке экспорта будет продолжена работа межведомственного рабочего органа по реализации национального проекта «Международная кооперация и экспорт», экспертно-экономического совета при высшем должностном лице, в компетенцию которого также входят вопросы развития экспорта, реализация региональных проектов по направлению «Международная кооперация и экспорт». Активизации экспортной деятельности в регионе будет способствовать внедрение Регионального экспортного стандарта.

Согласно вышеназванному документу рекомендовано сформировать управленческую команду, в состав которой войдут должностные лица, ответственные за развитие экспорта, в том числе реализацию приоритетных проектов, и возложить персональную ответственность на членов команды по достижению запланированных результатов, показателей эффективности. Управленческую команду необходимо будет направлять на обучение по вопросам экспортной деятельности и прохождения аттестации с целью подтверждения компетенций. Для более эффективного взаимодействия между представителями органов исполнительной власти, институтов поддержки экспорта и предприятий-экспортеров необходимо создать единый информационный ресурс, посвященный развитию экспорта Алтайского края. В

рамках специального интернет-портала будет аккумулирована информация о мерах поддержки экспорта, основных тенденциях его развития, планируемых деловых мероприятиях, включая их онлайн-трансляцию и многое другое. Портал должен иметь возможность ведения личного кабинета экспортера, где компания может отразить запросы на необходимую поддержку для оперативного взаимодействия с региональным «единым окном» по развитию экспорта, а также максимально предоставить информацию об экспортной деятельности, что послужит базой для формирования единого реестра экспортеров, аналитических материалов о развитии внешнеэкономической деятельности региона. В целях популяризации экспортной деятельности в регионе планируется проведение ежегодного конкурса «Лучший экспортер года».

В рамках этого необходимо разработать методологию проведения конкурса в части отбора лучших проектов, соответствующих стратегическим планам по развитию экспорта, а также предусмотреть возможность вознаграждения победителей конкурса, например, в части компенсации затрат на участие в образовательных или акселерационных программах.

2. Содействие экспортерам в устранении барьеров при выходе на зарубежные рынки.

На уровне Правительства Алтайского края необходима эффективная система мониторинга экспортной деятельности алтайских компаний на предмет выявления и систематизации проблем, с которыми они сталкиваются при осуществлении экспортных операций и получении различных мер государственной поддержки.

Реализовано это будет в формате прямого обращения в «единое экспортное окно», проведения социологических опросов экспортеров, организации дискуссионных площадок, работы горячей линии и т.п. Решение вопросов должно носить оперативный характер с максимальной проработкой на всех уровнях и вынесением наиболее проблемных вопросов на рассмотрение на федеральном и межправительственном уровнях.

3. Расширение и укрепление внешнеэкономических связей за рубежом и внутри страны.

Правительством Алтайского края заключено 15 соглашений с иностранными государствами и более 30 соглашений с субъектами Российской Федерации о торгово-экономическом сотрудничестве. В связи с планами по расширению географии поставок и усилению сотрудничества с отдельными территориями необходимо продолжить поиск внешнеторговых партнеров, заключение соглашений с новыми субъектами взаимодействия, а также актуализацию и конкретизацию существующих документов. Соглашения должны быть направлены на взаимовыгодное сотрудничество и создание благоприятных условий для реализации продукции на внешних рынках. Отдельным направлением в формировании внешнеэкономических связей является встраивание предприятий в глобальные цепочки добавленной стоимости. Это может быть как осуществление поставок товаров,

используемых для производства продукции на внешних рынках с последующим потреблением или экспортом в третьи страны, так и максимальная локализация в крае производств товаров, ориентированных на экспорт.

4. Формирование и реализация активной региональной маркетинговой стратегии.

С целью большей узнаваемости и увеличения продаж региональных товаров и услуг на внешних рынках необходимо организовать работу по продвижению продукции Алтайского края по следующим направлениям:

1. Брендинг региональной продукции и ее адаптация к специфике зарубежных рынков. В первую очередь это создание единого бренда «Сделано в Алтайском крае» и развитие имеющихся суббрендов товаров («Алтайские продукты +100 к здоровью», «Алтайский мед», «Алтайская мука», «Алтайский сыр» и другие). Грамотная разработка и позиционирование бренда позволят объединить интересы предпринимательского сообщества, органов власти в продвижении производимой продукции, повышении уровня узнаваемости товаров на внешних рынках. Немаловажной является адаптация продукции к специфике зарубежных рынков, особенностям потребительской культуры: разработка определенного дизайна упаковки, ее перевод на иностранные языки, подбора определенной цветовой гаммы, возможное изменение вкусовых характеристик продукции.

2. Повышение эффективности участия предприятий в конгрессно-выставочных мероприятиях. Предполагается ежегодная разработка и постоянная актуализация календаря наиболее значимых для региона мероприятий (со сроком как минимум на 2 года), заблаговременное информирование предприятий об их проведении, усиление взаимодействия с организаторами выставок, проработка вопроса проведения встреч с потенциальными партнерами, представителями органов власти иностранных государств в рамках мероприятий и т.д.

3. Организация дней международного бизнеса в регионе. Данное направление включает в себя прием иностранных делегаций на территории Алтайского края, организацию выставочно-ярмарочных мероприятий, гастрономических туров для иностранных делегаций с целью продвижения продукции пищевой промышленности, площадок для проведения деловых переговоров.

4. Продвижение региональных товаров через электронные торговые площадки. Обозначенный инструмент открывает алтайским производителям еще больше возможностей в выходе на зарубежные рынки, где иностранным потребителям можно предложить широкий ассортимент товаров с минимальными временными и материальными затратами. Вследствие этого необходима популяризация электронной торговли на региональном уровне, консультационная поддержка, организация всевозможных обучающих семинаров и деловых мероприятий по данному вопросу, а также расширение

взаимодействия с ведущими международными торговыми площадками, формирование системы подготовки кадров для сферы электронной коммерции.

5. Обеспечение присутствия региона на внешних рынках. Предполагается активизация взаимодействия Алтайского края с действующей инфраструктурой Российской Федерации за рубежом, включая торговые представительства России, представительства АО «Российский экспортный центр» за рубежом. Целесообразными являются формирование торговых представительств в зарубежных странах, открытие межрегиональных торговых домов, с помощью которых будет осуществляться продвижение продукции среди иностранных потребителей (реализация региональной продукции, проведение переговоров, организация презентационных мероприятий и т.п.). Максимальное присутствие края за рубежом должно обеспечить представление интересов регионального бизнеса в странах пребывания, оказывать содействие в поиске партнеров для предприятий региона, продвигать региональный бренд, а также оказывать содействие компаниям в развитии кооперационных связей.

6. Максимальное распространение информации о региональных товарах и услугах, в том числе через зарубежные каналы. Для большей узнаваемости продукции на внешних рынках необходимо использовать доступные отечественные и зарубежные информационные ресурсы, ориентированные на широкий круг потребителей. Это может быть активное участие региональных предприятий в программе АО РЭЦ по продвижению российской продукции под брендом «Made in Russia», использование специальных телевизионных и интернет-каналов, социальных сетей и мессенджеров, возможностей общественных организаций соотечественников, проживающих за рубежом, для оперативного информирования иностранной аудитории о региональной продукции.

Решение обозначенных стратегических задач позволит сформировать в Алтайском крае благоприятные условия для ведения экспортной деятельности, увеличить число конкурентоспособных предприятий-экспортеров, нацеленных на увеличение объемов экспорта товаров и услуг, расширение экспортно ориентированных производств, что будет оказывать положительный эффект на развитие как отдельного хозяйствующего субъекта, так и региона в целом.

Экспорт 2035 – стратегическое видение:

Торгово-экономические связи алтайских компаний высоко диверсифицированы, в товарной структуре доля продукции высокого передела и услуг составляет не менее 70 процентов. Нормативно-правовое поле и система государственной поддержки экспорта в регионе выстроена с учетом лучшей российской и мировой практики. Бренд «Сделано в Алтайском крае» - синоним качества, экологичности и надежности в выстраивании долгосрочных связей.

4.2. Пространственное развитие

Основные тенденции пространственного развития Алтайского края:

Для Алтайского края в последнее десятилетие характерны сжатие («уплотнение») его экономического пространства и высокая степень концентрации экономической активности в ведущих центрах края – городских агломерациях.

В период 1990–2018 годов в регионе наблюдалась депопуляция населения. Аналогичные процессы проходили в большинстве регионов Российской Федерации с высокой долей сельского населения. С 2000 по 2010 год население сократилось на 8,4 процента. Начиная с 2006 года темпы сокращения численности населения существенно замедлились – с 1,3 процента до 0,7 процента в 2018 году.

Сельское население ежегодно снижается темпами, превышающими темпы сокращения городского населения. В территориальном разрезе за последнее десятилетие прирост населения сложился в территориях, входящих в Барнаульскую агломерацию, либо в ее непосредственной близости, а также в г. Белокуриху.

Из территорий с наибольшими темпами снижения численности населения риски оттока населения могут иметь муниципальные образования, отдаленные от краевого центра на северо-западе и востоке края, а также предгорные и приграничные территории на юге региона.

Неравномерное снижение числа жителей в крае привело к изменению структуры плотности населения. С 1995 по 2018 год увеличилось количество территорий с плотностью населения менее 5 человек на кв. м – с 6 до 21, а с плотностью населения от 5 до 7 человек на кв. м – с 14 до 18. Также увеличилось соотношение между муниципальными районами с наибольшей и наименьшей плотностью (Павловским и Чарышским): в 1995 году соотношение составляло 7,8 раза, в 2018 году – 11,2 раза. Возросла плотность населения в городах Барнауле и Белокурихе, Первомайском районе.

Сохраняются ограничения социально-экономического развития малых городов, городов с монопрофильной экономикой, сельских территорий. Экономика этих муниципальных образований характеризуется узкоспециализированной структурой и недостаточно развитым рынком труда, низким уровнем инвестиций в инфраструктуру. В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 29 июля 2014 года № 1398-р в перечень монопрофильных муниципальных образований Российской Федерации включены города Алейск, Заринск, Новоалтайск, Яровое и пгт. Степное Озеро. Муниципальные образования Алтайского края отнесены ко второй категории – к моногородам, в которых имеются риски ухудшения социально-экономического положения.

В 2018 году Правительством Российской Федерации принято решение о создании в границах моногородов Новоалтайска и Заринска Алтайского края территорий опережающего социально-экономического развития, что позволит диверсифицировать экономику моногородов и снизить зависимость от градообразующих предприятий.

Муниципалитеты Алтайского края значительно дифференцированы по показателям среднемесячной заработной платы и среднедушевых денежных доходов населения. Темпы дифференциации за последние 10 лет в 2 раза сократились, а также существенно разнятся доходы в 2,4 раза у городских и в 1,9 раза у сельских жителей.

Базовой тенденцией пространственного развития региона является концентрация экономического роста, человеческого капитала, инфраструктуры в крупных городах, в первую очередь в Барнаульской агломерации. По показателям инновационной активности абсолютно доминируют города Барнаул и Бийск, в которых расположена большая часть научных организаций и учреждений. Урбанизационные процессы усиливаются и сопровождаются различием инфраструктурной обеспеченности пространства региона и форм его современного инфраструктурного обустройства.

В регионе недостаточное количество центров экономического роста. В их числе преобладают городские агломерации, а также центры и территории, специализирующиеся на эффективном промышленном производстве, сельском хозяйстве, туристско-рекреационной деятельности.

Часть муниципальных образований имеет экономическую специализацию, которая не соответствует современным рыночным предпосылкам для размещения новых отраслей экономики, что способствует увеличению миграционной подвижности, нарастанию мобильности трудовых ресурсов.

В настоящее время основными точками притяжения внутри региона остаются Барнаульская агломерация, г. Бийск, г. Рубцовск, а также другие города и районные центры в экономически развитых муниципальных районах (агропромышленные центры, обеспечивающие вклад в экономический рост Российской Федерации), специализирующиеся на сельском хозяйстве и углубленной переработке сельскохозяйственного сырья и производстве продуктов питания.

Тренды пространственного развития региона аналогично российским тенденциям характеризуют полицентрическое развитие экономики края, направленное на увеличение числа центров экономического роста, обладающих значительным ресурсным потенциалом и обеспечивающих связанность таких центров с прилегающими территориями.

Ключевые проблемы:

депопуляция населения, что аналогично демографическим тенденциям регионов Сибири, а также большинству субъектов Российской Федерации с высокой долей сельского населения;

значительные диспропорции в размещении населения и производительных сил по территории региона, усиливаемые деформацией возрастного состава (старением) населения;

межрегиональная миграционная убыль, особенно трудоспособного населения;

сохраняющаяся дифференциация между городами и сельскими территориями по уровню социально-экономического развития. Снижение вклада в экономику отдельных муниципальных образований, в том числе отдаленных от административного центра и опорных городских округов;

сохранение монопрофильности экономики малых городов края. Низкие темпы диверсификации экономики моногородов.

Цель:

Обеспечение территориально сбалансированной экономики муниципальных образований за счет эффективного использования имеющихся ресурсов.

Целевой индикатор:

Снижение значений коэффициентов дифференциации муниципальных районов и городских округов региона по уровню среднемесячной номинальной начисленной заработной платы:

2018 год – 1,8;

2024 год – 1,6;

2035 год – 1,3.

Стратегические задачи:

1. Формирование опорных центров экономического роста, обеспечение качества пространственного развития.

В соответствии со сложившейся системой расселения, имеющимся природно-ресурсным потенциалом, инженерной, транспортной инфраструктурой основным направлением пространственной политики в Алтайском крае является создание агломерационных систем, а также центров экономического роста на базе городов (районов) Алтайского края – опорных территорий для роста и повышения качества жизни населения, способных принять значительные инвестиции и развиваться ускоренными темпами, вовлекая в свою экономическую орбиту потенциал соседних территорий.

Формирование центров экономического роста предполагает выделение опорных городов (районов) с концентрацией административно-управленческих, инфраструктурных (образовательных округов, медико-территориального, туристско-ресурсного, транспортного зонирования Алтайского края), экономических, трудовых и иных ресурсов на основе сложившейся специализации территорий, тяготеющих к базовым центрам.

Вокруг опорных городов (районов) создаются центры экономического роста в целях совместного развития, повышения эффективности расходования общественных ресурсов.

Агломерационные процессы, происходящие в крае, ведут к расширению границ Барнаульской агломерации, созданию Бийской, Рубцовской агломераций и выделению в регионе 8 центров экономического роста.



ИНДУСТРИАЛЬНО-АГРАРНЫЕ ИННОВАЦИОННЫЕ ЦЕНТРЫ

(Барнаульская агломерация,
Бийская агломерация)

Городские округа (г. Барнаул – краевой центр, г. Бийск – наукоград Российской Федерации) – урбанизированные территории – характеризует высокая концентрация научного и инновационного потенциала, многопрофильная диверсифицированная обрабатывающая промышленность. Развиваются высокотехнологичные сельское хозяйство и пищевая промышленность

ИНДУСТРИАЛЬНЫЕ ЦЕНТРЫ

(Заринский, Рубцовская агломерация)

Сосредоточен значительный промышленный потенциал обрабатывающей и добывающей промышленности (металлургия, производство кокса, пищевых продуктов, добыча полиметаллов, золота, заготовка древесины).

ТУРИСТИЧЕСКИЙ ЦЕНТР

(Предгорный)

Для территорий характерны уникальные природно-климатические условия, которые

позволяют развивать диверсифицированный туристический продукт: всесезонное оздоровление (Белокуриха – город-курорт федерального значения, ОЭЗ ТРТ «Бирюзовая Катунь»), развлекательный (игорная зона), познавательный, событийный, экстремальный и др. виды туризма.

АГРОИНДУСТРИАЛЬНЫЙ ТУРИСТИЧЕСКИЙ ЦЕНТР

(Степной)

Развитый агропромышленный комплекс – производство высококачественной пшеницы, подсолнечника, молока, высокотехнологичная пищевая промышленность. В отдельных территориях представлена химическая промышленность. На базе уникальных озер имеет потенциал развития туризм.

АГРОИНДУСТРИАЛЬНЫЕ ЦЕНТРЫ

(Алейский, Каменский)

Территории, перспективные для развития агропромышленного комплекса, в том числе расширения углубленной переработки сельскохозяйственного сырья и производства продуктов питания.

Рис. 15. Центры экономического роста Алтайского края

Развитие выделенных экономических центров позволит сбалансировать пространственное развитие территории края, обеспечивая с помощью развитой инфраструктуры лучший доступ населения региона к рабочим местам, социальной и экономической инфраструктуре.

Также будет способствовать упрочению инфраструктурного, социально-демографического и экономического каркаса территории Алтайского края, повышению связности территории края, интеграции, а также формированию

прогрессивных форм пространственной организации на основе региональных преимуществ и инвестиционной привлекательности муниципальных образований.

Для минимизации негативных последствий сокращения численности населения планируется проведение политики «Управляемого сжатия», предусматривающей обеспечение демографической устойчивости – создание социально-экономических эффективных механизмов по сдерживанию оттока населения, выравнивание социальных стандартов для остающихся жителей. Данная политика направлена на эффективное использование инфраструктуры и снижение экономических и социальных рисков.

Основой устойчивого и эффективного пространственного развития Алтайского края является снятие существующих инфраструктурных ограничений, развитие современной инфраструктуры, отвечающей потребностям экономики и социальной сферы за счет:

повышения транспортной доступности сельских территорий до ближайших центров экономического роста за счет развития и приведения в нормативное состояние сети региональных и местных дорог, внедрения современных форм маршрутизации транспорта;

расширения агломерационных радиусов в пределах 1,5 часовой транспортной доступности до городов – центров агломераций, за счет формирования и развития единых транспортных систем городских агломераций, развития системы городского и пригородного общественного транспорта;

перенаправления транзитных грузопотоков за пределы городов за счет создания транспортных обходов;

реализации инфраструктурных проектов в сфере транспорта и энергетики, информационно-коммуникационных технологий, формирующих систему базовых инфраструктур, обеспечивающих повышение транспортной и информационной связности муниципальных образований;

повышения эффективности использования социальной инфраструктуры с учетом потребностей и концентрации населения.

В городских агломерациях, центрах экономического развития необходимо планирование развития сети учреждений отраслей социальной сферы с учетом транспортной доступности указанных услуг, прогноза численности населения и трудовых ресурсов не только города (административного центра), но и прилегающих территорий Алтайского края. Также следует обеспечить оптимальную доступность для населения услуг отраслей социальной сферы, не требующих узких компетенций и специализированного высокотехнологичного оборудования и помещений.

2. Развитие и диверсификация экономики моногородов, в том числе территорий с особыми условиями экономической деятельности.

Важнейшим фактором успешного развития территорий монопрофильных городов является эффективное распределение ограниченных экономических ресурсов и государственная поддержка на федеральном уровне.

В качестве приоритетных направлений для дальнейшего развития монопрофильных образований, территорий с особыми условиями экономической деятельности выделяются следующие: диверсификация экономики данных территорий, повышение качества жизни, развитие современной социальной и инженерной инфраструктуры, создание новых рабочих мест в результате реализации инвестиционных проектов, не связанных с деятельностью градообразующего предприятия, повышение инвестиционной привлекательности моногородов, улучшение качества городской среды.

В целях улучшения инженерно-технической инфраструктуры моногородов, повышения устойчивости функционирования систем жизнеобеспечения, повышения привлекательности для проживания населения необходимо продолжить реализацию в регионе приоритетного проекта «Комплексное развитие моногородов Алтайского края» с оказанием спектра государственной поддержки из федерального Фонда развития моногородов и региональной составляющей.

Предоставление налоговых преференций в территориях опережающего социально-экономического развития позволит расширить присутствие инвесторов-резидентов, повысить инвестиционную привлекательность моногородов, расширить возможность по предоставлению социальных услуг населению и дальнейшему улучшению качества городской среды.

Будут созданы дополнительные рабочие места, моногорода станут комфортными и современными промышленными центрами с повышенным уровнем инфраструктурной обеспеченности территории, где будут сформированы новые возможности и ниши для бизнеса.

Пространственное развитие 2035 – стратегическое видение:

Основной каркас пространственного развития Алтайского края формируется в зависимости от инженерной обустроенности, транспортного обеспечения, развития логистической сферы, специализации экономики муниципальных образований, наличия крупных производственных комплексов, сосредоточения образовательного и кадрового персонала, развитой институциональной среды, деловой активности.

Развитие центров экономического роста позволяет сбалансировать пространственное развитие территории края, обеспечивая с помощью развитой инфраструктуры лучший доступ населения региона к рабочим местам, социальной и экономической инфраструктуре. Также способствует упрочению инфраструктурного, социально-демографического и экономического каркаса территории Алтайского края, развитию внутренней коммуникативной проницаемости. Политика «Управляемого сжатия» будет способствовать координации демографических и миграционных процессов, эффективному распределению производительных сил и социальной инфраструктуры.

Стимулирование развития экономических центров ведет к формированию в них социально-экономической среды, характеризующейся быстрым и устойчивым ростом, созданию новых рабочих мест, улучшению качества жизни населения. В зонах тяготения каждого центра формируются территории

опережающего развития, с которыми связано развитие перспективных отраслей специализации региона и форм пространственной организации экономики: кластеров, промышленных зон, особых экономических зон.

Результатами развития территории Алтайского края на основе региональных центров экономического развития являются:

создание новых и укрепление существующих экономических, инфраструктурных, транспортных и коммуникационных связей, обеспечивающих комплексное развитие территорий муниципальных образований Алтайского края;

совершенствование пространственной организации оказания услуг в отраслях социальной сферы;

снижение межмуниципальной дифференциации в уровне и качестве социальной среды и доходах населения, сближении стандартов жизни в различных муниципальных образованиях, крупных и малых городов, городского и сельского населения.

4.3. Кадровое обеспечение реализации стратегии, повышение производительности труда

Достижение стратегических задач, в том числе успешное развитие всех отраслей социальной и экономической сферы, возможно при условии наличия необходимых кадров.

Алтайский край обладает высоким кадровым потенциалом. Численность трудовых ресурсов в 2017 году составила 1323,8 тыс. человек. В экономике региона занято 1008,5 тыс. человек. Наибольший удельный вес в структуре занятых в экономике региона приходится на промышленность, где работает более 17 процентов занятых (в том числе 13,2 процента – в обрабатывающей промышленности), сельское хозяйство – 12,6 процента, торговлю – более 19 процентов. Более 12 процентов работников занято в сферах строительства и транспорта.

Доля занятых в городах традиционно выше, чем в сельских территориях (62,5 процента и 37,5 процента соответственно), что в определенной степени обусловлено концентрацией предприятий обрабатывающей промышленности в городских агломерациях.

Профессиональное образование имеет 73,9 процента занятого в экономике населения. Более четверти (29,1 процента) всех занятых – с высшим образованием. Ежегодно в среднем около 25 тыс. выпускников системы профессионального образования пополняют трудовой потенциал края.

Ситуация на региональном рынке труда характеризуется наличием ряда ограничений:

растущее расхождение между структурой спроса на рабочую силу и структурой ее предложения: профессиональный уровень многих работников не соответствует новым требованиям, а система образования не в полной мере учитывает запросы рынка труда;

невысокая экономическая эффективность занятости, проявляющаяся в низкой производительности труда, наличии скрытой безработицы и теневого рынка труда;

низкий уровень производительности труда, определяемый прежде всего устаревшими основными фондами и формами организации производства, слабым менеджментом;

низкий уровень оплаты труда работников;

территориальный дисбаланс спроса и предложения на рынке труда;

демографические ограничения: сокращение численности населения в трудоспособном возрасте.

Поскольку демографические, а также социально-экономические проблемы будут оказывать влияние на развитие регионального рынка труда и в долгосрочной перспективе, необходима разработка комплекса нормативно-правовых, экономических и организационных мер, направленных на нейтрализацию их негативного воздействия в сфере социально-трудовых отношений.

Основной целью политики занятости должно стать повышение эффективности использования рабочей силы и формирование кадрового потенциала с учетом потребностей экономики.

В перспективе деятельность органов исполнительной власти Алтайского края в сфере занятости будет направлена на:

создание благоприятной инвестиционной, инновационной, социальной, образовательной среды для создания, удержания и привлечения квалифицированного кадрового потенциала в регион;

создание единой системы непрерывной подготовки кадров, позволяющей выстраивать гибкие траектории освоения новых компетенций как по запросам населения, так и по заказу компаний с учетом прогноза потребности в трудовых ресурсах;

привлечение работодателей к разработке образовательных программ и исследовательских задач;

возрождение системы школьной профориентации с целью оптимального профессионального самоопределения, формирующей необходимые компетенции со школьного возраста;

повышение профессионально-квалификационного уровня отдельных групп населения с низкой конкурентоспособностью (актуализация профессиональной компетенции граждан пенсионного и предпенсионного возраста; вовлечение в трудовую деятельность женщин, воспитывающих малолетних детей; развитие трудовой активности граждан с инвалидностью);

развитие трехстороннего сотрудничества в сфере трудовых отношений;

формирование культуры повышения производительности труда в регионе через содействие оптимизации производственных процессов и развитие соответствующей институциональной среды.

В среднесрочной перспективе дополнительную поддержку рынку труда окажет расширение границ трудоспособного возраста в связи с изменениями

параметров пенсионной системы. По оценкам возможно расширение предложения на рынке труда за счет работающих пенсионеров на 20-30 тыс. человек ежегодно. Для повышения уровня экономической активности населения будет реализован комплекс мероприятий, направленных на защиту социально-трудовых прав граждан, в частности, граждан предпенсионного возраста, что создаст условия для их активного участия в жизни общества, продолжения трудовой деятельности.

После завершения реализации пенсионной реформы возобновится тенденция снижения численности лиц трудоспособного возраста, что вызвано выбытием из этого возрастного диапазона многочисленного послевоенного поколения и притоком малочисленного поколения людей, рожденных в 90-е годы XX века.

Дефицит трудовых ресурсов подтолкнет работодателей к развитию новейших технологий, оптимизации производственного процесса, снижению доли человеческого участия в нем и, соответственно, наращиванию производительности труда. Именно рост производительности труда станет ключевым условием поддержания целевых темпов роста региональной экономики в условиях сокращения численности трудоспособного населения.

В соответствии с федеральными ориентирами в крае определены следующие стратегические направления региональной политики увеличения производительности труда:

1. Системные меры по повышению производительности труда.
2. Реализация мероприятий по повышению производительности труда и экспертная поддержка предприятий несырьевых отраслей.
3. Поддержка занятости: трудоустройство, обучение, развитие инфраструктуры.

В целях оценки структуры перспективного спроса на квалифицированные кадры, повышения эффективности формирования и использования трудовых ресурсов, а также создания условий для комплексного социально-экономического развития Алтайского края формируется прогноз региональной кадровой потребности на перспективу до 7 лет.

Ежегодно на основе прогноза перспективной потребности в кадрах формируется государственный заказ на подготовку кадров в образовательных организациях. Сформирован перечень наиболее перспективных и востребованных на рынке труда Алтайского края профессий, требующих среднего профессионального образования – ТОП-регион.

На основе прогноза перспективной потребности в кадрах осуществляется проектирование профессиональной ориентации молодежи по востребованным в Алтайском крае профессиям, на которые имеется постоянный и растущий спрос.

Прогнозирование потребности в кадрах в Алтайском крае осуществляется в соответствии с методикой расчета потребности экономики в профессиональных кадрах на прогнозируемый период. Прогноз основывается на данных о текущих и перспективных потребностях в кадрах, полученных

непосредственно от работодателей, с учетом демографического прогноза, уровня безработицы, уровня и структуры занятости, прогноза социально-экономического развития, сведений о реализуемых и планируемых к реализации инвестиционных проектах.

В долгосрочной перспективе дополнительная потребность в кадрах, которая формируется с учетом естественного выбытия рабочей силы, а также спроса на рабочую силу в связи с открытием новых рабочих мест и модернизацией производства, сохранится на уровне среднесрочного развития. Обеспечение потребности в кадрах будет реализовано за счет подготовки, переподготовки и повышения квалификации работников, перераспределения трудовых и образовательных ресурсов, имеющихся в крае, привлечения неработающего трудоспособного населения.

В крае наметилась тенденция изменения структуры занятых в экономике: растет доля занятых в сфере оказания услуг, снижается – в сельскохозяйственном производстве, обрабатывающей промышленности. С учетом перспектив развития востребованными станут квалифицированные рабочие агропромышленного сектора и обрабатывающей промышленности, способные обеспечивать и поддерживать деятельность модернизированных производств и мощностей, а также инженерно-технический персонал, владеющий современными технологиями производств и навыками работы на современном оборудовании.

Также в перспективе останутся востребованными представители массовых рабочих профессий, необходимых сегодня на рынке труда Алтайского края: электромонтер, слесарь, токарь, сварщик, тракторист, повар, швея. С развитием туристической индустрии, рынка оздоровительного туризма ожидается рост потребности в медицинском персонале, оказывающем медицинские услуги профилактического направления, обслуживающем и сервисном персонале, специалистах по гостеприимству.

Развитие цифровой экономики будет способствовать появлению новых секторов, компаний и рабочих мест, требующих освоения навыков работы с цифровыми технологиями, а также исчезновению профессий, связанных с низкоквалифицированным трудом.

Широкое распространение на рынке труда получают цифровые технологии, что существенно упростит поиск работы или подбор персонала. Продолжат развиваться современные методы получения и анализа информации о рынке труда с применением технологий «больших данных». Это позволит службе занятости принимать своевременные управленческие решения по организации работы на рынке труда, выстроить эффективную политику по его регулированию.

Таким образом, внедрение цифровых технологий в деятельность службы занятости, перевод их услуг в электронный вид будут способствовать диверсификации возможностей для взаимодействия работодателей и соискателей на рынке труда.

Учитывая перспективы социально-экономического развития края и

регионального рынка труда к 2035 году численность занятых в экономике Алтайского края составит 1018,9 тыс. человек. На протяжении всего прогнозного периода будет сохраняться тренд на снижение безработицы – до 6 процентов. Комплексный подход к решению вопроса повышения производительности труда в регионе поможет изменить культуру производства в регионе, привить навыки производительной работы и достичь прироста производительности труда до ежегодного уровня – 5 процентов.

4.4. Государственные механизмы реализации стратегии

Одним из необходимых условий достижения стратегических целей Алтайского края к 2035 году является совершенствование государственной системы управления с целью повышения его эффективности, гибкости и прозрачности. В современных социально-экономических и организационных реалиях, когда нарастает частота смены технологий и бизнес-моделей в корпоративном и государственном секторах, существенно увеличивается и необходимость оперативности принятия решений, изменения ментальности, компетенций и подходов к решению задач государственными служащими, гибкости самой организационной среды и изменения сложившейся конструкции органов исполнительной власти.

Организационный и кадровый потенциал системы государственного и муниципального управления Алтайского края обеспечил устойчивую реализацию административной реформы в части снижения избыточного государственного регулирования, устранения административных барьеров и развития системы предоставления государственных и муниципальных услуг. Так, с 2008 года особое внимание в крае уделяется вопросам повышения эффективности деятельности органов государственной власти и местного самоуправления, с 2014 года внедрена оценка регулирующего воздействия (по итогам 2017 года регион по результатам рейтинга Минэкономразвития России вошел в группу с «хорошим уровнем» качества осуществления оценки регулирующего воздействия и экспертизы в субъектах Российской Федерации), происходит оптимизация системы регионального контроля и надзора.

В перспективе совершенствование деятельности органов власти Алтайского края предполагает в первую очередь функциональную и структурную оптимизацию, а также внедрение системы бережливого управления, гибких и Вики-технологий, направленных на выявление и устранение всех видов потерь в органах исполнительной власти, оптимизацию повторяющихся и рутинных административных процессов, сокращение времени реализации проектов.

При этом основным механизмом, обеспечивающим внедрение проактивного государственного управления, должно стать развитие программно-целевого и проектного подходов, включающих реализацию программ, проектов и процессную деятельность с использованием новых передовых управленческих технологий и принципов управления «на результат»

(синергия проектного и бережливого менеджмента). Проектный подход предполагает наличие персональной ответственности за реализацию определенного проекта в срок, возможности контроля реализации проекта (создание контрольных точек) и оценки результатов его реализации (ключевые показатели эффективности КРІ).

На сегодняшний день проектная деятельность в Алтайском крае осуществляется в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 31 октября 2018 года № 1288 «Об организации проектной деятельности в Российской Федерации»: создан проектный офис и ведомственные проектные офисы, Совет при Губернаторе Алтайского края по стратегическому развитию и национальным проектам, определены ответственные за реализацию приоритетных направлений в регионе, а также порядок взаимодействия органов исполнительной власти при реализации региональных проектов, утверждены региональные составляющие национальных проектов по основным направлениям, отраженным в рамках Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года». Утверждены 52 региональных проекта.

В плановом периоде внедрение механизмов проектного управления в крае будет осуществляться по следующим основным направлениям:

обеспечение реализации региональных составляющих национальных проектов;

реализация проектов в рамках внедрения 12 целевых моделей улучшения инвестиционного климата, разработанных АНО «Агентство стратегических инициатив по продвижению новых проектов»;

расширение функциональных механизмов реализации проектной деятельности в органах исполнительной власти путем информатизации, развития компетенций участников проектной деятельности (посредством организации и проведения образовательных семинаров), организации участия в дистанционных образовательных программах, развития механизмов материального стимулирования участников проектной деятельности.

Развитие программно-целевого подхода предполагает приведение государственных программ края в соответствие приоритетам, целям и задачам, установленным национальными проектами и стратегией. Показатели выполнения стратегических задач социально-экономического развития региона закреплены в соответствующих государственных программах, по которым осуществляется ежегодный мониторинг их достижения и оценка эффективности их реализации. При этом реализация стратегии должна осуществляться путем разработки Плана мероприятий по ее реализации, в котором будут конкретизированы основные направления деятельности органов власти региона посредством комплексов мероприятий, увязанных по срокам, ресурсам и исполнителям, а также перечень крупных инвестиционных проектов.

Одной из основных задач повышения эффективности государственного управления в перспективе является совершенствование межведомственного взаимодействия. На сегодняшний день проблема согласованности интересов различных органов государственной власти затрудняет формирование общих приоритетов развития, вовлечение в процесс управления заинтересованных сторон.

Для ее решения необходим переход от традиционно присущих государственному управлению функций регулирования и контроля к координированию и согласованию интересов. Это возможно путем внедрения эффективных механизмов, например, создания системы устойчивого информационного взаимодействия органов государственной власти, в том числе с помощью современных средств массовых коммуникаций, общих баз данных и отработанной системы взаимодействия на региональном и местном уровне.

Формирование и развитие управленческих компетенций государственных и муниципальных служащих и, как следствие, рост их производительности труда становится еще одним важнейшим фактором повышения эффективности государственного управления. Повышение квалификации госслужащих должно носить не только непрерывный характер, способствуя развитию управленческого и личностно-профессионального потенциала сотрудников, но и быть направлено на воспитание чиновников нового типа – «созидателей», использующих новые модели принятия решений, основанных в том числе на творческом подходе в своей ежедневной деятельности. Решение этой задачи потребует, с одной стороны, повышения престижа государственной и муниципальной службы, создания региональных центров профессиональных компетенций, а, с другой, – использования многофакторного подхода к персональной оценке эффективности деятельности и мотивации государственных служащих, основанной на установлении связи профессионального и личностного потенциала государственных служащих, результатов их комплексной оценки с элементами материального и нематериального стимулирования.

Другими факторами совершенствования государственного управления выступают качество, доступность и комфортность предоставления государственных услуг. Ориентация на граждан и бизнес, их пожелания и ожидания должна стать основой для дальнейшего совершенствования системы предоставления государственных услуг. Необходимо обеспечить такой уровень доступности госуслуг, при котором граждане и представители субъектов предпринимательства несли бы минимально возможные расходы на их получение, а также существенно повысить уровень доверия к органам власти через создание единой прозрачной информационной среды, минимизирующей коррупционные риски в деятельности органов власти.

На эффективность государственного управления также непосредственно влияют снижение избыточного государственного регулирования и сокращение административного воздействия на бизнес. В регионе необходимо внедрение

механизма функционального аудита деятельности органов власти, а также риск-ориентированного подхода при осуществлении контрольно-надзорной деятельности, предполагающего переход от всеобъемлющего контроля к дифференцированному планированию проверок в зависимости от уровня риска причинения вреда. Это позволит снизить количество проводимых контрольных мероприятий в отношении бизнеса и акцентироваться на надзорных мероприятиях в отношении потенциальных нарушителей законодательства, представляющих непосредственную угрозу причинения вреда жизни, здоровью людей, окружающей среде.

Для укрепления экономической основы развития организационного, технологического, кадрового и информационно-аналитического потенциалов системы государственного управления региона имеет большое значение реализация эффективной бюджетной политики, которая обеспечивает выполнение функций и полномочий государственного управления и оказания государственных услуг.

В результате системной работы по укреплению бюджета, внедрению современных принципов финансового менеджмента Алтайский край сегодня стабильно относится к группе субъектов Российской Федерации с I степенью качества управления региональными финансами. Международное рейтинговое агентство Fitch Ratings в мае 2019 года повысило долгосрочные рейтинги дефолта эмитента Алтайского края в иностранной и национальной валюте с уровня «BB+» до «BBB-». Прогноз по долгосрочным рейтингам – «Стабильный». Первоначальный кредитный рейтинг Алтайскому краю был присвоен в 2008 году на уровне «BB-». До этого рейтинговые позиции края повышались в 2009 году («BB») и в 2012 году («BB+»).

Политика Алтайского края в области государственных внутренних заимствований направлена на обеспечение низкой долговой нагрузки на экономику края, своевременное и безусловное исполнение принимаемых обязательств. Это позволяет поступившие налоговые доходы направлять не на обслуживание долга, а на развитие социальных отраслей и экономики края, реализацию инфраструктурных проектов и проектов государственно-частного партнерства.

Сам механизм государственно-частного партнерства станет основой оказания значительной части государственных услуг, в рамках которого роль оператора государственных услуг будет ложиться на высокотехнологичные компании. Аутсорсинг государственных и муниципальных услуг приведет к тому, что сторонние компании начнут оказывать услуги центров социальной поддержки, центров обработки обращений граждан, центров обработки документооборота между федеральным, региональным и муниципальным уровнем субъектов государственного управления, что, с одной стороны, будет способствовать значительному снижению бюджетных затрат, а, с другой, – станет драйвером для развития частного бизнеса, диверсификации предоставляемых им услуг.

Таким образом, к 2035 году в Алтайском крае будут внедрены принципы

открытости в государственном управлении, большая часть государственных услуг будет предоставляться в электронной форме и через многофункциональные центры. При этом произойдет переход электронного правительства от простой автоматизации ведомственных процессов к ориентации на пользователя – комплексному решению жизненных ситуаций человека (реализация идеи «Государство-как-Платформа»). Будут созданы эффективные коммуникационные площадки, востребованные населением и бизнесом, а также условия для активного гражданско-общественного контроля и обеспечения участия гражданского общества в оценке эффективности деятельности органов власти (внедрение механизмов независимой оценки качества предоставления государственных и муниципальных услуг).

Вместе с тем на достижение целей бюджетной политики могут оказать существенное влияние изменения в бюджетном и налоговом законодательстве Российской Федерации, перераспределение доходных источников между уровнями бюджетной системы Российской Федерации, уточнение расходных полномочий, применение новых механизмов в межбюджетных отношениях между субъектами Российской Федерации и федеральным центром. В связи с этим реализация поставленных задач будет осуществляться с учетом внешних факторов, устанавливаемых на федеральном уровне в рамках проведения единой государственной бюджетной политики.

4.5. Взаимодействие с институтами гражданского общества

Достижение целей регионального развития возможно только на принципах сотрудничества и содержательного партнерства органов государственной власти и институтов гражданского общества, состоящих из инициативных объединений граждан, деятельность которых направлена на решение социально значимых задач.

Основными институтами гражданского общества в Алтайском крае, как и в России, являются НКО. На 5 ноября 2019 года в крае зарегистрированы 2453 НКО, в их число входят 902 общественные организации, 397 религиозных организаций, 186 профессиональных союзов, 57 национально-культурных объединений, 34 политические партии, 20 казачьих обществ и др.

Особую роль в повышении качества жизни граждан играют СОНКО, оказывающие услуги населению и реализующие социально значимые проекты и программы. Со стороны государства СОНКО оказывается финансовая, имущественная, информационная, консультационная поддержка, поддержка в области подготовки, переподготовки и повышения квалификации работников и добровольцев. Для информационно-консультационного сопровождения НКО в регионе созданы Ресурсный центр развития общественных инициатив и поддержки СОНКО, информационный портал некоммерческих организаций Алтайского края. Наиболее востребованной среди общественных организаций формой финансовой поддержки являются конкурсы социально значимых проектов на предоставление грантов. На региональном уровне в 2017–

2018 годах гранты Губернатора Алтайского края в сфере деятельности СОНКО, сферах молодежной политики, культуры, туризма предоставлены на реализацию 164 проектов НКО на сумму 24,2 млн рублей. Победителями конкурса на получение Президентских грантов за это же время стали 80 проектов на сумму почти 100 млн рублей.

Все большее развитие в регионе получает динамичный социальный тренд – добровольческое движение: 4 процента населения края принимают участие в волонтерской деятельности. Приоритетные направления добровольчества – социальное, событийное, медицинское волонтерство (в том числе антинаркотическое), волонтерство в чрезвычайных ситуациях, экологическое волонтерство.

Одной из форм институтов гражданского общества являются общественно-консультативные советы (в крае активно работают 59 общественно-консультативных органов, в том числе 26 общественных совета при органах исполнительной власти края). Они стали площадкой для диалога при принятии решений и реализации государственной политики на территории региона.

Одним из общественно-консультативных органов является Общественная палата Алтайского края, деятельность которой направлена на обеспечение согласования общественно значимых интересов граждан, некоммерческих организаций, органов государственной власти края и органов местного самоуправления для решения наиболее важных вопросов экономического и социального развития края, защиты прав и свобод граждан.

В рамках реализации государственных программ и национальных проектов общественность широко привлекается к участию в решении задач в области повышения качества и комфорта городской среды, благоустройства дворовых территорий, мест массового пребывания и отдыха граждан, комплексного развития транспортной инфраструктуры региона. Жители региона участвуют в конкурсах на получение грантов, в определении направления расходования бюджетных средств, софинансируют выбранные объекты общественной инфраструктуры, контролируют выполнение работ.

В долгосрочной перспективе основной целью государственной политики в сфере взаимодействия с институтами гражданского общества является укрепление сотрудничества государства и институтов гражданского общества, представляющих интересы различных групп населения.

Кроме того, важными этапами работы в этом направлении являются создание условий для формирования активных лидерских объединений граждан и вовлечение их в решение вопросов социально-экономического развития региона.

Успешное достижение стратегической цели в период до 2035 года будет сосредоточено на решении следующих задач:

поддержка общественных инициатив в малых городах и селах, совершенствование механизмов участия граждан в формировании комфортной городской среды и развитии сельских территорий;

укрепление и развитие институтов самоорганизации граждан, их включенности в процессы социально-экономического преобразования, расширение гражданской инициативы путем развития краевой сети муниципальных ресурсных центров поддержки гражданских инициатив и СОНКО;

эффективное использование ресурсов общественно-консультативных и совещательных органов, общественных советов при органах исполнительной власти, Общественной палаты Алтайского края в качестве диалогового инструмента в решении проблем региона;

расширение и совершенствование существующих мер, направленных на поддержку СОНКО;

привлечение СОНКО к реализации мероприятий государственных и муниципальных программ Алтайского края, в том числе в сфере предоставления социальных услуг населению;

продвижение общественно полезных практик НКО, технологий и разработок в социальной сфере, популяризация деятельности СОНКО и инициативных групп;

развитие механизмов продвижения и популяризации добровольчества, волонтерства и благотворительности, повышение мотивации к гражданскому участию, социальной активности;

совершенствование форм взаимодействия органов власти, коммерческих и некоммерческих структур, механизмов совместного решения социальных проблем региона;

совершенствование механизмов формирования ресурсной базы для развития общественных объединений и гражданских инициатив через развитие кооперации, совместного владения (краудсорсинга) и объединения ресурсов (краудфандинга).

4.6. Этапы и ожидаемые результаты реализации стратегии

Стратегия социально-экономического развития Алтайского края до 2035 года предусматривает 4 этапа реализации:

2019–2021 годы;

2022–2024 годы;

2025–2030 годы;

2031–2035 годы.

При переходе к каждому последующему этапу реализации стратегии при необходимости будет осуществляться уточнение основных параметров стратегии и плана мероприятий по реализации стратегии на основе достигнутых по итогам предыдущего этапа результатов.

Первые два этапа (2019–2021 годы и 2022–2024 годы) выделены с учетом установленной периодичности бюджетного планирования и связаны с реализацией Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года

№ 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года».

Этап 2019–2021 годов будет переходным и направлен на разработку и внедрение основных инструментов и механизмов реализации стратегии. Принятие новой стратегии потребует синхронизации мероприятий государственных программ с приоритетами развития региона, обозначенными в ней. В начале данного этапа будет структурирована система государственных программ, сформированы, скорректированы программы развития ключевых экономических направлений. В полной мере начнут реализовываться национальные проекты.

Важнейшими задачами на данном этапе определяются: создание комфортных условий для привлечения инвестиций, реализация уже намеченных крупных инвестиционных проектов, точечное внедрение цифровых технологий в экономику и социальную сферу, модернизация инфраструктуры (транспортной и энергетической), реализация пространственной (агломерационной) политики, развитие конкуренции. Качество институтов социальной сферы, доступность соцуслуг будут повышаться. Основной вклад в экономический рост будут вносить отрасли традиционной специализации края. Демографическая тенденция сокращения населения сохранится.

На следующем этапе реализации стратегии (2022–2024 годы) с учетом результатов анализа эффективности первого этапа будет произведена доработка инструментов и механизмов ее реализации.

Данный этап будет характеризоваться наращиванием мультипликативного эффекта от реализации национальных проектов, инвестиционных вложений в развитие инфраструктуры. Цифровизация экономики и социальной сферы, внедрение инновационных технологий в деятельность предприятий будут носить более масштабный характер. Начнут формироваться новые отрасли экономики, связанные с технологическим развитием. Эти процессы будут сопровождаться увеличением спроса на высококвалифицированные современные кадры, появлением новых профессий. Кроме того, на этом этапе фактором роста станет ускоренное развитие экспортной деятельности, в товарной структуре которой преобладает продукция высокой степени переработки.

В названный период сокращение миграционного оттока замедлит в целом снижение численности населения.

Третий этап реализации стратегии (2025–2030 годы) характеризуется максимальным эффектом от ускорения роста высокотехнологичных и наукоемких секторов экономики, цифровизации. Возрастает роль и вклад человеческого капитала в экономический рост. Результат реализации комплекса мер демографической политики на протяжении предыдущих периодов в полной мере проявится в этом периоде – с 2028 года численность населения будет постепенно увеличиваться.

На четвертом этапе (2031–2035 годы) предусматривается достижение нового качества роста, базирующегося на высокопроизводительном труде, развитии цифровых технологий, производстве конкурентоспособных на глобальных рынках продукции и услуг с высокой добавленной стоимостью, значительном повышении уровня международной и межрегиональной интеграции Алтайского края, достижении необходимого уровня инфраструктурной обеспеченности, сбалансированности пространственного развития региона, формировании благоприятной, комфортной территории для проживания, стимулирующей к раскрытию творческого потенциала человека.

Ожидаемые показатели реализации стратегии представлены в приложении 1.

4.7. Оценка финансовых ресурсов, необходимых для реализации стратегии

Объем финансирования мероприятий по реализации стратегии экспертно оценивается в размере 7 057,8 млрд рублей.

Источник финансирования	Сумма, млрд рублей
Средства консолидированного бюджета региона	2 152,9
Внебюджетные источники	4 904,9
Общий объем	7 057,8

Разбивка финансовых ресурсов по этапам реализации стратегии представлена в приложении 2.

Ключевым финансовым инструментом реализация стратегии станут государственные программы Алтайского края. Объем бюджетных ассигнований на их реализацию ежегодно уточняется.

Общий ресурсный потенциал бюджетной составляющей для реализации стратегии ограничен рамками бюджетов на очередной финансовый год и плановый период, а также параметрами бюджетного прогноза Алтайского края на долгосрочный период. Привлечение средств федерального бюджета планируется осуществлять на условиях софинансирования в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации в пределах объемов бюджетных ассигнований, предусмотренных в федеральном бюджете.

При расчете планового объема внебюджетных средств учтены инвестиционные проекты, по которым заключены или планируются к заключению соглашения о реализации инвестиционных проектов на территории региона.

Конкретизация направлений и источников финансирования отражается в плане мероприятий по реализации стратегии.